



**International Covenant on
Civil and Political Rights**

Distr.: General
27 May 2013

English/Russian only

Human Rights Committee

108th session

8-26 July 2013

**List of issues to be taken up in connection with the
consideration of the seventh periodic report of Ukraine,
adopted by the Committee at its 106th session (15 October - 2
November 2012)**

Addendum

Replies of Ukraine to the list of issues*

[10 May 2013]

* In accordance with the information transmitted to States parties regarding the processing of their reports, the present document has not been edited.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения.....		3
Конституционные и юридические рамки реализации Пакта (статья 2).....	1-80	4
Насилие против женщины, включая домашнее насилие (статьи 3, 7 и 26).....	81-88	19
Право на жизнь, запрет пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, свобода и личная неприкосновенность, обращение с лицами, лишенными свободы (статьи 6, 7, 9 и 10).....	89-134	21
Ликвидация рабства и подневольного состояния.....	135-144	31
Право на справедливый суд, независимость правосудия (статья 14).....	145-164	34
Беженцы и искатели политического убежища (статьи 7, 9 и 13).....	165-179	38
Свобода религии и убеждений, свобода выражения своего мнения и собраний, право на мирные собрания.....	180-199	41
Приложения**		

** С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата.

Сокращения

ВРУ	Верховная Рада Украины
ГМСУ	Государственная миграционная служба Украины
ГПСУ	Государственная пенитенциарная служба Украины
ГПУ	Генеральная прокуратура Украины
ГУ МВД	Главное управление Министерства внутренних дел
КАСУ	Кодекс административного судопроизводства Украины
КЗД	Комната для задержанных и доставленных
КМУ	Кабинет министров Украины
КУоАП	Кодекс Украины об административных правонарушениях
МВД	Министерство внутренних дел Украины
Минсоцполитики	Министерство социальной политики Украины
МОЗ	Министерство здравоохранения Украины
МОН	Министерство образования и науки Украины
МСЭК	Медико-социальная экспертная комиссия
ТОМС	Территориальный орган миграционной службы
УИКУ	Уголовно-исполнительный кодекс Украины
УКУ	Уголовный кодекс Украины
УПКУ	Уголовно-процессуальный кодекс Украины

Ответы на перечень вопросов, подлежащих обсуждению в связи с рассмотрением седьмого периодического доклада Украины, принятый Комитетом на его сто шестой сессии (15 октября – 2 ноября 2013 года)

Конституционные и юридические рамки реализации Пакта (статья 2)

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 1 перечня вопросов (CCPR/C/UKR/Q/7)

1. Относительно прямого применения судами положений Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) следует отметить, что соответствующая статистика, к сожалению, не ведется. Вместе с тем, положения МПГПП инкорпорированы в национальное законодательство Украины. Основные политические и гражданские права изложены во втором разделе Конституции Украины "Права, свободы и обязанности человека и гражданина". Согласно доктрине национального права нормы Конституции Украины имеют силу прямого действия.
2. Что касается мнений Комитета 1412/2005 и 1535/2006, то согласно информации, ранее представленной Комитету, компетентными органами Украины были проведены соответствующие проверки на предмет нарушений положений МПГПП, по результатам которых нарушений выявлено не было.
3. Практика сотрудничества Украины с Комитетом соответствует общему подходу, согласно которому имплементация мнения Комитета по результатам рассмотрения индивидуальных жалоб решается с учетом и в рамках национального правового поля. Имплементация мнений Комитета осуществляется с учетом положений национального законодательства и в строгом соответствии с международными обязательствами государства.

Относительно мероприятий общего характера, принимаемых с целью устранения недостатков, констатированных в рассуждениях Комитетов

4. Весомым и концептуальным вкладом в реформирование всей системы юстиции в Украине стало принятие 13 апреля 2012 Верховной Радой Украины нового Уголовного процессуального кодекса Украины (далее - новый УПКУ). В нижеследующих пунктах рассматриваются его ключевые новеллы.
5. Обеспечение процессуального равенства и состязательности сторон в уголовном производстве. Это предлагается достичь путем предоставления равенства в праве подачи информации сторонами производства непосредственно в суд, то есть каждая из сторон будет иметь равные возможности доказывать в суде виновность или невиновность лица в совершении преступления.
6. Повышение гарантий защиты прав подозреваемых и обвиняемых. Речь идет, в частности, о запрете возбуждать уголовное дело против конкретного лица, что позволит защитить права человека, обезопасив его от необоснованного уголовного преследования со стороны правоохранительных органов. Максимально сокращены сроки проведения досудебного расследования, которые будут начинаться не с момента получения сообщения о преступлении и начала расследования, а с момента внесения сведений в Единый реестр досудебных расследований. Это позволит существенно уменьшить случаи нарушения прав человека, рассмотрение его дела в разумный срок и будет способствовать повышению внутренней дисциплины лиц, проводящих досудебное расследование. Также в новом УПКУ закреплены процессуальные механизмы по оптимизации практики избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. Речь идет о повышении требований к стороне

обвинения в части доказательства ею необходимости применения меры пресечения именно в виде заключения под стражу, поскольку эта мера является исключительной.

7. Расширение прав потерпевшего. Согласно положениям УПКУ усилено процессуальное влияние потерпевшего как стороны обвинения на процесс уголовного преследования или на его прекращение. При этом в отдельной главе УПКУ урегулирован вопрос возмещения (компенсирования) ущерба, причиненного преступлением, за счет государства.

8. Усовершенствования процедуры судебного контроля. Соответствующий судебный контроль на стадии досудебного расследования будут осуществлять следственные судьи, которые будут решать вопросы, связанные со всеми возможными в ходе досудебного расследования ограничениями прав и свобод граждан.

9. Внедрение новой, лишенной обвинительного характера, процедуры судебного разбирательства в частности путем отмены института возврата дела на дополнительное расследование. Этот институт, по сути, заменял оправдательные приговоры в судах. Кроме того, в УПКУ от 28.12.1960 суд лишен права давать поручения по проведению следственных действий по собственной инициативе. В целом же судебное производство унифицируется с гражданским и административным судопроизводством в той мере, насколько это позволяют особенности, обусловленные предметом и задачей уголовного судопроизводства.

10. Вводится новый вид уголовного производства, который обеспечит процессуальную экономию и позволит значительно разгрузить суды и органы расследования. Речь идет о дознании, то есть упрощенной форме расследования уголовных проступков, которая в известной степени является аналогом сегодняшней протокольной формы расследования преступлений, и приказном производстве, которое представляет собой упрощенную процедуру вынесения судом решения о наказании лица без проведения судебного заседания в случаях, если вина лица доказана материалами расследования и такое лицо признает свою вину и не возражает против наказания.

11. Обновление процедуры досудебного расследования. В новом УПКУ объединяются разделенные стадии дознания и досудебного следствия в одно - досудебное расследование, которое будет начинаться с момента поступления информации о совершенном преступлении, которое обязательно будет вноситься в Единый реестр досудебных расследований. Принятие же формального акта для возбуждения уголовного дела не будет необходимым, что будет способствовать уменьшению формализации уголовного производства.

12. Повышение гарантий защиты от пыток. Отдельно следует отметить, что новым УПКУ установлена обязанность судьи во время любого судебного разбирательства проверять заявление лица о применении к нему насилия при задержании или содержании в уполномоченном органе государственной власти, государственном учреждении и принимать необходимые меры для обеспечения безопасности лица согласно действующему законодательству. При этом если внешний вид, состояние лица или другие известные следственному судье обстоятельства дают основания для обоснованного подозрения нарушения требований законодательства во время задержания или содержания в уполномоченном органе государственной власти, на следственного судью возлагается обязанность обеспечить неотложное проведение судебно-медицинского обследования лица, поручить соответствующему органу досудебного расследования провести исследование фактов, а также принять соответствующие меры для обеспечения безопасности лица согласно действующему законодательству.

13. Приемлемость доказательств. Вопрос приемлемости доказательств в уголовном процессе является ключевым для обеспечения правомерности последнего. Поскольку почти всегда жестокое обращение применялось с целью получения от задержанного признательных показаний.

14. В этом контексте необходимо подчеркнуть, что новый УПКУ не содержит положений относительно использования в уголовном процессе явки с повинной, в отличие от Кодекса, действующего до 20 ноября 2012. Это нововведение является особенно важным для тех случаев, когда лицо задерживают в рамках производства об административном правонарушении, но допрашивают фактически относительно обстоятельств определенного уголовного дела, поскольку само существование такой практики оправдывалось возможностью получить явку с повинной от такого лица, а затем привлечь его к уголовной ответственности. Кроме того, такое положение сводит на нет жестокое обращение с лицом, поскольку, как уже отмечалось выше, основной причиной применения жестокого обращения является получение явки с повинной и ее дальнейшее использование в качестве доказательства.

15. Новым УПКУ в целом подробно урегулирован вопрос приемлемости доказательств в уголовном процессе. Так, в соответствии с новым УПКУ участие защитника в деле по обвинению в совершении особо тяжких преступлений является обязательным. Подозреваемый, обвиняемый вправе отказаться от защитника. При этом такой отказ должен происходить исключительно в присутствии защитника после предоставления возможности для конфиденциального общения. Отказ от защитника фиксируется в протоколе процессуального действия. Отказ от защитника не принимается в случае, если его участие обязательно. В таком случае, если подозреваемый, обвиняемый отказывается от защитника и не привлекает другого защитника, защитник должен быть вовлечен в установленном порядке для осуществления защиты по назначению.

16. Новый УПКУ также предусматривает, что доказательства, полученные в результате существенного нарушения прав и свобод человека, гарантированных Конституцией и законами Украины, международными договорами Украины, а также любые другие доказательства, полученные благодаря информации, полученной в результате существенного нарушения прав и свобод человека, являются недопустимыми. При этом существенными нарушениями прав человека и основных свобод являются, в частности, нарушение права человека на защиту, получение показаний или объяснений от лица, которое не было уведомлено о своем праве отказаться от дачи показаний и не отвечать на вопросы, или их получение с нарушением этого права, получение показаний от свидетеля, который в дальнейшем будет признан подозреваемым или обвиняемым в этом уголовном производстве. Соответственно такие доказательства признаются судом недопустимыми и не учитываются при решении дела. Кроме того, согласно новому УПКУ любое доказательство исследуется непосредственно судом.

17. Относительно деятельности прокуратуры. Необходимо отметить, что новый УПКУ также вносит ряд новел в деятельность прокуратуры. В частности, необходимо отметить, что новый УПКУ также служит делу решения проблемы неэффективного расследования жалоб на жестокое обращение и лишение жизни. По данным Европейского суда по правам человека Совета Европы основной причиной неэффективного расследования был конфликт интересов, поскольку прокуратура выступала органом расследования, контроля и преследования. В соответствии с новым УПКУ, прокуратура может быть следственным органом только в делах, касающихся судей, высокопоставленных чиновников и сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, правоохранительные органы обязаны зарегистрировать дело и начинать расследование с момента получения жалобы.

18. Относительно обжалований действий, решений и бездействия, как следователя, так и прокурора. Новый УПКУ предусматривает обжалование не только действий следователя и прокурора, но и их решения и бездействие. Эти положения объединены в одной статье, которая отдельными пунктами определяет перечень случаев обжалования и в зависимости от этого - их субъектов. Нормы Кодекса, действующего до 20 ноября 2012 года, такой дифференциации не содержали, а также не устанавливали круг лиц, которые могли подать жалобу. Кроме этого, в новом УПКУ регламентируются срок подачи жалобы на решение, действие и бездействие следователя и прокурора, основания для её возвращения или отказа в открытии производства, определены правовые последствия подачи такой жалобы. По общему правилу обжалование проводится в судебном порядке, такие жалобы рассматривает следственный судья местного суда не позднее 72 часов с момента получения соответствующей жалобы при обязательном участии лица, которое подало жалобу, или её защитника, представителя и следователя или прокурора, действия, которых обжалуются. Кроме этого, подозреваемый, обвиняемый и потерпевший имеют право обжаловать прокурору высшего уровня несоблюдение разумных сроков следователем, прокурором в ходе досудебного расследования.

19. Статья 42 нового УПКУ устанавливает основные права подозреваемого и обвиняемого. Так, пункт 11 части третьей этой статьи определяет право подозреваемого, обвиняемого применять с соблюдением требований этого Кодекса технические средства при проведении процессуальных действий, в которых он принимает участие. Следователь, прокурор, следственный судья, суд имеют право запретить применение технических средств при проведении отдельного процессуального действия или на отдельной стадии уголовного производства с целью неразглашения сведений, которые содержат тайну, которая охраняется законом, или касаются интимной жизни лица, о чем выносится мотивированное постановление.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 2 перечня вопросов

20. Гарантии независимости Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека были отображены в предыдущем докладе (шестой периодический доклад) (CCPR/C/UKR/6), в настоящее время эта информация остается неизменной¹.

21. Относительно финансирования деятельности Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека необходимо отметить, что оно обеспечивается за счет средств, предусмотренных отдельной статьей в Государственном бюджете Украины (см. пункт 24 седьмого периодического доклада). Так, Законом Украины "О Государственном бюджете Украины на 2013 год" предусмотрено финансирование расходов Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в размере 20,155 миллионов гривен.

Эффективность Уполномоченного, особенно относительно возможности рассматривать индивидуальные обращения и применять меры правовой защиты по доказанным нарушениям

22. Согласно статье 55 Конституции Украины каждый имеет право обращаться за защитой своих прав к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека. Согласно статье 17 Закона Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека" Уполномоченный принимает и рассматривает обращения граждан Украины, иностранцев, лиц без гражданства или лиц, которые действуют в их интересах, в соответствии с Законом Украины "Об обращениях граждан".

23. При рассмотрении обращения Уполномоченный: а) открывает производство по делу о нарушении прав и свобод человека и гражданина; б) разъясняет меры,

которые должно принять лицо, подавшее обращение Уполномоченному; с) направляет обращение по принадлежности в орган, к компетенции которого относится рассмотрение дела, и контролирует рассмотрение этого обращения; d) отказывает в рассмотрении обращения.

24. Учитывая требования статей 124 и 126 Конституции Украины о недопустимости вмешательства в деятельность судей, а также требования статьи 7 Закона Украины "О прокуратуре" и статьи 36 УПК Украины относительно запрета вмешательства в деятельность прокуратуры по надзору за соблюдением законов или по расследованию деяний, содержащих признаки преступления, при рассмотрении обращений по вопросам нарушения прав в ходе досудебного расследования или судебного разбирательства Уполномоченный направляет рекомендации относительно принятия соответствующих мер, направленных на обеспечение или возобновления прав. При этом обращается внимание на международные стандарты в соответствующей сфере и практику Европейского суда по правам человека. В дальнейшем Секретариатом Уполномоченного контролируется выполнение рекомендаций.

