



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
10 August 2017  
Russian  
Original: Russian  
English and Russian only

**Комитет по правам человека**

**Заключительные замечания по второму  
периодическому докладу Казахстана**

*Добавление*

**Информация, полученная от Казахстана в отношении  
последующих мер в связи с заключительными  
замечаниями\***

[Дата получения: 18 апреля 2017 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.17-13762 (R) 140817 140817



\* 1 7 1 3 7 6 2 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **По пункту 24 Заключительных рекомендаций Комитета ООН по правам человека**

1. Комитетом ООН по правам человека даны рекомендации «принять решительные меры по искоренению пыток и жестокого обращения и эффективного расследования, уголовного преследования и наказания таких актов» (п. 24 Заключительных рекомендаций).

2. Конституция и действующее законодательство Республики Казахстан провозгласили запрет на применение пыток, насилия и других жестокого или унижающего человеческое достоинство видов обращения и наказания.

3. Все меры, принимаемые Казахстаном, направлены на создание в обществе атмосферы «нулевой терпимости» к пыткам. Этот принцип положен в основу многих реформ, проведенных за последние годы.

Казахстаном осуществлена кардинальная реформа уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

4. При производстве следственных действий введен прямой запрет на применение пыток, насилия, угроз и иных незаконных мер, жестокого обращения, а равно создание опасности для жизни и здоровья участвующих в них лиц (ст. 197 УПК). Недопустимыми признаются любые доказательства, полученные с помощью пыток, насилия, угроз, обмана, жестокого обращения (пп. 1 ч. 1 ст. 112 УПК).

5. Новый уголовно-процессуальный закон создает эффективный механизм подачи жалоб и заявлений о фактах применения пыток, их надлежащего, полного, всестороннего рассмотрения на стадии досудебного расследования.

6. Поданные прокурору жалобы о применении пыток, насилия, угроз либо нарушении права на защиту рассматриваются в течение трех суток (ч. 2 ст. 105 УПК).

7. Следственный судья при заявлении подозреваемого о применении к нему пыток и других незаконных действий или наличии на нем следов применения насилия обязан поручить надзирающему прокурору провести немедленную проверку указанных фактов (ч. 5 ст. 56 УПК).

8. Предварительное следствие по делам об уголовном правонарушении, предусмотренном статьей 146 (пытки) УК Республики Казахстан, проводится органами внутренних дел или антикоррупционной службой, начавшими досудебное расследование в отношении лица, не являющегося сотрудником этого органа (ч. 4 ст. 187 УПК).

9. В случае необъективности и волокиты при расследовании органами уголовного преследования уголовных дел о пытках дальнейшее досудебное расследование поручается специальным прокурорам (приказ Генерального Прокурора от 27 марта 2015 года № 48 «Об утверждении Инструкции об организации досудебного расследования в органах прокуратуры»).

10. Ужесточена ответственность за применение пыток.

11. Применение пыток отнесено к категории тяжких преступлений с максимальной санкцией – до 12 лет лишения свободы и конфискацией имущества. Не допускается освобождение от уголовной ответственности лиц, совершивших пытки, за истечением срока давности или по амнистии.

12. В целях выполнения положений Конвенции ООН против пыток и Международного пакта о гражданских и политических правах, реализации институциональных реформ в области верховенства права Генеральной прокуратурой инициирован проект «Общество без пыток».

