

Допустимые ограничения Международного пакта о гражданских и политических правах (ICCPR)

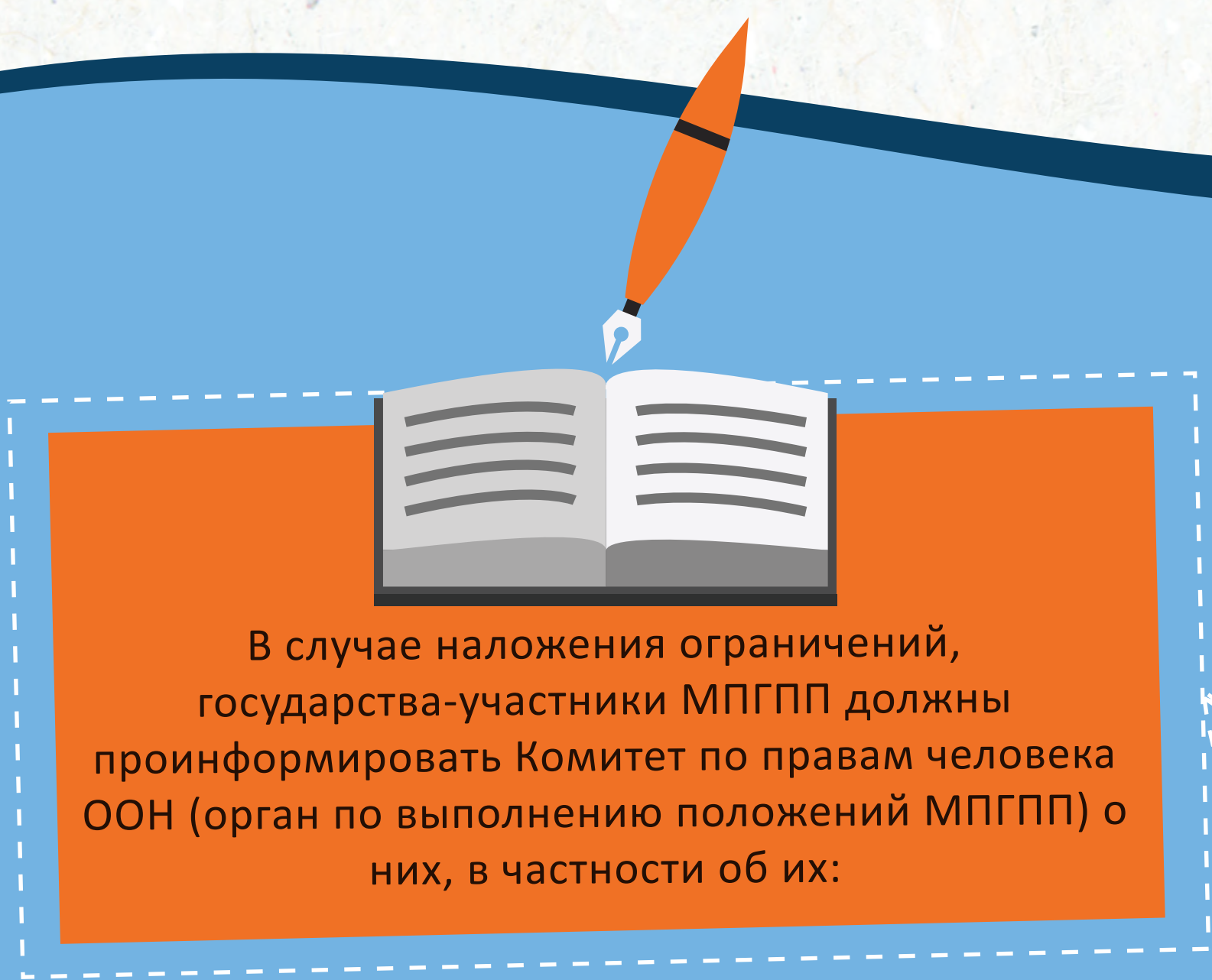


Статьи, по которым ограничения допускаются:

- Статья **12** (свобода передвижения)
- Статья **18 §3** (свобода исповедовать религию)
- Статья **19** (свобода выражения)
- Статья **21** (свобода мирных собраний)
- Статья **22** (свобода ассоциаций)



Внимание! Ограничения разрешаются только в
исключительных обстоятельствах



В случае наложения ограничений,
государства-участники МПГПП должны
проинформировать Комитет по правам человека
ООН (орган по выполнению положений МПГПП) о
них, в частности об их:

- природе и точном объеме;
- обстоятельствах и контексте;
- обосновании; и
- последствиях.