25. В случае невыполнения судьей рекомендаций Уполномоченного и допущения нарушений прав человека Уполномоченный обращается к Высшей квалификационной комиссии судей, одним из членов которой является советник Уполномоченного Верховной Рады по правам человека, и инициирует или поддерживает инициативу заявителя о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности.

26. В случае невыполнения рекомендаций Уполномоченного в области соблюдения прав человека руководителями правоохранительных органов, Уполномоченный обращается к вышестоящему руководителю или к Генеральному прокурору Украины.

27. Предложения о принятии определенных мер Уполномоченный излагает в своих представлениях или письмах к руководителям государственных органов.

Меры для обеспечения конфиденциальности обращений

28. Согласно статье 14 Закона Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека" Уполномоченный в своей деятельности придерживается Конституции Украины и законов Украины, иных правовых актов, прав и охраняемых законом интересов человека и гражданина, сохраняет конфиденциальную информацию, он не вправе разглашать полученные сведения о личной жизни заявителя и других причастных к заявлению лиц без их согласия. Это обязательство действует и после прекращения полномочий Уполномоченного.

29. Каждому, кто обратился к Уполномоченному по правам человека, направляется уведомление о правах, определенных законодательством в сфере защиты персональных данных, цель обработки персональных данных и круг лиц, которым передаются данные.

30. После определения Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека стратегических целей и приоритетных направлений деятельности в реализации парламентского контроля за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина положительный результат получила практика сотрудничества Уполномоченного по правам человека с профильными Комитетами Верховной Рады Украины и Правительством Украины во время рассмотрения ими законопроектов и других нормативно-правовых актов в сфере социально-экономических и гуманитарных прав человека, а также инициированная Уполномоченным совместная работа с центральными органами исполнительной власти, сторонами социального партнерства от профсоюзов и работодателей на

национальном уровне, представителями общественных организаций в законодательном урегулировании реализации конституционных прав человека.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 3 перечня вопросов

Закон Украины "О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине"

31. Верховной Радой Украины 6 сентября 2012 был принят Закон Украины "О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине" (далее - Закон), которым определены организационно-правовые основы предотвращения и противодействия дискриминации в Украине для обеспечения равных возможностей реализации прав и свобод человека и гражданина. Закон направлен на обеспечение надлежащего выполнения Конституции Украины и национального законодательства в упомянутой сфере, а также взятых Украиной обязательств в рамках международных договоров, в частности, Конвенции о защите прав и основных свобод человека, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

32. Относительно направленности данного закона на предотвращение дискриминации во всех сферах жизни. Национальным законодательством установлен принцип недискриминации, который предусматривает обеспечение равных прав и свобод всех лиц, групп лиц, обеспечение равенства перед законом; уважение достоинства каждого человека, обеспечение равных возможностей всех лиц и/или групп лиц. В связи с этим, выделение отдельной формы дискриминации считаем нецелесообразным. Кроме того, в соответствии со статьей 34 Конституции каждому гарантируется право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений. Статья 64 Конституции гласит, что конституционные права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены, кроме случаев, предусмотренных Конституцией.

33. Относительно определений прямой и косвенной дискриминации. Статья 1 Закона содержит, в частности, определение "дискриминация", "прямая дискриминация", "косвенная дискриминация", согласно которым:

- дискриминация - решения, действия или бездействие, направленные на ограничение или привилегии в отношении лица и/или группы лиц по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, возраста, инвалидности, этнического и социального происхождения, семейного и имущественного положения, места жительства, по языковым или другим признакам (далее - определенные признаки), если они делают невозможным признание и реализацию на равных основаниях прав и свобод человека и гражданина;
- прямая дискриминация - решения, действия или бездействие, которые приводят к случаю, когда к лицу и/или группы лиц по их определенным признакам относятся менее благосклонно, чем к другим лицам в аналогичной ситуации;
- косвенная дискриминация - решения, действия или бездействие, правовые или критерии оценки, условия или практика, которые формально являются одинаковыми, но при осуществлении или применении которых возникают или могут возникнуть ограничения или привилегии в отношении лица и/или группы лиц по их определенным признакам, кроме случаев, если такие действия или бездействие, правовые или критерии оценки, условия или практика объективно оправданы целью обеспечения равных возможностей для

отдельных лиц или групп лиц реализовывать равные права и свободы, предоставленные им Конституцией и законами Украины.

34. Относительно детального перечня признаков дискриминации, включая дискриминацию на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Определение дискриминации, закрепленное в законе, содержит неисчерпаемый перечень признаков (цвет кожи, политические, религиозные и другие убеждения, пол, возраст, инвалидность, этническое и социальное происхождение, семейное и имущественное положение, место жительства, языковые или другие признаки), что позволяет трактовать это понятие максимально широко, и не позволяет делать ограничения или привилегии в отношении лица и/или группы лиц по их определенным признакам.

35. Относительно правовой защиты жертв дискриминации Закон определяет механизм предотвращения и противодействия дискриминации, в частности, определяет круг субъектов, наделенных полномочиями по предотвращению и противодействию дискриминации - Верховная Рада Украины, Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, Кабинет министров Украины, другие государственные органы, органы власти Автономной Республики Крым, органы местного самоуправления, общественные организации, физические и юридические лица (статья 9), а также предусматривает полномочия этих субъектов (статьи 10-13).

36. Согласно части первой статьи 14, лицо, считающее, что в отношении него была применена дискриминация, имеет право обратиться с жалобой к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека и/или в суд.

37. Вместе с тем, экспертами Европейского союза и Совета Европы по отношению к Закону были высказаны замечания, с целью учета которых Министерством юстиции разработан и представлен 4 февраля 2013 года на рассмотрение Кабинета министров Украины проект закона Украины "О внесении изменений в законодательные акты Украины по предотвращению и противодействию дискриминации в Украине", который в настоящее время находится на рассмотрении соответствующих комитетов ВРУ.

38. Указанным законопроектом предлагается, в частности, внести изменения в статью 2¹ Кодекса законов о труде Украины, предусмотрев, что равенство трудовых прав (на труд, оплату труда, свободный выбор профессии, рода занятий и работы, профессиональную подготовку и повышение квалификации, переподготовку, условия труда, объединение в профессиональные союзы) всех граждан гарантируется Конституцией Украины, этим Кодексом, Законом Украины "Об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине", другими актами законодательства Украины, и дополнив перечень признаков, независимо от которых Украина обеспечивает равенство трудовых прав, признаком "сексуальной ориентации".

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 4 перечня вопросов

39. Национальным законодательством Украины предусмотрен ряд гарантий обеспечения гендерного равенства, создан разветвленный институциональный механизм обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин как в рамках законодательной, так и исполнительной ветвей власти.

40. Одновременно с этим приходится констатировать, что количество женщин на руководящих должностях в системе государственной службы, Парламенте остается незначительным, а общий уровень заработной платы – ниже, чем у мужчин. Результаты анализа этой ситуации позволяют сделать вывод о том, что такое положение обусловлено, прежде всего, тем, что больший процент мужчин работает на руководящих должностях, где размер заработной платы выше. Мужчины чаще

привлекаются к работам с тяжелыми, вредными, особо тяжелыми и особо вредными условиями труда, а также к работе в ночное время, что предусматривает повышенную оплату; женщины используют свое право работать неполную рабочую неделю (день, месяц) для того, чтобы уделять больше времени заботе о семье, воспитанию детей. Кроме того, в обществе еще сохраняется стереотип о роли женщин.

41. Результаты выборов 2012 года показали, что наблюдается очень большой разрыв в количественном представительстве женщин и мужчин в составе Верховной Рады Украины. Так, среди 444 народных депутатов Украины VII созыва 43 - женщины (9,5%).

42. Что касается местного уровня: среди депутатов областных советов женщины составляют 12%, районных советов - 23%, городских советов - 28%, а на уровне сельских и поселковых советов - соответственно 51 и 46%.

43. По данным Национального агентства по вопросам государственной службы Украины, женщины составляют абсолютное большинство государственных служащих на должностях низшего уровня - 75%, должностные обязанности которых предусматривают значительную ответственность. Лишь 10% женщин занимают должности, которые позволяют принимать ответственные государственные решения.

44. Относительно проекта Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин" (№ 8487): законопроект был отозван 12.12.2012. Вместе с тем, целью реализации государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства распоряжением КМУ от 21.11.2012 № 1002-р одобрена Концепция Государственной программы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2016 года. Во исполнение этого поручения Минсоцполитики разрабатывается проект Государственной программы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2016 года, состояние подготовки которого обсуждалось 10 апреля 2013 года на парламентских слушаниях Верховной Рады Украины на тему "Обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин. Проблемы и действенные механизмы их решения".

45. Главная цель Программы заключается в создании правовых, социальных, экономических и организационных предпосылок для гендерного интегрирования во все сферы жизнедеятельности общества путем консолидации усилий центральных органов исполнительной власти, местного самоуправления и общественности.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 5 перечня вопросов

46. На рассмотрение Верховной Рады Украины народным депутатом Украины Колесниченко В.В. был подан проект Закона Украины "О запрещении направленной на детей пропаганды гомосексуализма" (реестр. № 10290 от 30 марта 2012). Указанный законопроект был отозван 12.12.2012.

47. Проект Закона Украины о внесении изменений в некоторые законодательные акты (относительно защиты прав детей на безопасное информационное пространство), внесенный народными депутатами Украины Царьковым Е.И., Лукьяновой К.Е., Унгурином П.Я., Ковалевской Ю.С., Черноволом Т.В., Григорович Л.С. (реестр. № 8711 от 20 июля 2011): указанный законопроект был перерегистрирован в Верховной Раде Украины под № 0945. В данный момент проект Закона находится на рассмотрении в Комитете по вопросам свободы слова и информации ВРУ.

48. При этом следует отметить, что статьями 102 и 103 Регламента ВРУ, утвержденного Законом Украины от 10.02.2010 № 1861-VI, урегулирована процедура рассмотрения законопроектов ВРУ, а также проведение их экспертизы. Статьей 102

Регламента предусматривается, что законопроекты рассматриваются ВРУ, как правило, по процедуре трех чтений с учетом особенностей, установленных в настоящей статье. При этом первое чтение предполагает обсуждение основных принципов, положений, критериев, структуры законопроекта и принятие его за основу, в ходе второго происходит постатейное обсуждение и принятие законопроекта во втором чтении, третье чтение - принятие законопроекта, требующего доработки и согласования, в целом.

49. По решению ВРУ допускается окончательное принятие законопроекта (кроме проектов кодексов и законопроектов, содержащих свыше 100 статей, пунктов) сразу после первого или второго чтения, если законопроект признан не требующим доработки и если не поступило замечаний по его содержанию от народных депутатов, других субъектов права законодательной инициативы, юридического либо экспертного подразделений Аппарата Верховной Рады.

50. В соответствии со статьей 103 Регламента ВРУ, зарегистрированный и включенный в повестку дня сессии законопроект при подготовке к первому чтению в обязательном порядке направляется для проведения научной экспертизы, а при подготовке ко всем последующим чтениям - для проведения юридической экспертизы и редакционной обработки в соответствующие структурные подразделения Аппарата Верховной Рады. Окончательная юридическая экспертиза и редакционная обработка осуществляются после принятия акта ВРУ в целом. Кроме того, предполагается, что отдельные законопроекты могут направляться для получения экспертных заключений в Кабинет министров Украины, соответствующие министерства, другие государственные органы, учреждения, организации, а также отдельным специалистам.

51. Следует отметить, что при принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод. Любые принятые законы должны соответствовать действующему законодательству и международным обязательствам Украины. Кроме того, правительство не имеет полномочий отозвать законопроекты, инициированные народными депутатами Украины.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 6 перечня вопросов

52. Относительно достигнутого прогресса в реализации на практике Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно прав инвалидов", принятого 22 декабря 2011 года. Этим Законом национальная законодательная терминология приведена в соответствие с нормами Конвенции о правах инвалидов, конкретизированы направления деятельности публичной администрации, усилено участие общественных организаций инвалидов в сфере формирования и реализации государственной политики в отношении инвалидов, установлены новые и детализированы существующие нормы по обязательствам государства в отношении лиц с инвалидностью.

53. По результатам выполнения данного нормативно-правового акта:

- установлен запрет дискриминации по признаку инвалидности²;
- определена процедура проведения антидискриминационной экспертизы проектов законов Украины, актов Президента Украины и Кабинета Министров Украины, других проектов нормативно-правовых актов, разработанных органами исполнительной власти, и установлено требование о проведении общественной антидискриминационной экспертизы таких проектов³;
- усовершенствована деятельность медико-социальной экспертной комиссии. В частности, предусмотрено установление инвалидности, в случаях определенных Министерством здравоохранения Украины, без

непосредственного участия гражданина на основании медицинских документов, сокращение срока принятия решений по инвалидности; предоставление права лицам уполномоченным представителям лиц, проходящих МСЭК, участвовать в заседании комиссии; включение в состав МСЭК представителей фондов социального страхования;

- усовершенствован механизм обеспечения инвалидов техническими и другими средствами реабилитации. На сегодня тендер на закупку средств реабилитации не проводится, а лица с инвалидностью сами выбирают средство реабилитации и его производителя;
- определен механизм утверждения конструкции колесных транспортных средств категорий М, N, O, L, новых частей и оборудования, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, в том числе установлены требования по приспособлений для пользования такими транспортными средствами инвалидами с нарушениями зрения, слуха и с поражениями опорно-двигательного аппарата⁴;
- введена новая бюджетная программа "Меры по реабилитации детей с детским церебральным параличом" и средства для ее реализации;
- всеми государственными органами власти осуществляются мероприятия по обеспечению на объектах физического окружения обозначения знаками доступности для инвалидов, которые применяются в международной практике, дублирование рельефным буквенно-цифровым или рельефно-точечным шрифтом (шрифтом Брайля) информации, которая обнародуется, нанесение нумерации этажей и кабинетов рельефным буквенно-цифровым шрифтом.

54. Кроме того, с целью обеспечения выполнения обязательств государства в рамках реализации Конвенции о правах инвалидов постановлением Кабинета министров Украины 01.08.2012 №706 утверждена Государственная целевая программа "Национальный план действий по реализации Конвенции о правах инвалидов" до 2020 года. В рамках выполнения данной программы будет реализован целый комплекс мероприятий и задач, направленных на улучшение доступа людей с инвалидностью к образованию, труду, здравоохранению, благоустройству, транспортной инфраструктуре, информации и связи, культуре, туризму, физической культуре и спорту.