13. В основе Концепции – совершенствование законодательства, повышение эффективности институтов предотвращения пыток, а также приведение законов и практики в соответствие с международными стандартами и обязательствами в рамках ратифицированных договоров и конвенций.
14. План мер включает три основных направления: предотвращение пыток, их расследование и реабилитацию жертв и полностью охватывает рекомендации 24-го пункта заключительные рекомендации Комитета ООН по правам человека ко второму периодическому докладу Республики Казахстан.
15. При этом в нем отдельно выделены меры по внедрению в практику принципов Стамбульского протокола, где собран весь мировой опыт эффективного расследования пыток, независимо от национальных процессуальных особенностей.
16. Также вносятся предложения по предотвращению и профилактике пыток, жестокого обращения и наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обеспечению прозрачности их работы.
17. В План также включены меры по изменению гражданского законодательства и практики его применения для эффективной реабилитации жертв пыток на принципах ответственности государства и обеспечения полного объема возмещения вреда.
18. План мер находится на согласовании с заинтересованными государственными и правоохранительными органами. Срок реализации 2 года.
19. Презентация Проекта и Плана мер осуществлена на очередном IV-м форуме тюремной реформы в январе 2017 года.
20. Партнерами Проекта и соорганизаторами Форума выступают Представительство Европейского Союза в Республике Казахстан, Проект Европейского Союза «Совершенствование уголовного правосудия», а также Офис программ ОБСЕ в Астане.
21. Эти, а также другие меры по искоренению пыток также приведены и согласуются с рекомендациями Комитета ООН против пыток, данных по результатам защиты Третьего периодического доклада о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления Конвенции ООН против пыток и других жестоких видов обращения и наказания.
22. Принимая во внимание, что ответственным за выполнение Конвенции против пыток определено Министерство внутренних дел, данным ведомством разработан План-закрепление рекомендаций Комитета ООН, который резолюцией Помощника Президента – Секретаря Совета Безопасности № 3036-5 от 9 декабря 2016 года поручен к исполнению уполномоченным органам в рамках подготовки очередного периодического доклада Казахстана, защита которого запланирована на ноябрь 2018 года.
23. В тоже время Генеральной прокуратурой ведется работа над проектом противодействия пыткам, в рамках которого проведена работа по изучению текущей ситуации.
24. Так, с ратификацией в 1998 году Конвенции против пыток, а в 2008 году ее факультативного протокола, в рамках исполнения международных обязательств государством приняты меры по имплементации этих документов в отечественное законодательство.
25. В их числе криминализация пыток, выделение их в отдельную статью уголовного закона. Усовершенствованы механизмы доставления и задержания подозреваемых. В УПК внедрены «Правила Миранды» о разъяснении прав при задержании, доступе к адвокату, медпомощи.
26. Введены институты упрощенного досудебного производства и сделка о признании вины, что существенно упростило процесс и снизило риски пыток.

27. Улучшены условия содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы, планомерно снижается «тюремное население» (за последние 3 года минус 30% с 49 до 31 тыс. заключенных).
28. Впервые введен институт общественного контроля – Национальный превентивный механизм. Его участники могут беспрепятственно входить в любое закрытое учреждение для проверки.
29. Несмотря на это в Казахстане регистрируется около 700 заявлений в год о недозволенных методах дознания и насилии в системе исполнения наказаний. По 2 жалобы каждый день.
30. За последние 5 лет за пытки осуждено 158 должностных лиц.
31. С 2008 года ООН признал Казахстан виновным в нарушении требований Конвенции против пыток по 10 жалобам.

### **По пункту 54 Заключительных рекомендаций Комитета ООН по правам человека**

32. Основные принципы создания и деятельности политических партий закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах.
33. В соответствии со статьей 22 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.
34. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.
35. Ничто в данной статье не дает право государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.
36. Согласно статье 23 Конституции Республики Казахстан граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений.
- Создание и участие в политической партии является конституционным правом каждого гражданина Республики Казахстан.
37. Порядок государственной регистрации политических партий в Республике Казахстан регламентирован Законом «О политических партиях» от 15 июля 2002 года (далее – Закон).
38. Также отмечаем, что с учетом рекомендаций ОБСЕ в части уменьшения числа требуемых членов партии, 6 февраля 2009 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О политических партиях», которым снижен количественный критерий членов партии с 50 тысяч до 40 тысяч, а также снижен региональный ценз с 700 до 600 человек.
39. В связи с этим, рекомендации ОБСЕ, представленные по данному вопросу, в национальном законодательстве учтены в полном объеме.
40. Учитывая, что одной из главных задач политической партии является выражение политической воли широких слоев общества, а не отдельных лиц, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их форми-

ровании, установленные требования для государственной регистрации политических партий в Законе соответствует международным стандартам.