Комитет будет рассматривать вопрос об ограничениях во время периодического обзора
соответствующего государства-участника.

Список вопросов по мониторингу незаконных ограничений МПГПП в контексте пандемии КОВИД-19



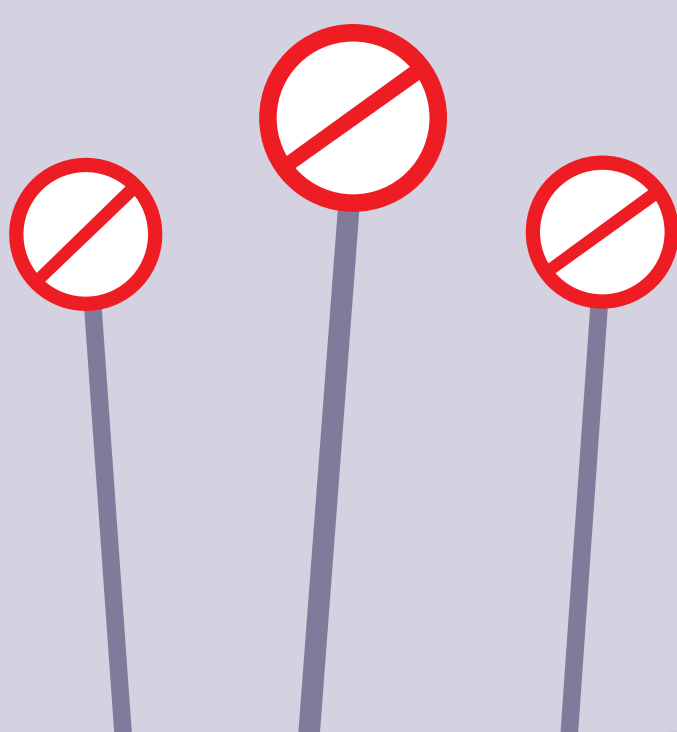
Если меры, принятые органом власти государства для противодействия пандемии КОВИД-19, мерами, которые ограничивают права, ограничивают права, закрепленные в статьях 12, 18 §3, 19, 21 и 22 МПГПП, данная мера...:



- I Установлена / предписана законом и имеет точные определения и четкие критерии в отношении таких ограничений?
- II Являются абсолютно необходимыми и имеют минимальное воздействие (не существует других альтернативных мер с меньшим негативным воздействием) с целью защиты общественного здоровья во время пандемии КОВИД-19?
- III Применяются без какой-либо дискриминационной цели или воздействия на определенные группы (например, отсутствует группа, на которую ограничение оказывало бы особое действие без достаточных на то оснований)?
- IV Защищает здоровье всех людей в равной степени без необоснованных различий (нет какой-либо особой группы, которая была бы необоснованно оставлена без защиты)?

Если Ваш ответ “НЕТ” на какой-либо из вышеуказанных вопросов, имеется риск нарушения МПГПП, проверьте:

- Какие меры ограничивают права, закрепленные в МПГПП, и какие способом?
- Какой закон является основанием для ограничения и каким образом?
- Какая часть ограничения является необязательной, соразмерной или неоправданной для выполнения цели защиты здоровья населения от пандемии КОВИД-19 и в каком смысле?
- Какие группы подвергаются дискриминации или частично затрагиваются ограничениями и в какой степени?
- Какие группы оставлены без защиты и каким способом?