55. Ответственность за нарушение требований Закона по обеспечению прав инвалидов согласно статьям 2 и 42 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" дискриминация людей с инвалидностью запрещена, виновные лица в нарушении их прав несут установленную законом материальную, дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 7 перечня вопросов

56. В соответствии со статьей 4 Закона Украины "Об общественных объединениях" создание и деятельность общественных объединений, цель или деятельность которых направлена на ликвидацию независимости Украины, изменение конституционного строя насильственным путем, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, подрыв его безопасности, незаконный захват государственной власти, пропаганду войны, насилие, разжигание межэтнической, расовой, религиозной вражды, посягательства на права и свободы человека, здоровья населения, запрещено.

Относительно Плана мероприятий по противодействию проявлениям ксенофобии, расовой и этнической дискриминации в украинском обществе на 2010-2012 годы

57. Для создания эффективной системы сбора статистических данных, связанных с выполнением Конвенции на национальном уровне, включая данные о жалобах, расследованиях, судебных преследованиях и обвинительных приговорах по делам, связанным с этнически мотивированным насилием и дискриминацией, введен в действие План мероприятий по противодействию проявлениям ксенофобии, расовой и этнической дискриминации в украинском обществе на 2010-2012 годы. Настоящим Планом, в частности, предусмотрено осуществлять отдельный статистический учет обращений граждан в отношении проявлений ксенофобии согласно индексу 220 (межнациональные отношения) действующего Классификатора обращений граждан.

58. Во исполнение Плана мероприятий учебными заведениями всех типов и уровней аккредитации проводились предупредительно-профилактические, информационно-просветительские и воспитательные меры, направленные на противодействие проявлениям ксенофобии, расовой и этнической дискриминации среди ученической и студенческой молодежи с привлечением представителей органов внутренних дел, юстиции, служб по делам семьи, молодежи и спорта. Соответствующая разъяснительная работа осуществлялась и среди родительской общественности.

59. СМИ Украины продолжали освещать проблематику по противодействию проявлениям ксенофобии расовой и этнической дискриминации путем соответствующих публикаций в печатных СМИ, выпуска теле- и радиoproграмм.

60. Правоохранительными органами проводились мероприятия, направленные на предупреждение противоправных действий, связанных с разжиганием этнической, расовой или религиозной вражды, и недопущения распространения ксенофобских настроений.

Относительно статьи 161 УКУ

61. С целью пресечения и предупреждения подстрекательств и применения насилия по отношению к представителям этнических меньшинств, включая неправомерные действия со стороны сотрудников правоохранительных органов, в Украине действует ряд конституционных и законодательных норм. В частности, статья 24 Конституции Украины запрещает прямое или косвенное ограничение прав граждан по расовым признакам, цвету кожи, политическим, религиозным убеждениям, полу, этническому и социальному происхождению и т. п. Уголовная ответственность за действия, влекущие нарушения равноправия граждан в зависимости от их расовой, этнической принадлежности или отношения к религии, предусмотрена статьей 161 УКУ. Помимо этого, в соответствии с пунктом 3 части первой статьи 67 УКУ, наличие расовых, этнических и религиозных мотивов в составе преступлений, совершенных в своей основе по другим мотивам, является отягчающим обстоятельством.

62. Как уже отмечалось в VII периодическом Докладе, Законом Украины “О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины” расширены квалификационные признаки и усилены санкции за преступления на почве расовой, национальной и религиозной нетерпимости предусмотренных статьями 5. Из представленного следует, что расово мотивируемые преступления квалифицируются не только по статье 161 УКУ, и по статьям, предусмотренным за преступления против жизни и здоровья личности (Раздел II УКУ). Так же следует отметить, что санкция за преступления, предусмотренные Разделом II УКУ, может значительно превышать санкцию, предусмотренную статьей 161 УКУ. Например, санкция по статье 121 УКУ за преступление, совершенное по мотивам расовой нетерпимости, предусматривает

наказание в виде лишения свободы на срок от семи до десяти лет, при этом, максимальная санкция по статье 161 УКУ предусматривает наказание от пяти до восьми лет. Из чего следует, что основываясь на статистике осуждений по статье 161 УКУ, некорректно делать вывод об ограниченном уровне наказуемости за преступления по мотивам расовой нетерпимости.

Относительно инцидентов, связанных с лицами ромской национальности

63. С целью обеспечения общественного порядка и стабилизации ситуации, а также раскрытия ранее совершенных преступлений и розыска преступников, руководством Ужгородского городского управления милиции было принято решение о проведении комплексных оперативных мероприятий в Ужгороде. Во исполнение принятого решения на основании поручения УМВД в Закарпатской области был разработан План комплексных оперативных мероприятий в Ужгороде. После проведенных мероприятий некоторые представители ромской национальности обратились к прессе с заявлениями о применении насилия и причинении им телесных повреждений работниками милиции. По результатам проверки этих заявлений 20.03.2012 прокуратурой вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников милиции по факту причинения ими телесных повреждений на основании п. 2 ст. 6 УПКУ от 28.12.1960 в связи с отсутствием в их действиях состава преступления, предусмотренного ст. 365 УКУ (превышение власти и служебных полномочий).

64. Также, прокуратурой г. Ужгорода проведена проверка по сообщениям в СМИ о получении телесных повреждений лицами ромской национальности. Установлено, что 09.01.2012 в Ужгородское городское управление милиции поступило заявление о краже имущества. Сотрудниками правоохранительных органов было установлено лицо, причастное к совершению данного преступления. Чтобы доставить подозреваемого в управление милиции, к месту его проживания был направлен наряд милиции. На месте происшествия, лица ромской национальности оказали сопротивление работникам милиции, повредили служебный автомобиль и нанесли телесные повреждения милиционеру. По данному факту прокуратурой Ужгорода проведена проверка в порядке ст. 97 УПКУ от 28.12.1960, по результатам которой 30.01.2012 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях неустановленных лиц ромской национальности признаков преступления, предусмотренного ст. 342 УКУ (оказание сопротивления работнику правоохранительного органа при исполнении им служебных обязанностей).

65. Относительно поджога поселений рома в г. Киеве, сотрудниками Днепропетровского РУ ГУМВД Украины в городе Киеве были проведены следственные действия, по результатам которых 04.07.2012 принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 296 УКУ (материалы об отказе в возбуждении уголовного дела № 11631).

66. Относительно проверки документов во Львове в сентябре-октябре 2011 года лиц рома, в результате которых имели место произвольные задержания и акты избивания отдельных лиц рома, заявления в органы ГПУ и МВД от потерпевших лиц не поступали.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 8 перечня вопросов

67. В производстве прокуратуры города Кременчуга (Полтавская область) находилось уголовное дело, возбужденное 16.04.2008 по факту нанесения телесных повреждений членам религиозной организации "Свидетели Иеговы" по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 161 УКУ (нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии). В ходе расследования жителю г. Кременчуга предъявлено обвинение по ч.

2 ст. 161 УКУ и избрана мера пресечения - подписка о невыезде. С учетом исследованных в суде доказательств, государственный обвинитель пришел к заключению, что обвиняемый не имел умысла унижить религиозные чувства потерпевших, так как в момент совершения преступления не знал, что они являются членами религиозной организации "Свидетели Иеговы", а телесные повреждения причинил им на почве неприязненных отношений. В процессе судебного разбирательства обвинение было изменено, а преступление переквалифицировано с ч. 2 ст. 161 УКУ на ч. 1 ст. 296 УКУ (хулиганство). Приговором районного суда города Кременчуга от 27.03.2009 обвиняемый признан виновным и осужден по ч. 1 ст. 296 УКУ. Также следственным управлением УМВД Украины в Николаевской области проводится досудебное расследование в уголовном производстве по ч.2 ст. 161, ч.1 ст.180 УКУ по факту умышленных действий, направленных на разжигание религиозной вражды и ненависти, сопряженных с насилием, а также воспрепятствование осуществлению 24.07.2008 религиозного обряда в помещении культового сооружения "Зал Царства Свидетелей Иеговы", расположенного в городе Вознесенске. В настоящее время расследование не окончено.

68. Относительно фактов насилия в других городах жалоб и заявлений в компетентные органы не поступало.

69. Согласно требованиям ст. 214 УПК Украины сведения об указанных уголовных правонарушениях внесены в Единый реестр досудебных расследований. В настоящее время проводятся следственные действия, направленные на раскрытие этих уголовных правонарушений и установление всех обстоятельств их совершения. Относительно приведенных в материалах Комитета ООН по правам человека фактов проявлений религиозной вражды и нетерпимости по отношению к Свидетелям Иеговы представителями организации "Схорон еж Словен" (объединение славян), информируем, государственными органами исполнительной власти Украины, которые реализуют государственную политику в области свободы совести, не зарегистрировано ни одной религиозной организации с названием "Схорон еж Словен" на территории Украины.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 9 перечня вопросов

Относительно ромов

70. В Украине создано 90 ромских национально-культурных обществ. Основными задачами, на решении которых сосредоточена деятельность ромских общественных объединений, являются возрождение языка, культуры, традиций и обычаев ромского меньшинства. Создание национально-культурных обществ в подавляющем большинстве осуществляется при поддержке международных организаций.

71. С целью реализации рекомендаций Европейского союза о введении Украиной мер по защите и интеграции ром и во исполнение пункта 15 Протокола № 9 заседания Координационного центра по выполнению Плана действий по либерализации Европейским Союзом визового режима для Украины был разработан и принят Указ Президента Украины "О Стратегии защиты и интеграции в украинское общество ромского меньшинства на период до 2020 года".

72. Целью этого правового акта является одобрение стратегии защиты и интеграции ромов Украины, согласно которой будут созданы условия для улучшения социально-экономического положения ромов в таких сферах: правовая защита, социальная защита и занятость, образование, здравоохранение, обеспечение жильем, удовлетворение культурных и информационных потребностей.

73. Паспортизация ромов. Статьей 24 Конституции Украины провозглашено, что не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального

происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам. Именно поэтому Положением о паспорте гражданина Украины, утвержденным Постановлением ВРУ от 26.06.1992 № 2503-ХІІ, не предусмотрена графа, где указывается национальность человека.

74. Ситуация вокруг ромов является достаточно сложной и требует дальнейшего законодательного урегулирования и финансовой поддержки. Так, остается неурегулированной проблема отсутствия у значительной части ромов документов, удостоверяющих личность, свидетельств о рождении, и зарегистрированного места жительства в Украине, то есть находится в состоянии бездомности. В то же время, большинством законодательных и подзаконных актов предусматривается реализация гражданских прав (документирование, медицинская и социальная помощь, обучение).

75. Согласно Закону Украины "Об основах социальной защиты бездомных лиц и беспризорных детей", ромы могут решать вопросы документирования и регистрации места жительства по адресам социальных учреждений для бездомных или центров учета бездомных лиц. Следует отметить, что при отсутствии каких-либо документов посредники могут обратиться в суд для установления факта, имеющего юридическое значение.

Относительно крымских татар

76. На сегодняшний день в этой сфере действует Программа расселения и обустройства депортированных крымских татар и лиц других национальностей, вернувшихся на проживание в Украину, их адаптации и интеграции в украинское общество на период до 2015 года⁶. Следует отметить, что программа в первую очередь обеспечит продолжение реализации государственной политики, направленной на решение социально-экономических и культурно-образовательных проблем, связанных с возвращением в Украину депортированных крымских татар и лиц других национальностей до 2015 года.

77. Также следует отметить, что решение проблем репатриантов осуществляется в соответствии с постановлениями Кабинета министров Украины⁷.

78. Ежегодно средства на реализацию этих мероприятий выделяются согласно бюджетной программе "Расселение и обустройство депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые были депортированы с территории Украины". В 2013 году из государственного бюджета Украины было выделено 10,9 млн. грн. Бюджетные средства направляются: на строительство жилья для депортированных лиц, строительство водопроводов, газопроводов, электрических сетей в местах их компактного проживания, выплату компенсаций расходов на переезд и перевозку багажа, на выплату одноразовой материальной помощи на завершение строительства индивидуального жилья депортированным лицам и членам их семей, которые вернулись в Украину, на финансовую поддержку газет, издаваемых на крымско-татарском языке, на мероприятия, посвященные Дню депортации, а также на проведение других социально-культурных мероприятий, направленных на адаптацию и интеграцию репатриантов в украинское общество.

79. Таким образом, в Украине сформировано правовое поле, в рамках которого созданы необходимые условия для решения неотложных вопросов лиц, депортированных по национальному признаку, которые вернулись в Украину.

80. Относительно проекта Закона Украины "О восстановлении прав лиц, депортированных по национальному признаку" (регистрационный № 0921, инициатор Джемилев М.). В настоящее время, находится на доработке в Комитете ВРУ по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений, принятый в первом чтении.

Насилие против женщины, включая домашнее насилие (статьи 3, 7 и 26)**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 10 перечня вопросов**

81. Украина признает, что бытовое насилие в семье (в Украине на законодательном уровне определено понятие "насилие в семье") составляет актуальную проблему. В этом контексте в сентябре 2008 были внесены изменения в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования законодательства по противодействию насилию в семье. Законодательными актами предусмотрено, что в случае совершения лицом насилия в семье, после получения им официального предупреждения о недопустимости совершения насилия в семье, данное лицо направляется в кризисный центр для прохождения коррекционной программы. Относительно статистической информации (см. Приложение).

Относительно законопроекта "О предотвращении и противодействии домашнему насилию"

82. 13 марта 2013 Правительство одобрило законопроект "О предотвращении и противодействии домашнему насилию", в данный момент проект находится на доработке в Комитете ВРУ. В первую очередь документом вводится понятие "жестокое обращение с ребенком в семье", которое будет включать в себя не только умышленные действия по отношению к ребенку, а также бездействие родителей, которая может нанести ущерб ребенку. Во-вторых, этим законопроектом вводится понятие "домашнее насилие".

83. Законопроект определяют домашнее насилие, как любые противоправные деяния физического, сексуального, психологического или экономического характера, совершенные в отношении члена своей семьи или лица, с которым существуют или существовали семейные отношения, в частности бывшие супруги при условии совместного проживания, в том числе жестокое обращение с ребенком в семье, а также посягающие на права, свободы и законные интересы лица, нанесение лицу физического, морального или материального ущерба или создание угрозы причинения такого вреда.