41. Касательно предоставления финансовой помощи национальным профсоюзам со стороны международных организаций, необходимо отметить, что пунктом 4 статьи 5 Конституции Республики Казахстан предусмотрен запрет на прямое финансирование, то есть на содержание (например, выплата заработной платы, покупка оргтехники, покупка/аренда автомобилей, офисных помещений и др.) профсоюзных организаций.

42. Однако, данная норма не является препятствием для проведения профсоюзами совместно с международными организациями (такими, как например, Международная организация труда, Международная Конфедерация профсоюзов, фонд Фридриха Эбберта) мероприятий, направленных на повышение квалификации и обучение профсоюзных кадров, финансируемых как профсоюзами Республики Казахстан, так и международными организациями (проведение семинаров по гендерной и молодежной политике, по оргнаезингу, по коллективным переговорам и по разрешению трудовых споров).

43. За последние три года (в период с 2013 по 2016 годы) только Федерацией профсоюзов Республики Казахстан совместно с Международной организацией труда и Международной Конфедерацией профсоюзов проведено 35 международных семинаров.

44. Вместе с тем, что касается права общественных объединений вступать в международные организации, то необходимо отметить, что 11 октября 2015 года в г. Сан-Паулу Федерация Профсоюзов Республики Казахстан принята в качестве полноправной членской организации в Международную Конфедерацию профсоюзов.

45. Справочно: Отраслевые профсоюзы работников образования, здравоохранения, металлургической промышленности, нефтегазовой отрасли и железнодорожников входят в состав отраслевых международных организаций.

46. Учитывая вышеизложенное, отмечаем, что данные факты являются подтверждением того, что законодательство Республики Казахстан не запрещает сотрудничество профсоюзов Республики Казахстан с зарубежными профсоюзами, а также международными организациями в соответствии с уставными целями и задачами, что полностью соответствует Конвенции о свободе ассоциации и защите права на организацию (Конвенция 87), ратифицированной Законом Республики Казахстан от 30 декабря 1999 года.

47. Также в 2015 году был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности неправительственных организаций», который внедрил новые формы государственной поддержки неправительственных организаций, в том числе созданных в форме общественных объединений, в виде «грантов и премии для НПО». Введение грантов для НПО позволило НПО, в том числе созданным в форме общественных объединений реализовывать собственные проекты, решать актуальные вопросы развития социальной сферы, а также оставлять часть средств на институциональное развитие. Предоставление грантов осуществляется по Правилам, адаптированным для НПО, и независимым от законодательства о госзакупках.

48. Выдачей грантов и осуществлением мониторинга за их реализацией занимается оператор в сфере грантового финансирования неправительственных организаций.

49. Основной целью создания самостоятельной организации с правом аккумуляции средств и выделения грантов для НПО является дистанцирование процедуры передачи средств для НПО от того, кто эти средства выделил: государство или частный спонсор. Введение Оператора позволило также повысить прозрачность процесса финансирования НПО, так как непосредственно рассматривает и оценивает заявки НПО независимая экспертная комиссия.

50. Органами Оператора, согласно Уставу, определены:

1) орган управления – Совет директоров, в состав которого вошли представители общественности, регулярно сменяемые на основе ротации;

2) исполнительный орган – Правление;

3) орган, осуществляющий контроль над финансово-хозяйственной деятельностью Оператора – Служба внутреннего аудита.

51. Премии для НПО будут выдаваться от имени Правительства организациям, реализовавшим успешные социальные проекты. Премии будут выдаваться кандидатам на основе общественных предложений и общественной оценки их деятельности.

52. Премии для НПО будут расходоваться на уставные цели организации, институциональное развитие, повышение квалификации сотрудников, укрепление материальной базы организаций.

53. Таким образом, новое законодательство о выделении средств для общественных объединений не используется в качестве средства контроля и непропорционального вмешательства в деятельность таких объединений и ограничения их возможностей по сбору средств, а наоборот создал новые формы поддержки таких объединений посредством выделения грантов и премий, что приведет к институциональному развитию деятельности таких организации.

---