Статья 12 МПГПП

Свобода передвижения



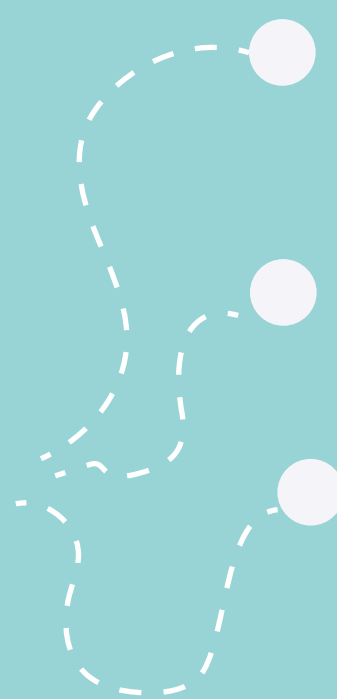
Статья 12 §3 разрешает ограничения права на на свободное передвижение и свобода выбора местожительства и право покидать любую страну, если они предусмотрены законом и являются необходимыми для защиты:

- I Государственной безопасности;
- II Общественного порядка (ordre public);
- III Общественного здоровья;
- IV Нравственности населения; и
- V Права и свободы других лиц.



Внимание! Ограничение по иным основаниям, кроме тех, которые перечислены, не являются допустимыми.

ОГРАНИЧЕНИЯ ДОЛЖНЫ:



- Быть предусмотрены законом и иметь четкое определение и точные критерии;
- Соответствовать принципам пропорциональности; и
- Быть совместимыми с фундаментальными принципами равенства и недискриминации.

Если какое-либо ограничение накладывается применительно к статье 12, Государства - участники должны предоставить всю соответствующую информацию в своих периодических докладах в Комитет по правам человека, включая информацию о:



- Правовых нормах, на которых ограничения основаны;
- Доступные правовые средства защиты в отношении ограничений; и
- Если данное ограничение воздействует на иностранцев каким-то иным способом, обстоятельства такого отличного воздействия и его обоснование.

Используйте также:

[Список вопросов для мониторинга незаконных ограничений МПГПП \(карта №2\)](#)



Статья 18 §3 МПГПП

Свобода исповедовать религию по своему выбору



Статья 18 допускает определенные ограничения в отношении свободы исповедовать религию по своему выбору, если они предписаны законом и являются необходимыми для защиты:

- I общественной безопасности;
- II общественного порядка;
- III общественного здоровья;
- IV общественной нравственности; и
- V фундаментальных прав и свобод других лиц.



Внимание! Никакие ограничения не допускаются в отношении:

- Свободы мысли;
- Свобода совести; и
- Свобода принимать религию или убеждения по своему выбору



Национальная безопасности НЕ включена в список разрешенных оснований для ограничения свободы исповедовать какую-либо религию. Ограничения с целью защиты нравственности не должны проистекать исключительно из социальной, философской или религиозной традиции.

Ограничения не могут налагаться с целью дискриминации или применяться дискриминационным способом.