84. Относительно комплексного решения вопросов противодействия домашнему насилию и обеспечения надлежащего оказания помощи пострадавшим лицам проектом Закона расширяется круг органов и учреждений, на которые возлагается осуществление мер по предотвращению и противодействию насилию. К таким органам предлагается также отнести местные государственные администрации; органы местного самоуправления; центры социальных служб для семьи, детей и молодежи; учреждения и заведения системы образования; учреждения здравоохранения.

85. Для предотвращения домашнего насилия проектом закона "О предотвращении и противодействии домашнему насилию" предлагается ввести комплекс мероприятий социальной направленности, среди которых проведение информационной и просветительской работы для всех слоев населения с целью повышения осведомленности по вопросам предотвращения домашнего насилия и изучения, проведения анализа и устранения причин и условий, способствующих совершению домашнего насилия, а также его негативных последствий.

86. Относительно криминализации домашнего насилия. Согласно статье 15 действующего Закона Украины "О предупреждении насилия в семье" члены семьи, совершившие насилие в семье, несут уголовную, административную либо гражданско-правовую ответственность согласно закону. Так, статьей 1732 Кодекса об административных правонарушениях Украины (КУоАП) установлена ответственность за совершение насилия в семье, в результате чего мог быть или был нанесен вред физическому или психическому здоровью потерпевшего. В УКУ

отсутствует специальная статья за совершение домашнего насилия, в тоже время совершение домашнего насилия может квалифицироваться статьями УКУ, предусмотренными за преступления против жизни, здоровья личности, против свободы чести достоинства личности, половой свободы, неприкосновенности.

87. При этом предоставляем обновленную информацию, поступившую в центры служб психологической помощи "Телефон Доверия"⁸.

88. Законом Украины "Об органах и службах по делам детей и специальных учреждений для детей" предусмотрено функционирование приютов, служб по делам детей, центров социально-психологической реабилитации детей, социально-реабилитационных центров (детские городки) для детей от 3 до 18 лет, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах, в том числе для детей, пострадавших от различных форм насилия. Основными задачами указанных учреждений является предоставление детям комплексной социальной, педагогической, медицинской, правовой и других видов помощи, создание социально-бытовых условий для обеспечения нормальной жизнедеятельности детей. В приютах функционирует отделение социально-психологической реабилитации. Его специалисты обеспечивают комплексную реабилитацию детей и осуществляют подготовку ребенка к возвращению его в родную семью или к устройству в новую семью. По состоянию на 2013 функционирует 67 приютов для детей службы по делам детей и 51 центр социально-психологической реабилитации детей. В 2012 году органами прокуратуры на защиту прав детей от насилия в семье внесено 1 тыс. документов прокурорского реагирования, в результате рассмотрения которых к ответственности привлечено более 1,1 тыс. должностных лиц. В отношении родителей, которые злостно не исполняли свои родительские обязанности, что привело к тяжким последствиям, возбуждено более 150 уголовных дел.

Право на жизнь, запрет пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, свобода и личная неприкосновенность, обращение с лицами, лишенными свободы (статьи 6, 7, 9 и 10)

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 11 перечня вопросов

89. В течение 2006-2012 наблюдается рост количества смертных случаев осужденных и лиц, взятых под стражу: 2006 - 714 человек, 2007 - 729 человек, 2008 - 765 человек, 2009 - 764, 2010 - 808, 2011 - 1169, 2012 - 1021 (информационно: увеличение показателя смертности, начиная с 2010 стало результатом проведения аппаратом Государственной пенитенциарной службы Украины (далее - ГПСУ) системных проверок подчиненных органов и учреждений и приведения статистических данных к реальному положению дел, должностные лица, которые искажали такие данные, привлечены к ответственности, предусмотренной законодательством).

Относительно нарушения прав Кардавы Т.

90. По фактам нарушений прав Кардавы Т. Генеральной прокуратурой Украины в 2010 году организована проверка состояния соблюдения законодательства при содержании указанного лица в местах применения мер принудительного характера и Киевском следственном изоляторе. В ходе проверки, которую проводила прокуратура г. Киева, было установлено следующее. Гражданин Кардава Т., 1967 года, был задержан 10.08.2008 Шевченковским РУ ГУ МВД Украины в г. Киеве по подозрению в совершении преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 187 (разбойное нападение), ч. 1 ст. 309 (незаконное приобретение, хранение, перемещение наркотических средств) УКУ. В Киевский следственный изолятор Кардава Т. был помещен 10.10.2008. За время пребывания в следственном изоляторе Кардава Т. неоднократно консультировался терапевтом, невропатологом, кардиологом,

окулистом, а также обследовался лабораторно и инструментально. Кардава Т. 01.04.2010 в 11 час. 25 мин. был госпитализирован с предварительным диагнозом: острая легочно-сердечная недостаточность в Киевскую городскую больницу скорой медицинской помощи, где 07.04.2010 в 09 часов 05 минут он скончался.

91. По факту смерти Кардавы Т. 22.07.2010 Деснянским РУ ГУ МВД Украины в г. Киеве принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления. Прокуратурой города Киева 25.04.2011 в возбуждении уголовного дела в отношении служебных лиц Киевского следственного изолятора отказано из-за отсутствия в их действиях состава преступлений.

92. Кроме того, прокуратурой Шевченковского района г. Киева проводилась проверка по заявлениям Кардавы Т. по факту причинения ему в августе 2008 года телесных повреждений работниками Шевченковского РУ ГУ МВД Украины в г. Киеве.

93. По результатам проверки 24.06.10 принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников милиции в связи с отсутствием в их действиях состава преступлений, предусмотренных ст.ст.364 (злоупотребление властью или служебным положением), 365 (превышение власти или служебных полномочий), 371 (заведомо незаконное задержание, привод, арест или заключение под стражу) УК Украины.

Относительно нарушения прав Индило И.

94. В производстве следственного отдела прокуратуры города Киева находилось уголовное дело факту превышения служебных полномочий работниками Шевченковского РУ ГУ МВД Украины в городе Киеве, повлекшее тяжкие последствия - смерть гражданина Индило И.04.10.12 указанное дело прокуратурой города Киева в отношении старшего инспектора-дежурного дежурной части Шевченковского РУ ГУ МВД Украины в городе Киеве Коваленко С.В. по ст. 367 ч. 2 (служебная халатность) УК Украины и в отношении участкового инспектора милиции сектора участковых инспекторов милиции 1-го территориального отдела милиции Шевченковского РУ ГУ МВД Украины в г. Киеве Приходько С.В. по ст. 365 ч. 2 (превышение власти или служебных полномочий) УК Украины направлено в Апелляционный суд г. Киева для определения подсудности. В настоящее время судебное разбирательство продолжается.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 12 перечня вопросов

Относительно произвольных арестов

95. Статьей 29 Конституции Украины предусмотрено, что никто не может быть арестован либо содержаться под стражей иначе как по мотивированному решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом. Часть третья этой же статьи предусматривает, что каждому арестованному или задержанному должно быть безотлагательно сообщено о мотивах ареста или задержания, разъяснены его права и предоставлена возможность с момента задержания защищать себя лично и пользоваться правовой помощью защитника.

96. Задержанным лицам с момента их задержания обеспечивается право защищать себя лично и пользоваться правовой помощью защитника. Немедленно, но не позднее чем через два часа после задержания о задержании лица и его местонахождении сообщается родственникам, а в случае устного или письменного требования - защитнику, а также администрации по месту работы или учебы (статья 5 Закона Украины "О милиции").

97. В соответствии с частью 2 статьи 20 УПКУ следователь, прокурор, следственный судья и суд обязаны разъяснить подозреваемому, обвиняемому и подсудимому его права и обеспечить право на квалифицированную правовую помощь выбранного им или назначенного защитника.

98. О задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, орган дознания и следователь обязаны немедленно сообщить одному из его родственников. Данное правило закреплено частью шестой статьи 29 Конституции Украины и подкреплено нормами части первой статьи 213 нового УПКУ.

99. В соответствии со статьей 208 нового УПКУ уполномоченное служебное лицо имеет право без постановления следственного судьи задержать лицо, подозреваемое в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, лишь в случаях: 1) если это лицо застигнуто при совершении преступления или покушения на его совершение; 2) если непосредственно после совершения преступления очевидец, в том числе пострадавший, или совокупность очевидных признаков на теле, одежде или месте события указывают на то, что именно это лицо только что совершило преступление.

100. Согласно статье 211 нового УПКУ срок задержания лица без постановления следственного судьи, суда не может превышать семидесяти двух часов с момента задержания. Задержанное без постановления следственного судьи, суда лицо не позже шестидесяти часов с момента задержания должно быть освобождено или доставлено в суд для рассмотрения ходатайства об избрании относительно него меры пресечения.

101. Согласно статье 178 нового УПКУ при решении вопроса об избрании меры пресечения следственный судья, суд на основании предоставленных сторонами уголовного процесса материалов обязан оценить в совокупности все обстоятельства.

102. Статья 208 нового УПКУ также предусматривает, что о каждом случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, составляется протокол, в котором отмечаются: место, дата и точное время (час и минуты) задержания в соответствии с положениями статьи 209 нового УПКУ; основания задержания; результаты личного обыска; ходатайство, заявления или жалобы задержанного, если такие поступали; полный перечень процессуальных прав и обязанностей задержанного. Протокол о задержании подписывается лицом, которое его составило, и задержанным. Копия протокола немедленно под роспись вручается задержанному, а также посылается прокурору. В соответствии с положениями статьи 197 нового УПКУ, срок содержания под стражей исчисляется с момента взятия под стражу, а если взятию под стражу предшествовало задержание подозреваемого, обвиняемого - с момента задержания.

103. В связи с тем, что согласно УПКУ 1960 года задержание подозреваемых регистрировалось с момента составления протокола об их задержании, что на практике не всегда соответствовало времени их фактического задержания, новеллой нового УПКУ стало определение момента задержания. Так, согласно статье 209 нового УПКУ лицо является задержанным с момента, когда оно силой или путем подчинения приказу вынуждено оставаться рядом с уполномоченным служебным лицом или в помещении, определенном уполномоченным служебным лицом.

Относительно приказов МОЗ

104. Относительно приказов Минздрава Украины следует отметить, что установленные ими размеры наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров определены на основе существующей практики борьбы с незаконным оборотом указанных средств/веществ с учетом существующей международной

практики, которая основана на определенной суточной дозе по данным Международного комитета по контролю над наркотиками.

Ответ на вопросы, поднятые в пунктах 13 и 14 перечня вопросов

Относительно статьи 127 УКУ

105. Национальным законодательством закреплено положение о неприемлемости доказательств, полученных незаконным путем, в том числе вследствие пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство личности обращения или угрозы применения такого поведения. Соответствующие нормы содержит Конституция Украины (статья 62), новый УПКУ (статьи 67, 73, 74, 87)⁹, кроме того, информация относительно ст. 127 УКУ содержится в пунктах 54 и 258 седьмого периодического доклада.

106. В этом контексте необходимо отметить, что при назначении наказания по совокупности этих преступлений применяется статья 70 УКУ (назначение наказания по совокупности преступлений). Фактически окончательное наказание путем поглощения менее строгого наказания более строгим либо путем полного или частичного составления назначенных наказаний будет более строгим, чем наказание за преступление "пытки".

Относительно количества случаев пыток

107. Несмотря на вышеизложенное, проблема пыток и жестокого обращения остается на сегодня одной из острейших. В связи с этим органами прокуратуры на постоянной основе проводятся проверки по выявлению фактов пыток и другого жестокого обращения с заключенными и осужденными. Результаты проведенных проверок показали, что в учреждениях ГПСУ факты применения пыток и другого жестокого обращения не имеют распространенного характера и, как правило, допускаются лишь в единичных случаях.

108. Так в 2011 в органах прокуратуры зарегистрировано 4563 заявления и сообщения о преступлениях, связанных с применением насилия работниками правоохранительных органов, в подавляющем большинстве органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей.

109. В подавляющем большинстве во время проверок изложенные в таких заявлениях и сообщениях факты не находят своего подтверждения. Связано это с менталитетом граждан, которые привлекаются к уголовной ответственности за совершение преступлений, и которые используют такие заявления, преимущественно в суде, как способ защиты от уголовного преследования, своей вины не признают и сообщают, что их жестоко пытали, вследствие чего они вынужденные были оговорить себя.¹⁰

110. Также в этом контексте необходимо отметить, что новый УПКУ внес ряд новел, которые должны существенным образом повлиять на негативную практику применения пыток. В частности, речь идет об устранении конфликта интересов (см. пп. 17-19 ответов), а также о концептуально новых подходах к вопросу приемлемости доказательств (см. пп. 13-16 ответов).

Относительно записи допроса

111. Соблюдение и четкое выполнение обязательств, взятых Украиной в рамках международных договоров в сфере защиты прав человека, в частности о недопущении пыток и других видов жестокого или унижающего достоинство видов обращения, является безусловным правилом. Необходимо отметить, что любые инструкции, методы проведения следственных действий, в частности допросов,

разрабатываются в строгом соответствии с действующим законодательством Украины и международными стандартами. Согласно статье 224 УПКУ допрос проводится по месту проведения досудебного расследования или в другом месте по согласованию с лицом, которое имеет намерение допросить. Каждый свидетель допрашивается отдельно, без присутствия других свидетелей. Указанной статьей также обозначены временные рамки допроса, допрос не может продолжаться без перерыва более двух часов, а в целом - более восьми часов в день. Часть пятая этой статьи определяет возможность применения фотосъемки, аудио- и/или видеозаписи.

112. Статьей 107 нового УПКУ предусмотрено, что решение о фиксации следственного действия с помощью технических средств в ходе досудебного расследования, в том числе при рассмотрении вопросов следственным судьей, принимает лицо, которое проводит соответствующее процессуальное действие. По ходатайству участников следственного действия применение технических средств фиксации обязательно.

113. Неприменение технических средств фиксации уголовного производства в случаях, если оно является обязательным, влечет недействительность соответствующего процессуального действия и полученных результатов, за исключением случаев, если стороны не возражают против признания такого действия и его результатов недействительными.

Относительно права подачи осужденными жалоб и обращений

114. В соответствии со статьей 113 УИКУ осужденным разрешается получать и отправлять письма и телеграммы за свой счет без ограничения их количества. Кроме того, в соответствии с требованиями постановления Кабинета Министров Украины от 24 сентября 2008 № 858 "Об утверждении Классификатора обращений граждан" ГПСУ разработана новая форма отчетности, в т.ч. по вопросам, касающимся обеспечения соблюдения законности, реализации прав и свобод граждан, находящихся в учреждениях ГПСУ. В связи с этим, в ГПСУ введена с 1 января 2009 автоматизированная система учета обращений граждан. В течение 2012 в органы и учреждения ГПСУ поступило 39333 обращения осужденных и лиц, взятых под стражу, что составляет 44,2% от общего количества обращений граждан, направленных в органы и учреждения ГПСУ или поданных на личном приеме. В течение 2012 в аппарат ГПСУ от указанной выше категории лиц поступило 197 жалоб.

115. Также, корреспонденция, которую осужденные и лица, взятые под стражу, адресуют Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, Европейскому суду по правам человека, а также другим соответствующим органам международных организаций, членом или участником которых является Украина, уполномоченным лицам таких международных организаций и прокурору, досмотру не подлежит и направляется по адресу в течение суток со времени ее подачи. Корреспонденция, которую осужденные получают от указанных органов и лиц, пересмотру не подлежит (указанные изменения в УИКУ внесены до 21 января 2010).

116. Одним из ключевых принципов независимости системы мониторинговых посещений мест несвободы является национальный превентивный механизм (см. п. 120 Ответов).

Реформирование системы органов прокуратуры

117. Как уже отмечалось выше п. 17 – п.18 Ответов, что новый УПКУ внес ряд новел в деятельность прокуратуры. Кроме того, Законом Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по вопросам совершенствования деятельности прокуратуры" (18 сентября 2012), также были внесены изменения в подходы к порядку проведения проверки по надзору за

соблюдением и применением законов. Такие проверки будут осуществляться прокурором только после вынесения и вручения субъекту проверки постановления с указанием в ней четких оснований для проведения проверки, основанные на конкретных фактах нарушения законности. Проверки по заявлениям физических или юридических лиц, обращениям и запросам депутатов всех уровней в соответствии с настоящим Законом проводятся только в случае их предварительного рассмотрения компетентными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления или неприятия ими в установленные сроки решений по затронутым вопросам. Важным аспектом является также отмена полномочия прокурора по изданию обязательных для исполнения актов прокурорского реагирования как протест и предписание, а внесение представления, в отличие от установленного ранее порядка, не влечет за собой приостановления действия нормативно-правовых актов и соответствующих решений должностных лиц, а предоставляет прокурору право в соответствующих случаях обращаться в суд.

118. Такие законодательные изменения нельзя рассматривать как окончательное завершение реформы органов, однако, они являются важным шагом в направлении реформирования прокуратуры. При этом, дальнейшая работа по совершенствованию системы органов с целью их реформирования продолжается и сегодня в рамках работы рабочей группы, созданной Президентом Украины¹¹.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 15 перечня вопросов

Национальный превентивный механизм

119. 2 октября 2012 Верховная Рада Украины приняла Закон Украины "О внесении изменений в Закон об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека, что касается национального превентивного механизма", которым функции национального превентивного механизма были официально возложены на Уполномоченного Верховной Рады по правам человека, и 4 ноября 2012 года Закон вступил в силу. Принятие профильного закона стало чрезвычайно важным шагом на пути к внедрению эффективного национального превентивного механизма (далее - НПМ) в Украине согласно Факультативному протоколу, ведь функционирование НПМ именно на основании закона является одним из ключевых принципов независимости системы мониторинговых посещений мест несвободы. После возложения функций НПМ на Уполномоченного Верховной Рады по правам человека был составлен перечень мест лишения свободы, в понимании Факультативного протокола, вправе посещать НПМ (далее - места несвободы). При этом следует обратить внимание, что указанный перечень не является исчерпывающим, и это вполне понятно, ведь идет постоянный процесс реорганизации определенных типов учреждений, создания новых и ликвидации других. Итак, согласно п.8 ст. 13 Закона "Об Уполномоченном Верховной Рады по правам человека" без предварительного уведомления о времени и цели НПМ имеет право посещать такие места¹²:

Общественный контроль за соблюдением прав осужденных

120. Также, в соответствии со статьей 25 УИКУ предусмотрено участие общественности в исправлении и ресоциализации осужденных, осуществлении общественного контроля за соблюдением прав осужденных. Организация этой работы возложена на наблюдательные комиссии, действующие на основании Положения о наблюдательных комиссиях, утвержденного в новой редакции постановлением Кабинета министров Украины от 10 ноября 2010 № 1042. По состоянию на 01.01.2013 учреждениями исполнения наказаний занимались 174 наблюдательные комиссии. Общая численность членов этих наблюдательных комиссий составляет 1 621 человек, из них представители общественности

составляют 45%. В течение 2012 года наблюдательными комиссиями проведено 3 781 заседание и осуществлено 2 234 мероприятия общественного контроля (посещение учреждений, мониторингов). Проведенными мероприятиями выявлен 21 факт нарушений прав осужденных, в 40 случаях оказано содействие в устранении выявленных недостатков и предоставлено 606 рекомендаций.

121. При содействии наблюдательных комиссий: проведено 1297 мероприятий социально-воспитательного характера; улучшена материальная база организации общеобразовательного и профессионального обучения осужденных на сумму 19,8 тыс. грн. (Волынская, Днепропетровская, Запорожская, Киевская, Николаевская, Полтавская, Ровенская, Черкасская, Черниговская области), для создания надлежащих условий содержания осужденных выполнены работы и приобретены материалы на сумму 38,3 тыс. грн. (Волынская, Запорожская, Полтавская, Черниговская области), улучшено медико-санитарное обеспечение осужденных на сумму 128,4 тыс. грн. (Волынская, Запорожская, Кировоградская, Черниговская области), созданы 305 дополнительных рабочих мест для осужденных (Донецкая, Кировоградская, Луганская, Харьковская области), оказана помощь в подготовке к освобождению 2755 осужденным; оказана помощь 352 осужденным в оформлении паспорта и восстановлении других документов; привлечены для проведения указанных выше мероприятий 130 общественных организаций.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 16 перечня вопросов

Относительно переполнения учреждений ГПСУ

122. С целью сокращения количества лиц, помещаемых в комнаты для задержанных и доставленных лиц, в ноябре 2011 года внесены изменения в Инструкцию по организации деятельности дежурных частей органов внутренних дел. Внесенные изменения касались приведения Инструкции в соответствие с требованиями ст. 259 КУоАП (Доставка нарушителя) в части учета лиц, которые помещаются в комнаты для задержанных и доставленных лиц (КЗД), а также учета доставленных, гостей и приглашенных. Кроме того, ведется тесное сотрудничество органов внутренних дел с судами, направленное на сокращение количества лиц, содержащихся в следственных изоляторах сроком от 1 до 1,5 лет.

123. По состоянию на 1 января 2013 в органах и учреждениях, относящихся к сфере управления ГПСУ, содержалось 147112 человек с наполнением 147628 мест. На сегодняшний день ГПСУ достигнуто уменьшение переполнения учреждений предварительного заключения.

124. В течение 2012 года из учреждений исполнения наказаний ГПСУ досрочно освобождены 19711 человек, к 4906 лицам применены замена неотбытой части наказания более мягким наказанием, из которых заменено на ограничение свободы 3203 лицам, исправительные работы - 1059 лицам, на общественные работы - 281 лицу, на арест - 44 лицам, штраф - 23 лицам.

125. По состоянию на 1 января 2013 года численность лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением, состоящих на учете уголовно-исполнительной инспекции, составила: осужденные к наказанию в виде исправительных работ - 3083; осужденные к наказанию в виде общественных работ - 5800; осужденные, освобожденные от отбывания наказания с испытанием - 122782; осужденные к запрету занимать определенные должности и заниматься определенными видами деятельности - 10303.13

126. Следует отметить, что с вступлением в силу нового УПКУ сократилось (в период с 20.11.2012 по 15.04.2013) численность контингента в следственных изоляторах до 26391 человека (т.е. на 5866 человек или на 18,2%). Применение прогрессивных норм законодательства позволило сократить численность лиц,

которые ежемесячно поступают в следственные изоляторы, более чем в 4 раза (если до вступления в силу нового УПКУ в среднем за месяц в СИЗО поступало около 4000 арестованных, то в настоящее время - около 900 таких лиц).

Альтернатива содержанию под стражей

127. Положениями нового УПКУ, среди прочего существенно усовершенствована система мер и расширены возможности для применения альтернативного содержания под стражей. Так, новым УПКУ предусмотрено, что мера пресечения применяется с целью обеспечения выполнения подозреваемым (обвиняемым) возложенных на него процессуальных обязанностей, а также предотвращение попыток, в частности скрываться от органов предварительного расследования и/или суда, незаконно влиять на участников уголовного судопроизводства, совершить другое уголовное преступление или продолжить уголовное правонарушение.

128. При решении вопроса об избрании меры пресечения, кроме указанных рисков следственный судья, суд на основании предоставленных сторонами уголовного производства материалов обязан оценить в совокупности все обстоятельства дела, в том числе возраст и состояние здоровья подозреваемого (обвиняемого) наличие у него семьи и иждивенцев. Наиболее строгим и исключительной мерой пресечения новым УПКУ признает содержания под стражей, который применяется исключительно в случае, если прокурор докажет, что ни одна из более мягких мер не сможет обеспечить выполнение подозреваемым (обвиняемым) возложенных на него процессуальных обязанностей.

129. Также следует отметить, что положения нового УПКУ обязывают следственного судью, суд при постановлении определения о применении меры пресечения в виде содержания под стражей определить размер залога, достаточного для обеспечения выполнения подозреваемым (обвиняемым) указанных постановлений следственного судьи, суда процессуальных обязанностей.

130. Кроме содержания под стражей в новом УПКУ предусмотрены такие альтернативные меры, как личное обязательство, личное поручительство, залог и домашний арест. При этом новым УПКУ предусмотрена возможность изменения меры пресечения, в том числе ее отмена, изменения, отмена или возложение дополнительных обязанностей на подозреваемого (обвиняемого) по ходатайству стороны обвинения или защиты.

Относительно пробации

131. Вместе с тем, Министерством юстиции разработан проект Закона Украины "О пробации", который 18 января 2013 зарегистрирован в ВРУ под № 1197-1, и в ближайшее время запланировано его рассмотрение в Комитете Верховной Рады Украины по вопросам обеспечения правоохранительной деятельности. Проектом Закона предусматривается создание на базе уголовно-исполнительной инспекции органов пробации, которые будут существовать в структуре Государственной уголовно-исполнительной службы. Кроме этого, проектом закона предусматривается, что именно органы пробации будут осуществлять надзор за клиентами пробации и проводить с ними социально-воспитательную работу. При осуществлении пенитенциарной пробации предусматривается содействие осужденным, находящимся в учреждениях исполнения наказаний, в предыдущем решении вопросов трудового и бытового устройства после освобождения. Проектом Закона также учтено европейскую практику привлечения к работе с клиентами пробации волонтеров (добровольцев). Вследствие принятия этого Закона можно ожидать уменьшения численности лиц, осужденных к наказаниям в виде лишения свободы.

Информация к пункту 11 заключительных замечаний Комитета по шестому национальному докладу (CCPR/C/96/2)

132. С целью улучшения условий медицинского обслуживания и санитарно-эпидемиологического обеспечения в учреждениях исполнения наказаний, принадлежащих к сфере управления ГПСУ, унормирован порядок взаимодействия учреждений здравоохранения Государственной уголовно-исполнительной службы Украины с учреждениями здравоохранения по вопросам оказания медицинской помощи лицам, взятым под стражу.¹⁴

133. Одним из главных факторов количества умерших является ВИЧ-инфекция/СПИД, что составляет 30,1% от общего количества умерших в системе органов пенитенциарной службы. Но в целом статистика показателей смертности свидетельствует об уменьшении таких случаев. Количество умерших осужденных от СПИДа фактически было бы значительно больше без применения статьи 408 Уголовно-процессуального кодекса Украины к тяжелобольным людям. Так, в 2012 года судами от дальнейшего отбывания наказания в связи с тяжелым заболеванием был освобожден 241 человек в завершающей стадии СПИДа, т.е. 52,4% среди всех тяжелобольных, освобожденных по болезни.

134. Также осуществляются соответствующие мероприятия в рамках ведомственной программы обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2009-2013 годы. В связи с этим, 21 марта 2012 подписано Соглашение о сотрудничестве ГПСУ и ВБО "Всеукраинская сеть людей, живущих с ВИЧ/ СПИДом" относительно противодействия распространению ВИЧ/СПИДа при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Ликвидация рабства и подневольного состояния**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 17 перечня вопросов****Относительно Закона Украины "О противодействии торговле людьми"**

135. Во исполнение Закона Украины "О противодействии торговле людьми" завершено формирование нормативно-правовой базы по вопросам противодействия торговле людьми. С целью анализа внедрения государственной политики в сфере противодействия торговле людьми в Украине, Минсоцполитики, как национальным координатором в сфере противодействия торговле людьми, в течение 2012 года проведен мониторинг выполнения Закона Украины "О противодействии торговле людьми" на государственном и местном уровне. В течение 2012 центральными и местными органами исполнительной власти в сотрудничестве с международными и общественными организациями осуществлялась активная работа по противодействию торговле людьми, в частности проводились мероприятия с целью информирования населения о проблеме торговли людьми и последствиях нелегальной трудовой миграции; осуществлялись мероприятия по обучению и повышению квалификации специалистов, которые работают в направлении противодействия торговле людьми и оказания помощи пострадавшим лицам; правоохранительными органами осуществлялась работа по борьбе с преступностью, связанной с торговлей людьми, лицам, которые обратились за помощью, были предоставлены все необходимые услуги в соответствии с законодательством и т.д.¹⁵

136. Относительно Государственной целевой социальной программы противодействия торговле людьми на период до 2015 года. Целью Программы является предотвращение торговли людьми, повышение эффективности преследования лиц, совершающих связанные с ней преступления или способствующих их совершению, а также защита прав лиц, пострадавших от

торговли людьми, и оказания им помощи. Государственной целевой социальной программой противодействия торговле людьми на период до 2015 года, предусмотрено проведение следующих мероприятий:¹⁶

Статистическая информация

137. Органами внутренних дел Украины в течение 2012 выявлено 155 фактов торговли людьми, установлено 187 потерпевших от торговли людьми, в том числе 124 женщины, 14 несовершеннолетних и 2 малолетних. К уголовной ответственности привлечено 94 человека, 57 судами применены меры пресечения в виде содержания под стражей. Прекращена деятельность 6 организованных преступных групп, которые действовали в этой сфере.

138. Осуществлен ряд мер в сфере противодействия преступлениям против нравственности, в ходе которых установлено 716 фактов создания или содержания притонов и сводничества (ст. 302 УКУ), сутенерства или вовлечения лица в занятие проституцией (ст. 303 УКУ). Выявлено 544 лица совершивших такие преступления, 66 сутенеров арестованы. Прекращена деятельность 7 организованных преступных групп, которые действовали в этой сфере.