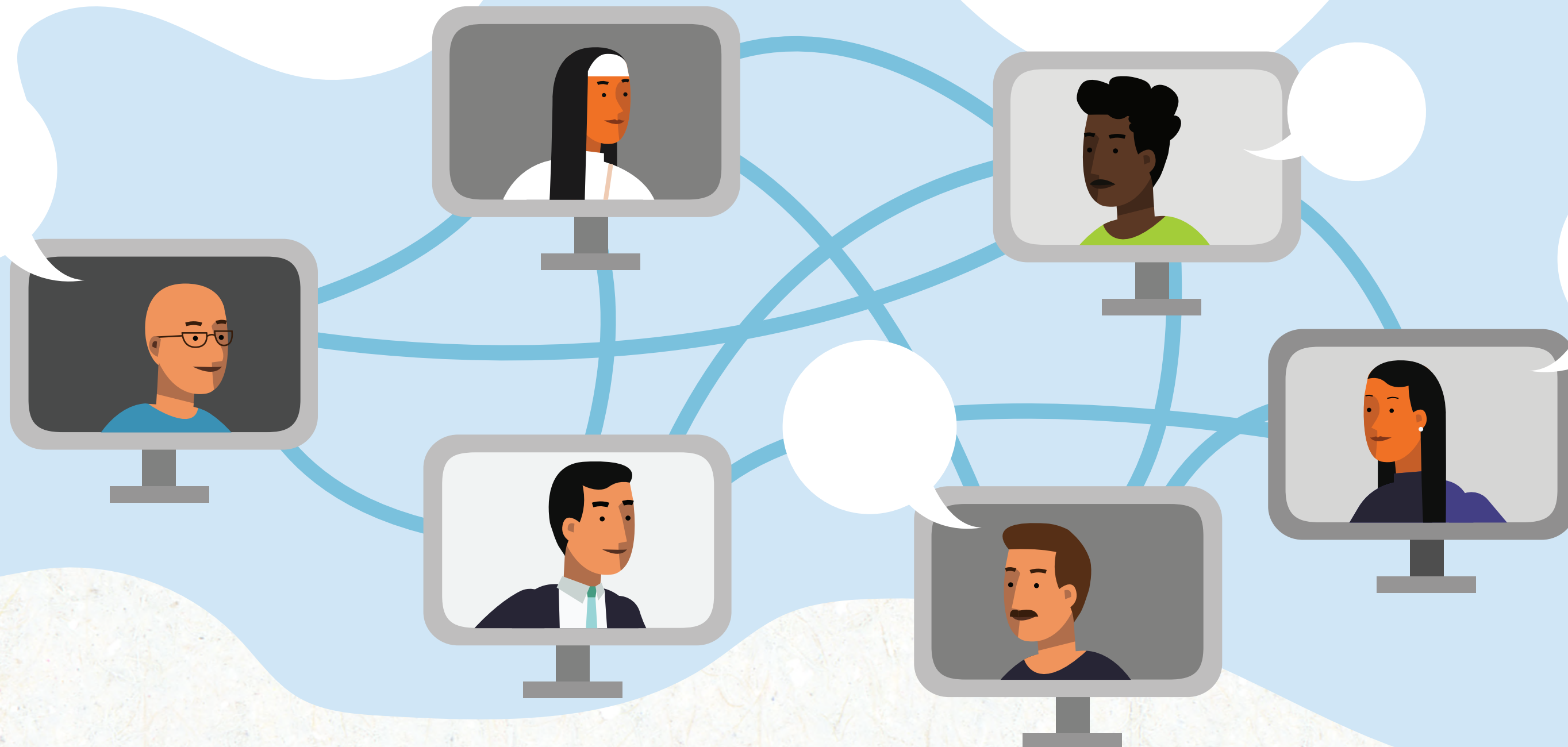
Используйте также:

[Список вопросов для мониторинга незаконных ограничений МПГПП \(карта №2\)](#)



Статья 19 МПГПП

Свобода выражения, включая право на доступ к информации



Статья 19 допускает ограничения свободы выражения, включая свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, если они предусмотрены законом и являются необходимыми для:

I соблюдения прав или чести других лиц; или

II защиты:

- A.** национальной безопасности;
- B.** общественного порядка (ordre public);
- C.** общественного здоровья; или
- D.** общественной нравственности.



Внимание! Ограничение по иным основаниям, кроме тех, которые перечислены, не являются допустимыми. Никакие ограничения не допускаются в отношении свободы выражения.

Ограничения должны:

- НЕ предусмотрены обычным законом, включая традиционное и религиозное;
- Быть сформулированы с достаточной точностью и четкими критериями;
- НЕ нарушает положения, касающиеся запрета дискриминации, МПГПП;
- Быть пропорциональными для достижения защитной функции; и
- Быть наименее интрузивной мерой.



Используйте также:

[Список вопросов для мониторинга незаконных ограничений МПГПП \(карта №2\)](#)

Статья 21 МПГПП

Свобода мирных собраний



Статья 21 допускает ограничения, если они налагаются в соответствии с законом и являются необходимыми в демократическом обществе в интересах:

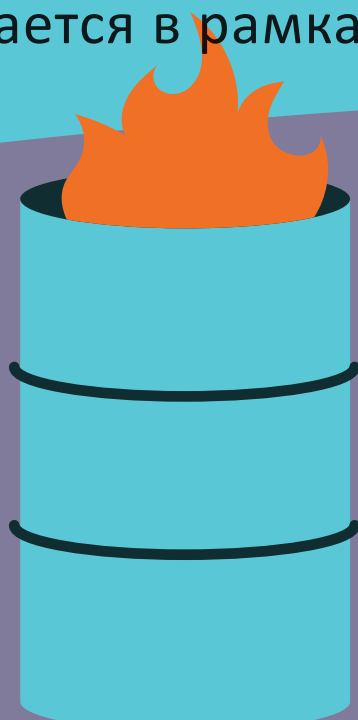


- I национальной безопасности;
- II общественной безопасности;
- III общественного порядка (ordre public); и
- IV защиты:

- A. общественного здоровья;
- B. общественной нравственности; или
- C. прав и свобод других лиц.

Ограничения должны:

- Быть точными;
- НЕ могут предоставлять неограниченные или широкие дискреционные полномочия тем, кому поручено их исполнение.
- Должны интерпретироваться четко и подробно, при этом следует руководствоваться целью содействия осуществлению права;
- Не быть дискриминационным или не быть направленным на препятствование участию или не иметь устрашающее воздействие;
- Быть необходимыми, пропорциональными и наименее интрузивными мерами; и
- Иметь нейтральное содержание, то есть они НЕ должны относиться к посланию, которое передается в рамках собрания.



Внимание! Собрания, которые не являются мирными, не защищаются статьей 21.

Но отдельные акты насилия со стороны определенных участников не должны приписываться остальным участникам, организаторам или собранию в целом.

Используйте также:

[Список вопросов для мониторинга незаконных ограничений МПГПП \(карта №2\)](#)

Статья 22 МПГПП

Свобода ассоциации



Статья 22 допускает ограничения свободы ассоциации только в случае, если они предписаны законом, являются необходимыми в демократическом общества в интересах:

- I национальной безопасности или общественной безопасности;
- II общественного порядка (ordre public);
- III защиты:

- A. общественного здоровья;
- B. общественной нравственности; или
- C. права и свободы других лиц.



Статья 22 позволяет также накладывать законные ограничения на свободу ассоциации участников вооруженных сил и полиции.

Ассоциации с каким-либо видом принудительного членства не защищаются статьей 22.

Образование и деятельность следующих ассоциаций должны быть запрещены законом:



- Ассоциации, которые продвигают пропаганду войны; или
- Ассоциации, пропагандирующие войну или разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

Используйте также:

[Список вопросов для мониторинга незаконных ограничений МПГПП \(карта №2\)](#)

Требуемая процедура для легитимного отступления от МПГПП



Во времена чрезвычайного положения Государства-участники могут предпринимать меры по отклонению от некоторых обязательств согласно МПГПП, но должны соблюдаться следующие правила:

Официальное объявление чрезвычайного положения

- Отступление от МПГПП должно быть исключительным и временным.
- Сложившаяся ситуация должна быть равнозначна чрезвычайному положению, при котором жизнь нации находится под угрозой, и государство-участник должно официально объявить о введении чрезвычайного положения.

Внимание! Нарушением обязательств в соответствии с МПГПП будет считаться ситуация, когда Государства-участники предпринимают какие-либо меры по отступлению без объявления чрезвычайного положения .

Уведомление Генерального секретаря ООН

- Все государства-участники, которые отступают от МПГПП, должны уведомлять Генерального секретаря ООН и информировать о положениях, от которых они отступили, а также о причинах.
- Дальнейшее уведомление является необходимым, когда:
 - дальнейшие меры предпринимаются для отступления;
 - чрезвычайное положение продлевается; и
 - чрезвычайное положение прекращает срок действия.

Все государства-участники, которые предприняли чрезвычайные меры, подразумевающие отступление от своих обязательств по МПГПП, должны следовать данным процедурам.

Список вопросов для мониторинга нарушений требуемой процедуры для отступления от МПГПП в контексте пандемии КОВИД-19

Если существуют какие-то меры, предпринимаемые государственным органом власти, по отклонению от обязательств в соответствии с МПГПП....:

- I Объявила ли Ваша страна чрезвычайное положение?
- II Уведомила ли Ваша страна Генерального секретаря ООН об объявлении, продлении, и/или окончании действия чрезвычайного положения?
- III Включает ли уведомление Генерального Секретаря ООН достаточную информацию о предпринимаемых точных мерах, положений, от которых делается отступление, и причинах отступления?