139. Согласно компетенции, Службой безопасности Украины проводится комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, связанных с торговлей людьми, человеческими органами, незаконным усыновлением украинских детей иностранными гражданами.

140. В течение 2012 года подразделениями СБУ как органами дознания, а также по материалам других правоохранительных органов возбуждено 26 уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного ст. 149 УКУ ("Торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно человека"), из них 4 - по части 3 указанной статьи.

141. Оперативное противодействие торговле людьми в течение 2012 года органами Государственной пограничной службы Украины осуществлялось в рамках 125 оперативно - розыскных дел, из которых 62 принято в 2012 году. В результате проведения оперативно-розыскных мероприятий самостоятельно и во взаимодействии с другими правоохранительными органами Украины реализовано 69 оперативно-розыскных дел.

142. Оперативно-розыскными подразделениями в течение 2012 года выявлено 35 преступных групп общей численностью 83 человека, в действиях которых установлены признаки преступления, предусмотренного ст. 149 УК Украины. Деятельность 34 преступных групп в составе 82 человек прекращено. В течение отчетного периода пресекли незаконный вывоз 115 потенциальных жертв торговли людьми. Составлен план реабилитации и предоставляется соответствующая помощь всем пострадавшим лицам. Учреждения помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми:

- 742 центра социальных служб для семьи, детей и молодежи, на которые возложены функции по осуществлению оценки потребностей лица, пострадавшего от торговли людьми, разработки плана реабилитации и контроля за его исполнением (во исполнение социальных инициатив Президента Украины с целью улучшения качества работы центров социальных служб для семьи, детей и молодежи предусмотрено введение 12 000 должностей специалистов по социальной работе во всех регионах Украины. На сегодня уже трудоустроено 10887 специалистов, что указывает на достаточность кадрового потенциала, чтобы осуществлять в том числе работу

по выявлению пострадавших от торговли людьми, оказанию необходимой помощи, осуществлению социального сопровождения);

- 21 центр социально-психологической помощи, которые работают в режиме стационарного учреждения (круглосуточно) и каждый из них рассчитан на одновременное пребывание до 15 человек. Сейчас работа по созданию центров социально-психологической помощи осуществляется в Винницкой, Киевской, Луганской, Ровенской, Харьковской, Полтавской и Закарпатской областях;
- 736 территориальных центров социального обслуживания (предоставление социальных услуг);
- дети, пострадавшие от торговли людьми могут быть устроены в центры социально-психологической реабилитации детей (в Украине таких центров 51) и приютов для детей (67 приютов работает в Украине) с целью длительного стационарного или дневного пребывания детей, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах, предоставления им комплексной социальной, психологической, педагогической, медицинской, правовой и других видов помощи.

Относительно мер, предпринятых для ликвидации детского принудительного труда

143. С целью осуществления контроля за реализацией положений Конвенции МОТ № 182 "О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда", а также за соблюдением норм законодательства Украины о труде несовершеннолетних Минсоцполитики и Государственной инспекцией Украины по вопросам труда ежегодно организовываются совместные проверки соблюдения законодательства о труде несовершеннолетних на предприятиях, в учреждениях и организациях разных форм собственности. Данные проверки проводятся территориальными государственными инспекциями труда совместно со службами по делам детей с привлечением других контролирующих органов.

144. Во время этих проверок особое внимание уделяется рассмотрению вопросов соблюдения законодательства в соответствии с Кодексом законов о труде Украины, Законом Украины "О компенсации гражданам части доходов в связи с нарушением сроков их выплаты", "Об отпусках" и других, рекомендаций упомянутой Конвенции. Так, в 2012 году во всех регионах Украины было проверено 478 предприятий, учреждений и организаций разных форм собственности (для сравнения: в 2011 году – 464, в 2010 – 440, в 2009 – 458, в 2008 - 759), на которых было выявлено 590 работающих детей в возрасте от 14 до 18 лет (для сравнения: в 2011 – 1019, в 2010 – 1116, в 2009 – 492, в 2008 - 2244)¹⁷.

Право на справедливый суд, независимость правосудия (статья 14)

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 18 перечня вопросов

145. В направлении развития системы правосудия безусловно важным шагом стало принятие ВРУ в июле 2010 года Закона Украины "О судостроительстве и статусе судей" (см. пп.15-23 седьмого периодического доклада). Следует отметить, что новый УПКУ также вносит ряд новел в уголовный процесс, как уже отмечалось (см. пп.8-11 ответов). Кроме того, в течение последних двух лет был принят ряд законодательных актов, направленных на дальнейшее совершенствование судебной системы, в частности, исходя из практики применения законодательства о судостроительстве и статусе судей и с учетом выводов Венецианской комиссии.

146. В этом контексте важно отметить принятый 20 октября 2011 года Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно

рассмотрения дел Верховным Судом Украины", которым с целью имплементации рекомендаций Венецианской комиссии был урегулирован порядок рассмотрения дел Верховным Судом Украины и повышена эффективность выполнения возложенных на него функций и их статус в системе судов общей юрисдикции.

147. В частности, данным Законом возобновлена деятельность судебных палат Верховного Суда Украины и увеличено количество его судей с 20 до 48, Верховный Суд Украины наделен полномочиями по результатам пересмотра дел принимать новое решение, установлена обязанность судьи использовать при рассмотрении дел выводы Верховного Суда Украины по применению норм материального права.

148. В декабре 2011 года ВРУ принят Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно совершенствования порядка осуществления судопроизводства", которым внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс Украины, Хозяйственный процессуальный кодекс Украины и Кодекс административного судопроизводства Украины в части совершенствования положений, регулирующих порядок отвода, сроков апелляционного и кассационного обжалования судебных решений, а также пересмотр судебных решений по вновь открывшимся обстоятельствам.

149. Также с целью обеспечения независимости судей, на чем акцентировала внимание Венецианская комиссия, по инициативе Президента Украины Верховной Радой Украины в июне 2012 года принят закон, которым установлены дополнительные гарантии аполитичности процесса назначения и избрания судей, недопущение какого-либо влияния на кандидатов на должность судьи.

150. Таким образом, на сегодняшний день учтены практически все рекомендации Венецианской Комиссии, за исключением тех, которые требуют внесения изменений в Конституцию Украины. В связи с этим при участии Рабочей группы образованной Президентом Украины, а также в рамках Конституционной Ассамблеи, ведется работа по разработке соответствующих дальнейших законодательных изменений, направленных на реформирование Высшего совета юстиции, усиление гарантий независимости суде, на основании рекомендаций Венецианской Комиссии.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 19 перечня вопросов

151. 5 июля 2012 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины "Об адвокатуре и адвокатской деятельности" (далее - Закон), которым комплексно реформированы основы осуществления адвокатской деятельности в Украине в соответствии с общепризнанными международными демократическими стандартами, что обеспечит предоставление адвокатами профессиональной правовой помощи каждому, кто в ней нуждается. 15 августа 2012 года этот закон вступил в силу. При подготовке Закона учтены современные европейские стандарты организации и деятельности адвокатуры, выводы и предложения экспертов Совета Европы, Европейской Комиссии "За демократию через право".

152. Главными новеллами Закона стало создание единой профессиональной организации, которая объединяет всех адвокатов Украины. Расширены гарантии адвокатской деятельности, повышена роль органов адвокатского самоуправления. В частности, согласно Закону в случае задержания адвоката или применения к нему меры пресечения, орган или должностное лицо обязаны немедленно сообщить об этом в Совет адвокатов региона.

153. Законом расширен круг лиц, на которых распространяется обязанность сохранения адвокатской тайны, в частности, это стажеры, которые находятся в трудовых отношениях с адвокатом. К адвокатской тайне отнесена любая информация о клиенте, ставшей известной при исполнении адвокатом профессиональных обязанностей, в том числе вопросы, по которым клиент (лицо, которому отказано в

заключении договора о предоставлении правовой помощи из предусмотренных настоящим Законом оснований) обращался к адвокату, в адвокатское бюро, в адвокатское объединение, и информация, хранящаяся на электронных носителях.

154. Определены организационно-правовые формы осуществления адвокатской деятельности. Законом установлено, что адвокатская деятельность может осуществляться индивидуально, путем создания адвокатского бюро, или коллективно, путем объединения адвокатов в адвокатское объединение. Определен правовой режим каждой формы осуществления адвокатской деятельности. В частности, урегулирован вопрос о полномочиях на подписание договоров о предоставлении правовой помощи, возможность привлечения на договорных началах других адвокатов к выполнению договоров о предоставлении правовой помощи, заключенных адвокатским бюро или адвокатским объединением.

Относительно системы бесплатной правовой помощи

155. С 1 января 2013 года началось реформирование системы бесплатной вторичной правовой помощи, предоставление которой является важной составляющей реформы уголовного правосудия и предусмотрено требованиями нового УПКУ, КУоАП, закона Украины "О бесплатной правовой помощи".

156. В настоящее время предоставление бесплатной вторичной правовой помощи (далее - БВПП) на всей территории Украины в круглосуточном режиме обеспечивает 27 центров, образованных в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, и более 2500 адвокатов, отобранных по результатам конкурсов. Направление адвокатов к задержанным лицам осуществляется центрами на основании уведомления от должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять административное задержание или задержание согласно поручениям правоохранительных органов или органов предварительного расследования.

157. По состоянию на 19 марта 2013 года центрами выдано 13969 поручений, в том числе 5100 - для предоставления БВПП лицам, задержанным по подозрению в совершении уголовного преступления; 6165 - для осуществления защиты по назначению; 2394 - для предоставления БВПП лицам, к которым применено административное задержание; 310 - для участия в проведении отдельных процессуальных действий.

158. Количество случаев отказа от защитника лиц, задержанных по подозрению в совершении уголовного преступления, составляет 8,4%, лиц, к которым применено административное задержание - 44,6%. Таким образом, за два с половиной месяца функционирования системы правовой помощи, гарантированной государством, такую помощь получили около 14 тысяч человек.

159. Важным политическим шагом в развитии системы бесплатной правовой помощи является одобрение Кабинетом министров Украины 13 февраля 2013 года Государственной целевой программы формирования системы бесплатной правовой помощи в Украине на 2013 - 2017 годы.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 20 перечня вопросов

160. Новый УПКУ определил ряд новаций, направленных на совершенствование законодательства об осуществлении уголовного судопроизводства в отношении несовершеннолетних, в том числе с учетом возрастных, социально-психологических, психофизических и других особенностей развития ребенка (несовершеннолетнего). В новом УПКУ определен ряд особенностей уголовного производства в отношении несовершеннолетнего, а УКУ предусматривает особенности назначения им наказания и освобождение их от отбывания наказания для обеспечения защиты указанных лиц, в частности:

- совершение преступления несовершеннолетним признается одним из обстоятельств, смягчающих наказание при его назначении;
- к несовершеннолетним, признанным виновными в совершении преступления, судом могут быть применены следующие виды наказаний: штраф; общественные работы; исправительные работы; арест; лишение свободы на определенный срок. При назначении наказания несовершеннолетнему суд учитывает, среди прочего, условия его жизни и воспитания, влияние взрослых, уровень развития и иные особенности личности несовершеннолетнего.

161. Арест заключается в содержании несовершеннолетнего, который на момент постановления приговора достиг шестнадцати лет, в условиях изоляции в специально приспособленных учреждениях на срок от пятнадцати до сорока пяти суток. Лицам, не достигшим до совершения преступления восемнадцатилетнего возраста и впервые совершившим преступление небольшой тяжести, не может быть назначено наказание в виде лишения свободы. В других случаях лишения свободы несовершеннолетнему может быть назначено на срок до десяти лет, а в случае совершения тяжкого преступления, соединенного с умышленным лишением жизни человека - на срок до пятнадцати лет. Несовершеннолетнего, впервые совершившего преступление небольшой тяжести или неосторожное преступление средней тяжести, суд может освободить от уголовной ответственности, если вследствие чистосердечного раскаяния и дальнейшего безупречного поведения будет признано, что его исправление возможно без применения наказания. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания к лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, может быть применено независимо от тяжести совершенного преступления.

Относительно мер по ресоциализации

162. Система профессионально-технического обучения осужденных охватывает все учреждения исполнения наказаний и направлена на оказание помощи осужденным для получения рабочих профессий и повышения своей квалификации посредством различных форм обучения: непосредственно на производстве, а также в профессионально-технических учебных заведениях при учреждениях исполнения наказаний. В настоящее время создана сеть профессионально-технических учебных заведений¹⁸.

163. В профессионально-технических учебных заведениях могут получить ежегодно профессиональное образование более 11 тыс. осужденных по 59 рабочим профессиям. Стоит отметить, что для проведения мероприятий социально-психологического и образовательного характера для несовершеннолетних в следственных изоляторах созданы учебные классы, организована работа учебно-консультативных пунктов, налажена работа 31 комнаты психоэмоциональной разгрузки. На начало 2012/2013 учебного года 760 несовершеннолетних были привлечены к обучению в консультативных пунктах, созданных при следственных изоляторах. Средний процент обучающихся несовершеннолетних составляет около 100%.

Относительно улучшения условий содержания под стражей для подростков

164. Статьей 8 Закона Украины “О предварительном заключении” урегулированы вопросы относительно отдельного содержания несовершеннолетних от взрослых. Для проведения мероприятий социально-психологического и образовательного характера для несовершеннолетних в следственных изоляторах созданы учебные классы, организована работа учебно-консультативных пунктов, налажена работу 31 комнаты психоэмоциональной разгрузки. Закупка продовольствия для указанной категории лиц осуществляется за счет бюджетного финансирования. Обеспеченность

продовольствием составляет 100%. Еда для несовершеннолетних готовится в соответствии с меню-раскладкой продуктов три раза в сутки. Интервал между приемами пищи не превышает семи часов.

Беженцы и искатели политического убежища (статьи 7, 9 и 13)

Ответ на вопросы, поднятые в пунктах 21 и 22 перечня вопросов

Относительно эффективной защиты против экстрадиции беженцев и искателей политического убежища

165. Статьей 3 Закона Украины "О беженцах и лицах, которые нуждаются в дополнительной и временной защите", четко закреплена норма, согласно которой беженец или лицо, требующее дополнительной защиты или которому предоставлена временная защита, не может быть выслан или принудительно возвращен в страну, где:

- их жизни или свободе угрожает опасность по признаку расы, вероисповедания, национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, а также по другим причинам, которые признаются международными договорами или международными организациями, участником которых являются Украина, как такие, которые не могут быть возвращены в страны происхождения;
- они могут подвергнуться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания;
- они могут быть высланы или принудительно возвращены в страны, где их жизни или свободе угрожает опасность по признакам вероисповедания, национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждением, а также по другим причинам, которые признаются международными договорами или международными организациями, участником которых является Украина, как такие, которые не могут быть возвращены в страны происхождения.