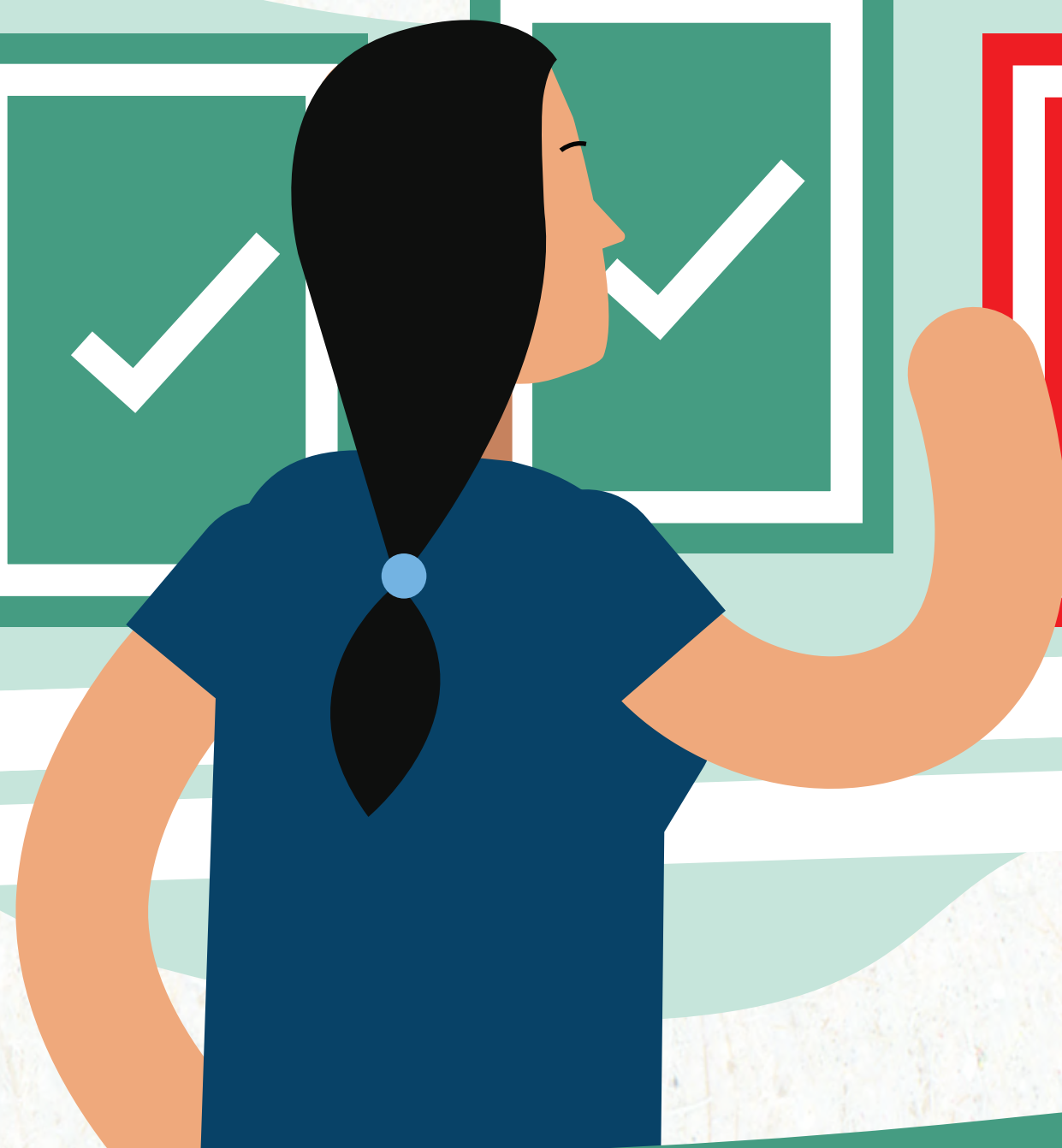
Если Ваш ответ "НЕТ" на какой-либо из выше представленных вопросов, требуемая процедура для отступления от МПГПП может быть не (не полностью) выполняться Вашей страной.