166. Такая же норма закреплена в статье 589 нового УПКУ¹⁹.

167. Новым УПКУ в полной мере урегулированы вопросы, связанные с выдачей правонарушителей, установлены правовые гарантии соблюдения прав человека в данной сфере, кроме того, внесены позитивные изменения, направленные на улучшение защиты прав лица, в отношении которого рассматривается запрос о выдаче иностранному государству. Так, согласно новому УПКУ сокращены максимальные сроки содержания лица под экстрадиционным арестом с 18 до 12 месяцев (статья 584 нового УПКУ).

168. Также законодательством установлена необходимость проведения экстрадиционной проверки (статья 587 нового УПКУ), в ходе которой выявляются обстоятельства, которые могут препятствовать выдаче лица. Эта проверка проводится центральным органом или по его поручению (обращению) прокуратурой области в течение шестидесяти дней, этот срок может быть продлен соответствующим центральным органом.

169. С целью недопущения случаев экстрадиции лиц, находящихся в процедуре признания беженцем или лицом, которое нуждается в дополнительной защите, и повышения координации действий центральных органов исполнительной власти Украины, уполномоченных осуществлять надзор за выполнением международных обязательств Украины в сфере защиты прав искателей убежища и беженцев, создана Рабочая группа. В ее состав входят представители Уполномоченного Верховной

Рады Украины по правам человека, Министерства юстиции, Министерства иностранных дел, ГПУ и ГМСУ.

Относительно Закона Украины "О беженцах и лицах, которые нуждаются в дополнительной или временной защите"

170. Законом Украины "О беженцах и лицах, которые нуждаются в дополнительной или временной защите" впервые урегулирован вопрос о предоставлении иностранцам и лицам без гражданства дополнительной или временной защиты, определены права и обязанности таких лиц, необходимо было внести изменения в ряд отраслевых законодательных актов Украины. 18 октября 2012 вступил в силу Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по вопросам беженцев и лиц, нуждающихся в дополнительной или временной защите", которым внесены изменения в 24 закона²⁰ в части предоставления беженцам и лицам, нуждающимся в дополнительной защите права наравне с гражданами Украины.

Относительно процедуры и статуса беженца

171. Лицо, с намерением быть признанным беженцем в Украине или лицом, нуждающимся в дополнительной защите, которое пересекло государственную границу Украины в порядке, установленном законодательством Украины, должно в течение пяти рабочих дней обратиться в соответствующий ТОМС с заявлением о признании беженцем или лицом, нуждающимся в дополнительной защите. Лицо, которое незаконно пересекло государственную границу Украины следует незамедлительно обратиться в соответствующий ТОМС.

172. Оформление документов для решения вопроса о признании беженцем или лицом, нуждающимся в дополнительной защите, проводится на основании заявления о признании беженцем или лицом, требующим дополнительной защиты. Такое заявление лично подается иностранцем или лицом без гражданства, или его законным представителем в соответствующий ТОМС по месту временного пребывания заявителя.

173. Соответствующий ТОМС: а) регистрирует заявление и представленные документы о признании беженцем или лицом, требующим дополнительной защиты; б) знакомит заявителя или его законного представителя с порядком принятия решения по их заявлениям, правами и обязанностями лица, в отношении которого принято решение об оформлении документов для решения вопроса о признании беженцем или лицом, требующим дополнительной защиты; в) проводит дактилоскопию лица, подавшего заявление; в случае необходимости направляет человека на обследование для установления возраста в порядке, установленном законодательством Украины; д) разъясняет порядок обращения о предоставлении бесплатной правовой помощи; е) заносит полученные сведения в централизованную информационную систему.

174. Орган миграционной службы, принявший к рассмотрению заявление иностранца или лица без гражданства о признании беженцем или лицом, нуждающимся в дополнительной защите, выдает заявителю справку об обращении за защитой в Украине и регистрирует заявителя. В течение пятнадцати рабочих дней со дня регистрации заявления орган миграционной службы проводит собеседование с заявителем, рассматривает сведения, приведенные в заявлении, и другие документы, требует дополнительные сведения и принимает решение об оформлении документов для решения вопроса о признании беженцем или лицом, которое нуждается в дополнительной защите, или об отказе в оформлении документов для решения указанного вопроса.

175. По желанию заявителя участие в рассмотрении заявления о признании беженцем или лицом, нуждающимся в дополнительной защите, принимает адвокат. Назначение адвоката для оказания помощи заявителю осуществляется в установленном порядке.

176. Во время собеседования заявителю, не владеющему украинским или русским языками, орган миграционной службы обеспечивает переводчика с языка, на котором заявитель может общаться. Заявитель имеет право привлечь переводчика за свой счет или за счет других юридических или физических лиц. Переводчик должен соблюдать конфиденциальность с обязательным оформлением органом миграционной службы расписки о неразглашении сведений, содержащихся в личном деле заявителя. Для удовлетворения права искателей защиты в услугах переводчиков ГМСУ формируется база переводчиков, использование услуг которых планируется за счет государства

Срок обжалования решений органов миграционной службы

177. Срок в пять рабочих дней для обжалования решения органа миграционной службы, установленный частью первой ст. 12 Закона Украины "О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите" применяется как к срокам подачи жалобы в специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по делам миграции, так и к срокам обращения в суд с иском о признании беженцем. Срок начинается со дня получения уведомления о таком отказе и не включает выходные и праздничные дни, он не является абсолютным и может быть восстановлен по правилам ст. 100 КАСУ. Таким образом, данная норма законодательства о беженцах не содержит дискриминационных норм в отношении беженцев. ГМСУ в рамках совершенствования действующего законодательства, рассматривает возможность увеличения срока путем внесения соответствующих изменений.

Относительно социальной помощи

178. В течение 2012 года в пунктах временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, которые незаконно находятся в Украине (далее - ПВПИ), был организован учебный процесс для 11 детей. Организация обучения детей школьного возраста, содержащихся в ПВПИ, осуществляется с 2012 года. С соответствующими районными подразделениями Министерства образования и науки Украины отработана методика проведения занятий и оборудованы соответствующие помещения на базе ПВПИ. В соответствии с действующим законодательством о занятости населения и страхования на случай безработицы на общих основаниях обеспечено предоставление социальных услуг беженцам в центрах занятости. С целью обеспечения интеграции беженцев в украинское общество Государственный центр занятости разработал памятку для работодателей о правовом положении беженцев в сфере трудоустройства "Как беженцы могут реализовать свои права?", которая предоставляется работодателям для ознакомления.

179. В сноске приводятся статистические данные относительно искателей убежища, беженцев и лиц без гражданства²¹.

Свобода религии и убеждений, свобода выражения своего мнения и собраний, право на мирные собрания

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 23 перечня вопросов

180. Вопросы относительно разработки Концепции государственно-конфессиональных отношений в Украине потеряли актуальность и были сняты с рассмотрения государственными органами исполнительной власти Украины. Относительно проектов законов о свободе совести и религиозных организациях и о

возвращении религиозным организациям имущества религиозного назначения информируем, что учитывая многоплановость и наличие различных мнений относительно фундаментальных подходов, продолжается обсуждение указанных вопросов в рамках Рабочей группы, созданной при Минкультуры с участием представителей религиозного сообщества.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 24 перечня вопросов

181. Закон Украины "Об альтернативной (невоенной) службе" определяет организационно-правовые основы альтернативной (невоенной) службы, которой в соответствии с Конституцией Украины заменено исполнение воинской обязанности, если его выполнение противоречит религиозным убеждениям гражданина. Время пребывания гражданина на альтернативной службе засчитывается в его страховой стаж. Это время также засчитывается в непрерывный стаж работы и стаж работы по специальности при условии, если гражданин не позднее чем в течение трех календарных месяцев после увольнения с альтернативной службы приступит к работе. Статистику см. Приложение.

182. Следует заметить, что Указом Президента Украины от 29.12.2012 № 772/2012 "О Концепции реформирования и развития Вооруженных Сил Украины на период до 2017 года" планируется с 2017 года перейти на контрактную армию.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 25 перечня вопросов

183. Следственным отделом Енакиевского ГО ГУМВД Украины в Донецкой области 05.08.2012 возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 194 УКУ по факту умышленного повреждения и уничтожения имущества религиозной организации "Религиозная община Свидетелей Иеговы", совершенного путем поджога. Следственным отделом Дебальцевского ГО ГУМВД Украины в Донецкой области 06.08.2012 возбуждено уголовное дело по аналогичному факту. Ход расследования данных уголовных правонарушений контролируется Генеральной прокуратурой Украины. Относительно имущественного спора "Религиозного центра Свидетелей Иеговы в Украине" с ООО "Центр содействия развитию спорта" и ОАО "Кинескоп" имущественного комплекса в пгт. Брюховичи Львовской области, которые продолжались с 2007, на основании решения, принятого Верховным судом Украины от 26 сентября 2012 решены в пользу Религиозного центра Свидетелей Иеговы, информация о чем размещена на официальной странице Религиозного центра Свидетелей Иеговы: <http://www.jw.org/uk/>.

184. 15 февраля 2011 года решением 10-й сессии VI созыва Симферопольского городского совета Духовному управлению мусульман Крыма предоставлено разрешение на разработку проекта землеустройства по отводу земельного участка площадью 2,7 га для строительства Соборной мечети в городе Симферополь, по ул. Ялтинская, 22. 17 июня 2011 года Духовное управление мусульман Крыма получило государственный акт на вышеупомянутый земельный участок.

Ответ на вопросы, поднятые в пунктах 26 и 27 перечня вопросов

Относительно законопроектов

185. Проект Закона о защите профессиональной деятельности журналистов был зарегистрирован в ВРУ 30 января 2013 года (№ 2140). В законопроекте определено, что журналист должен придерживаться в своей деятельности принципов независимости и беспристрастности, ответственности, профессионализма, соблюдения им прав и законных интересов физических и юридических лиц, уважения к определенным моральным ценностям. Журналист при осуществлении профессиональной деятельности пользуется свободой выражения мысли и слова, В

законопроекте подчеркивается недопустимость злоупотребления правами и свободами журналиста. Законопроект возвращен субъекту права законодательной инициативы (народному депутату Украины Катеринчуку М.Д.) на доработку.

186. В проект Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно обеспечения прозрачности отношений собственности относительно средств массовой информации", который был зарегистрирован в Верховной Раде Украины 16 ноября 2006 года за № 2555 (перерегистрирован под № 0890). Вместе с этим, законопроект было доработан, направлен и представлен на рассмотрение ВРУ, 4 апреля 2013 № 2731.

187. Проект Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно усиления гарантий свободы слова в Украине и противодействия цензуре) зарегистрирован в ВРУ 12.12.2012 № 0942. Предоставлено для ознакомления.

188. Проект закона о внесении изменений в КУ и УПКУ №11013 от 18.09.2012 относительно усиления ответственности за посягательство на честь, достоинство и деловую репутацию личности снят с рассмотрения ВРУ 02.10.2012.

Относительно гарантирования на практике свободы слова

189. В соответствии со статьей 30 Закона Украины "Об информации" никто не может быть привлечен к ответственности за высказывание оценочных суждений. Оценочными суждениями, за исключением клеветы, являются высказывания, которые не содержат фактических данных, критика, оценка действий, а также высказывания, которые не могут быть истолкованы как содержащие фактические данные, в частности, учитывая характер использования языково-стилистических средств (употребление гипербол, аллегорий, сатиры). Оценочные суждения не подлежат опровержению и доказыванию их правдивости.

190. Статьей 17 Закона Украины "О государственной поддержке средств массовой информации и социальной защите журналистов" предусмотрено, что в случае рассмотрения судом спора относительно нанесенного морального (неимущественного) вреда между журналистом или средством массовой информации как ответчиком и политической партией, избирательным блоком, должностным лицом (должностными лицами) как истцом суд вправе назначить компенсацию морального (неимущественной) вреда лишь при наличии умысла журналиста или служебных лиц средства массовой информации. Суд учитывает последствия использования истцом возможностей внесудебного, в частности досудебного, опровержения неправдивых сведений, отстаивания его чести и достоинства, деловой репутации и урегулирования спора в целом. С учетом отмеченных обстоятельств суд вправе отказать в возмещении морального вреда.

Относительно умышленного препятствования законной профессиональной деятельности журналистов

191. 19.12.2011 органами МВС издан приказ № 936 "О некоторых вопросах улучшения взаимодействия органов внутренних дел со СМИ", на основании которого разработаны "Методические рекомендации по взаимодействию работников органов внутренних дел и журналистов при выполнении ими своих профессиональных обязанностей". В течение 2011 и 2012 годов неоднократно проводились заседания межведомственных рабочих групп представителей правоохранительных органов и средств массовой информации, во время которых рассматривалось состояние раскрытия и расследования преступлений, совершенных в отношении работников СМИ.

192. УКУ установлена ответственность за умышленное препятствование законной профессиональной деятельности журналистов, за их преследование при исполнении профессиональных обязанностей, за критику, осуществляемую должностным лицом или группой лиц по предварительному сговору (статья 171 УКУ). Расследование уголовных дел данной категории отнесено к компетенции органов прокуратуры Украины.²²

О резонансных делах в отношении журналистов

193. В рамках уголовных дел по убийству журналиста Гонгадзе следует отметить, что в результате принятых ГПУ мер были установлены непосредственные исполнители умышленного убийства журналиста (Протасова М.К., Попович А.В. и Костенко В.М.). В 2008 году они были приговорены к различным срокам лишения свободы.

194. Уголовное дело по обвинению Пукача О.П. в совершении умышленного убийства Гонгадзе Г.Р.: приговором Печерского районного суда г. Киева от 29.01.2013 Пукач О.П. признан виновным в совершении умышленного убийства Г.Гонгадзе и ему назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы с конфискацией имущества, лишением звания генерала и права занимать государственные должности. Также суд удовлетворил гражданский иск Мирославы Гонгадзе о возмещении ей ущерба в размере 500 тыс. грн. и Алексея Подольского о возмещении ущерба в размере 100 тыс. грн. Защитой Пукача О.П. подана апелляция на решение Печерского районного суда г. Киева, которая находится в данный момент на рассмотрении.

195. Вместе с тем ГПУ продолжает осуществление следственных действий с целью точного выяснения обстоятельств дела и установления всех лиц, причастных к убийству Г. Гонгадзе.

196. Кроме того, 23.03.2011 Генеральной прокуратурой возбуждено уголовное дело в отношении экс-Президента Украины Кучмы Л.Д. и ему предъявлено обвинение по ч. 3 ст. 166 УКУ в превышении власти и служебных полномочий путем дачи незаконных указаний о совершении насильственных действий в отношении Подольского А.И. и Гонгадзе Г.Р., что причинило значительный вред государственным интересам и охраняемым законом правам и повлекло тяжкие последствия - смерть последнего. Печерским районным судом г. Киева 14.12.2011 постановление о возбуждении уголовного дела в отношении Кучмы Л.Д. отменено, так как суд пришел к выводу что данных, которые свидетельствовали о превышении Кучмой Л.Д. властных и служебных полномочий, которые повлекли тяжкие последствия для охраняемых законом прав и интересов граждан Гонгадзе Г.Р. и Подольского О.И. и указывали на наличие события и признаков инкриминируемого Кучме Л.Д. преступления при вынесении постановления ГПУ не было, как и не было достаточных оснований для возбуждения уголовного дела. 20.01.2012 Киевский городской апелляционный суд оставил без изменений решение Печерского районного суда. 26.06.12 Высший специализированный суд по рассмотрению гражданских и уголовных дел постановил оставить без изменения решения Печерского районного суда и Апелляционного суда, признавших незаконность возбуждения уголовного дела в отношении Л. Кучмы. Суд также отклонил просьбу ГПУ о возобновлении рассмотрения дела.

197. По имеющейся информации, в производстве Главного следственного управления МВД Украины находится уголовное производство, возбужденное 15.08.2010 Дзержинским ГУ МВД Украины в Харьковской области по факту умышленного убийства главного редактора газеты "Новый Стиль", который 11.08.2010 пропал без вести.

198. МВД Украины в ходе досудебного расследования 21.06.2012 возбуждено уголовное дело в отношении Козара А.В. и неустановленных лиц по факту умышленного убийства Климентьева В.П. по п.п.8, 12 ч.2 ст. 115 УК Украины. Обвиняемый объявлен в розыск, а досудебное расследование в связи с этим 18.07.2012 было приостановлено.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 28 перечня вопросов

199. 15 марта 2012 года Верховная Рада Украины поручила Комитету ВРУ по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений доработать и внести на повторное второе чтение проект Закона Украины "О порядке организации и проведения мирных мероприятий" с учетом общего заключения Венецианской комиссии и БДИПЧ/ОБСЕ, принятого 15-16 октября 2010 года. 6 июня 2012 года подготовленный рабочей группой к повторному второму чтению проект закона был одобрен на заседании Комитета ВРУ по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений. Подготовленный ко второму чтению проект закона парламентом не рассматривался, и 12 декабря 2012 года был зарегистрирован в ВРУ под № 0918. В феврале 2013 года Комитетом ВРУ по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений была вновь создана рабочая группа по доработке и подготовке к рассмотрению во втором чтении данного законопроекта. Вместе с этим, законопроект не был включен в повестку дня (Постановление № 158-VII ВРУ от 2 апреля 2013 года).

¹ Гарантии независимости Уполномоченного по правам человека, определенные Конституцией Украины и Законом Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека", в частности:

- определенным правовым статусом - согласно статье 4 Закона "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека" Уполномоченный осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц;
- установленным порядком назначения и увольнения - согласно статье 85 Конституции Украины, статьи 5 Закона Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека" Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Верховной Радой Украины тайным голосованием;
- правовыми основаниями деятельности - согласно статье 1 настоящего Закона Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Украины, законами Украины, действующими международными договорами, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины;
- гарантиями деятельности Уполномоченного - согласно статье 20 указанного Закона вмешательства органов государственной власти, органов местного самоуправления, объединений граждан, предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности и их должностных лиц в деятельность Уполномоченного запрещается; Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу дел, которые закончены или находятся в его производстве; Уполномоченный пользуется правом неприкосновенности на все время своих полномочий;
- определенными полномочиями - согласно статье 101 Конституции Украины и статье 1 Закона Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека" Уполномоченный осуществляет парламентский контроль над соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина и защиту прав каждого на территории Украины и в пределах ее юрисдикции.

² Законом Украины от 06.09.2012 № 5207-VI "О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине".

- ³ Постановлением Кабинета Министров Украины от 30.01.2013 № 61 "Вопросы проведения антидискриминационной экспертизы и общественной антидискриминационной экспертизы проектов нормативно-правовых актов".
- ⁴ Приказом Министерства инфраструктуры Украины от 17.08.2012 № 521 "Об утверждении Порядка утверждения конструкции транспортных средств, их частей и оборудования и Порядка ведения реестра сертификатов типа транспортных средств и оборудования и выданных производителями сертификатов соответствия транспортных средств или оборудования".
- ⁵ Закон Украины принят 5 ноября 2009 года ВРУ. 115 УКУ "Умышленное убийство", 121 УКУ "Умышленное тяжкое телесное повреждение", 122 УКУ "Умышленное средней тяжести телесное повреждение", 126 УКУ "Побои и другие насильственные действия," 127 УКУ "Истязание", 129 УКУ "Угроза убийством", 161 УКУ "Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений".
- ⁶ Постановление Кабинета Министров Украины от 6 июня 2012 года № 514 "О продлении действия Программы расселения и обустройства депортированных крымских татар и лиц других национальностей, вернувшихся на проживание в Украину, их адаптации и интеграции в украинское общество на период до 2015 года".
- ⁷ От 17.12.2003 № 1952 "Об утверждении Порядка обеспечения депортированных лиц и членов их семей, вернувшихся в Украину, жильем, построенным или приобретенным за счет бюджетных средств" и от 13.05.2004 № 626 "О мерах по удовлетворению социальных потребностей депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые вернулись в Украину на постоянное проживание".
- ⁸ Количество обращений по поводу насилия в семье, поступивших на "Телефон доверия" и выявленных в рамках Национальной кампании "Стоп насилию":

<i>год</i>	<i>общее количество</i>	<i>от женщин</i>	<i>от детей</i>	<i>от мужчин</i>
2010	110 252	100 390	924	8 938
2011	126 495	113 872	762	11 861
2012	110 022	93 402	708	15 902

- ⁹ Так, в диспозиции части первой статьи 127 УКУ определено понятие "пытка" как умышленное причинение сильной физической боли или физического, морального страдания путем нанесения побоев, мучений или других насильственных действий с целью принудить пострадавшего или другое лицо совершить действия, которые противоречат их воле, в том числе получить от него или другого лица сведения или признание, или с целью наказать его или другое лицо за действия, совершенные им или другим лицом или в совершении которых он или другое лицо подозревается, а также с целью запугивания или дискриминации его или других лиц. В санкциях данной статьи за пытки предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от двух до пяти лет, а от пяти до десяти лет – за те же действия, совершенные повторно или по предварительному сговору группой лиц, или по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости. Кроме того, Законом Украины от 5 ноября 2009 № 1707-VI "О внесении изменений в УКУ относительно ответственности за преступления по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости" из части второй статьи 127 УКУ исключено такое отягчающее обстоятельство, как совершение преступления должностным лицом с использованием своего служебного положения. Таким образом, преступление "пытки, совершаемые должностным лицом" теперь квалифицируется по части первой статьи 127 УКУ (пытки), но, как правило, в совокупности со статьей 365 УКУ (превышение власти или служебных полномочий), поскольку совершается при исполнении лицом своих служебных обязанностей. Соответственно уголовная ответственность за указанные преступления увеличена
- ¹⁰ В 2012 в органах прокуратуры Украины зарегистрировано 4116 заявлений и сообщений о преступлениях, связанных с применением насилия работниками правоохранительных органов при исполнении ими служебных обязанностей. По результатам их рассмотрения возбуждено 51 уголовное дело. Всего в производстве следователей прокуратуры с января по ноябрь 2012 года, с учетом уголовных дел прошлых годов, находилось 90 уголовных дел указанной категории. На

протяжении 20 ноября - 31 декабря 2012 в Единый реестр досудебных расследований внесено 547 заявлений и сообщений о преступлениях, связанных с применением насилия и другого жестокого обращения с людьми работниками правоохранительных органов. По состоянию на 01.01.2013 в 302 случаях вынесено решение о прекращении уголовного производства.

- ¹¹ Распоряжение Президента Украины от 22 ноября 2011 года № 362.
- ¹² Места, в которых лица принудительно удерживаются судебным решением или решением административного органа в соответствии с законом, в том числе изоляторы временного содержания, комнаты для задержанных и доставленных дежурных частей органов внутренних дел, пункты временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, которые незаконно находятся в Украине, комнаты для пребывания временно задержанных военнослужащих, следственные изоляторы, арестные дома, уголовно-исполнительные учреждения, приемники-распределители для детей, общеобразовательные школы и профессиональные училища социальной реабилитации, центры медико-социальной реабилитации детей, специальные воспитательные учреждения, воинские части, гауптвахты, дисциплинарные батальоны, специальные приемники для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, городские, районные управления и отделы, линейные управления, отделы, отделения, пункты органов внутренних дел, специализированные автомобили (в том числе специализированные автомобили с конвоем), помещения (комнаты) для содержания подсудимых (осужденных) в судах, учреждения принудительного лечения; психиатрические учреждения; пункты временного размещения беженцев; помещения для транзитных пассажиров в пунктах пропуска через государственную границу; дома ребенка, детские дома-интернаты, приюты для детей, детские дома, общеобразовательные школы-интернаты для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, центры социальной реабилитации детей-инвалидов, центры социально-психологической реабилитации детей; психоневрологические интернаты; гериатрические пансионаты, дома-интернаты для престарелых и инвалидов; пансионаты для ветеранов войны и труда; социально-реабилитационные центры.
- ¹³ Динамика численности лиц, содержащихся в следственных изоляторах по состоянию на 01.01.2011 - 39 363, на 01.01.2012 - 37 632, на 01.01.2013 - 30 854, по состоянию на 15.04.2013 - 26 391.
- ¹⁴ Издан приказ Министерства юстиции Украины и Министерства здравоохранения Украины от 10.02.2012 № 239/5/104, относительно осужденных - от 10.05.2012 № 710/5/343.
- ¹⁵ В 17 областях Украины утверждены региональные программы по противодействию торговле людьми, в 20 регионах действовали Координационные советы по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития, предупреждения насилия в семье и противодействия торговле людьми.
- ¹⁶ Повышение уровня осведомленности населения о современных проявлениях торговли людьми, а также средств и методов, используемых торговцами людьми (выработка и распространение социальной рекламы, изготовление буклетов, плакатов и т.п.); проведение информационно-разъяснительной и просветительской работы в сфере трудовой миграции; проведение информационных кампаний по вопросам занятости в Украине и за рубежом, безопасной и регулируемой трудовой миграции, прав работников - мигрантов; проведение с участием детей, учащейся и студенческой молодежи и их родителей профилактических и просветительских мероприятий по противодействию торговле людьми.

Количество работающих детей	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
Количество детей в возрасте от 14 до 15 лет	215	347	140	82	3
Количество детей от 15 до 16 лет	405	69	155	134	135
Количество детей от 16 до 18 лет	1624	76	821	803	452
Количество проверенных предприятий, где применялся труд несовершеннолетних (государственных, частных, коллективных)	759	458	440	464	316

- ¹⁸ 8 воспитательных колоний для несовершеннолетних осужденных, где функционируют профессионально-технические училища и их филиалы; 80 учреждений исполнения наказаний для взрослых осужденных, где функционируют учебные центры и их филиалы.
- ¹⁹ Лицо, которому предоставлен статус беженца, статус лица, нуждающегося в дополнительной защите, либо ему предоставлена временная защита в Украине, не может быть выдано государству, беженцем из которой оно признано, а также иностранному государству, где его здоровью, жизни или свободе угрожает опасность по признаку расы, вероисповедания (религии), национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, кроме случаев, предусмотренных международным договором Украины.
- ²⁰ В частности: право на образование (Закон Украины: "Об образовании", "О высшем образовании"), право в области здравоохранения, право на получение жилья для временного проживания, право на бесплатную правовую помощь (Закон Украины "О бесплатной правовой помощи") льготы по уплате судебного сбора за подачу исков в порядке обжалования решений относительно статуса беженца и лица, нуждающегося в дополнительной защите (Закон Украины "О судебном сборе"), право на пособие: государственной помощи семьям с детьми (Закон Украины "О государственной помощи семьям с детьми"), получение социальных услуг (Закон Украины "О социальных услугах"), государственной социальной помощи лицам, не имеющим права на пенсию, и инвалидам (Закон Украины "О государственной социальной помощи лицам, не имеют права на пенсию и инвалидам").
- ²¹ На сегодняшний день в Украине проживает 2435 признанных беженцев и 89 человек, которым предоставлена дополнительная защита. В 2012 в территориальные органы ГМСУ с заявлением о признании беженцем или лицом, нуждающимся в дополнительной защите, обратилось 1573 человека. Наибольшее количество заявителей являются выходцами из Афганистана, Сомали, Сирии и Кыргызстана. В течение 2012 года 152 человека получили защиту в Украине. Признано беженцами 63 человека, из них: 36 - из Афганистана. Признаны нуждающимися в дополнительной защите 89 человек, из них 41 - из Сомали, 17 - из Афганистана, 16 - из Сирии. В Украине функционируют два пункта временного размещения беженцев в Закарпатской области и в г. Одесса, рассчитанные на одновременное размещение 320 человек. Кроме того, осуществляется строительство такого же пункта в г. Яготин Киевской области.
- ²² Согласно информации ГПУ в 2012 году в производстве органов внутренних дел Украины находилось 157 уголовных производств (дел) по фактам совершения преступлений относительно журналистов, 84 из них возбуждены на протяжении 2012 года. Из их числа в суд направлено 37. Вместе с тем, с момента вступления в силу нового УПКУ, органами милиции внесены данные о 2 уголовных производствах по ст. 171 ч.1 УКУ, которые на сегодняшний день расследуются. В настоящее время органами прокуратуры Украины продолжается расследование в 3 уголовных производствах по статье 171 УКУ, где потерпевшими являются журналисты, и которые были внесены в Единый реестр досудебных расследований в 2012. По результатам изучения установлено, что из 1376 уголовных дел, которые возбуждались за последние 13 лет по фактам преступлений, совершенных в отношении журналистов, 1319 дел, или 95,8%, не связаны с профессиональной деятельностью работников средств массовой информации.