Используйте также:

[Список вопросов для мониторинга неправомерных отступлений от МПГПП \(карта №9\)](#)

Статья 4 МПГПП

Отступление от МПГПП в исключительных случаях



Любые меры по отступлению от МПГПП, если это разрешено статьей 4 МПГПП, должны:



- Должны быть строго необходимыми и пропорциональными;
- Быть исключительными и временными;
- Соответствовать другим международным обязательствам;
- Быть дискриминационными; и
- НЕ отступать от прав, которые не допускают отступления.

Внимание! Государства-участники не должны отступать от МПГПП, если ситуация может быть разрешена посредством применения разрешенных ограничений статей 12, 18 §3, 19, 21 и/или 22 МПГПП.

Список вопросов для мониторинга нарушения от МПГПП посредством неправомерного отступления в контексте пандемии КОВИД-19

Если Ваша страна предприняла какие-либо меры по отклонению от обязательств в соответствии с МПГПП, являются мерами, которые:

- I Абсолютно необходимы для защиты общественного здоровья во время пандемии КОВИД-19?
- II Временные, то есть ограничены по длительности, как минимум, планируемыми быть прекращенными, когда нормальная ситуация восстановится?
- III Не нарушающими никакие другие обязательства Государства в соответствии с международным правом, особенно, международным гуманитарным правом?
- IV Применяются без какой-либо дискриминационной цели или воздействия на определенные группы (например, отсутствует группа, на которую ограничение оказывало бы особое действие без достаточных на то оснований)?
- V Защищает здоровье всех людей в равной степени без необоснованных различий (нет какой-либо особой группы, которая была бы необоснованно оставлена без защиты)?
- VI НЕ являются мерами, которые не допускают отступления от МПГПП?

Если Ваш ответ “НЕТ” на какой-либо из вышеуказанных вопросов, имеется риск нарушения МПГПП, проверьте, пожалуйста, следующие аспекты:

- Какие меры по отступлению от МПГПП не являются строго необходимыми или обоснованными в контексте достижения цели защиты общественного здоровья от вспышки КОВИД-19 и восстановления нормального состояния, и каким образом?
- Какие обязательства Государства в соответствии с международным правом, особенно, международным гуманитарным правом, нарушены и в какой степени?
- Какие группы подвергнуты дискриминации или особенно оказываются под воздействием отступлений и каким образом?
- Какие группы оставлены без защиты и каким способом?
- От каких прав, не допускающих отступления, МПГПП сделаны отступления и каким образом?

Используйте также:

[Требуемая процедура для правоверного отступления от МПГПП \(карта №8\)](#)
[Права, не допускающие отступления согласно МПГПП \(карта №10\)](#)

Права, не допускающие отступления согласно МПГПП

Статья 4 §2 МПГПП устанавливает, что никакие отступления не могут быть сделаны ни при каких обстоятельствах от следующих статей:

- Статья 6 – право на жизнь
- Статья 7 – запрет пыток
- Статья 8 §1 и §2 – запрет рабства
- Статья 11 – запрет лишения свободы за неспособность выполнить какое-либо договорное обязательство
- Статья 15 – принцип отсутствия обратной силы у уголовных законов
- Статья 16 - признание правосубъектности
- Статья 18 – свобода религии и совести свобода исповедовать религию (за исключением §3 - свободы исповедовать религию)

Другие элементы МПГПП, от которых отступление не допускается:

- Статья 2 §3 – право на эффективное средство правовой защиты лицам, права которых нарушены ;
- Статья 10 §1 – гуманное и уважительное отношение ко всем лицам, лишенным свободы;
- Запрет в отношении взятия заложников, похищений или тайных задержаний;
- Запрет насильственных перемещений;
- Статья 20 – запрет пропаганды войны и организации выступлений в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти;
- Фундаментальные гарантии защиты от произвольного задержания, право habeas corpus (право арестованного быть доставленным в суд для пересмотра решения об избрании меры пресечения); и
- Гарантии на справедливый суд.