



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/CO/71/UZB/Add.3
25 April 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Семьдесят первая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

УЗБЕКИСТАН*

Добавление

Комментарии правительства Узбекистана по заключительным замечаниям
Комитета по правам человека

[20 декабря 2006 года]
[Язык оригинала: русский]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Информация

о ходе выполнения «Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Второго периодического доклада Республики Узбекистан».

Подготовка и принятие Национального плана действий.

3 мая 2005 года Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека был подготовлен и разослан во все заинтересованные министерства и ведомства, а также неправительственные организации проект Национального плана действий по реализации рекомендаций Комитета по правам человека, для получения замечаний и предложений.

По инициативе МИДа Республики Узбекистан координация работы по обсуждению данного плана была поручена Национальному центру Республики Узбекистан по правам человека (письмо от 27.05.2005 г. № 11/9757).

В подготовке Национального плана действий участвовали следующие министерства, ведомства и неправительственные организации:

1. Комитет по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлис;
2. Комитет по международным делам и межпарламентским связям Законодательной палаты Олий Мажлиса;
3. Комитет по труду и социальным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса;
4. Уполномоченный по правам человека Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Омбудсман);
5. Комитет по делам религий Кабинета Министров Республики Узбекистан;
6. Служба национальной безопасности;
7. Министерство внутренних дел;
8. Министерство юстиции;

9. Министерство здравоохранения;
10. Министерство финансов;
11. Узбекское республиканское агентство по авторским правам;
12. Узбекское агентство связи и информатизации;
13. Верховный суд;
14. Высший хозяйственный суд;
15. Генеральная прокуратура;
16. Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан;
17. Институт стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан;
18. Институт изучения гражданского общества;
19. Академия МВД Республики Узбекистан;
20. Ташкентский Государственный юридический институт;
21. Комитет женщин Узбекистана;
22. Национальная телерадиокомпания Узбекистана;
23. Ассоциация адвокатов Узбекистана;
24. Ассоциация судей Узбекистана;
25. Союз журналистов;
26. Общественный центр «Ижтимоий фикр»;

27. Высшая квалификационная комиссия по отбору и рекомендации на должность судей при Президенте Республики Узбекистан;
28. Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции;

21 февраля 2006 года Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета по правам человека был рассмотрен и утвержден Межведомственной рабочей группой при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Таким образом, в целях реализации Заключительных замечаний Комитета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Второго периодического доклада Республики Узбекистан по выполнению положений Международного Пакта о гражданских и политических правах Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека на основе предложений более 25 государственных органов и неправительственных организаций был подготовлен Национальный план действий.

Выполнение Национального плана действий

1.1, 1.2 Изучение практики реагирования государственными органами на временные меры защиты лиц, приговоренных к смертной казни, вопросы которых находятся на рассмотрении Комиссии ООН по правам человека;

Подготовка инструкции министерствам и ведомствам об обязательном исполнении временных мер защиты. Определение круга ответственных за исполнение временных мер защиты органов государства и подготовка должностных лиц по процедурным вопросам взаимоотношений с КПЧ и специальными механизмами в структуре ООН.

Изучена практика реагирования государственными органами на временные меры, рекомендованные Комитетом ООН по правам человека, а именно – приостановка исполнения смертного приговора в отношении лиц, дела которых находятся на рассмотрении Комитета ООН по правам человека и имеется в наличии обращение этого Комитета к Правительству страны.

Подготовлен проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан», в соответствии с которым, основанием для приостановления исполнения наказания в виде смертной казни является официальное уведомление Комитета ООН по правам человека о том, что дело конкретного осужденного к смертной казни лица принято им к рассмотрению.

В результате проводимой целенаправленной судебной-правовой реформы в стране, за последние три года численность осужденных к лишению свободы сократилась с 76 тыс. до 34 тыс. человек.

Сегодня по количеству заключенных (34 тыс. человек) Узбекистан в расчете на душу населения занимает лучшее – последнее место среди стран СНГ. Другими словами, количество заключенных на 100 тысяч населения составляет в Узбекистане 158 человек.

Количество заключенных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также статистика о состоянии преступности регулярно публикуются в средствах массовой информации.

По данным Верховного суда норма УПК (ст.140) в которой регламентирован порядок исполнения смертной казни, ч.5 которой предусматривается обязанность администрации органа, исполнявшего наказание в трехдневный срок поставить в известность об исполнении смертной казни, а также суда, постановившего приговор, который уведомляет близких родственников осужденного судами, строго соблюдается.

В данный момент Министерством внутренних дел страны разрабатывается положение об информированности родственников лиц, приговоренных к смертной казни в соответствии с международными нормами.

По состоянию на сегодняшний день МВД получены и обобщаются соответствующие предложения Генеральной прокуратуры, Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана), Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Со дня принятия Указа Президента Республики Узбекистан «Об отмене смертной казни в Республике Узбекистан» от 1 августа 2005 года ни один приговор в отношении лиц осужденных к смертной казни не приведен в исполнение, то есть де факто установлен мораторий на исполнение судебных решений о смертной казни.

Информация Верховного суда Республики Узбекистан, МВД Республики Узбекистан, НЦПЧ.

2.1 Подготовка предложений о внесении изменений в Закон «О защите государственных секретов» (определение категорий государственных секретов, отнесение информации к государственным секретам, пересмотр перечня сведений, составляющих государственную тайну и включение его в Закон и т.д.).

Службой национальной безопасности (СНБ) Республики Узбекистан были разработаны дополнения в Закон «О защите государственных секретов» на основе анализа законотворческой деятельности ряда зарубежных стран, и в первую очередь, Российской Федерации, Белоруссии, Казахстана, Таджикистана, Украины в области разработки и правоприменения нормативных актов в области защиты государственных секретов. Предложения включают правовые нормы, наличие которых обязательно, для принятия подзаконных актов, составляющих в совокупности государственную систему защиты информации.

К проекту Закона были предложены:

1. Изменение конструкции ст. 2 (Законодательство о государственных секретах);
2. Дополнение к главе 2 (отнесение сведений к государственным секретам, их засекречивание и рассекречивание)

- новыми статьями - «Сведения, относимые к государственным секретам», «Разрешение работы, связанной с использованием сведений, составляющих государственные секреты», «сертификация средств защиты информации, составляющих государственные секреты»;

- дополнение к ст. 16 (Полномочия КМ Республики Узбекистан по защите государственных секретов) и ст. 18 (Полномочия СНБ Республики Узбекистан по защите государственных секретов) с расширением полномочий КМ и СНБ Республики Узбекистан.

Вышеизложенные предложения в проект Закона были представлены в Олий Мажлис Республики Узбекистан и рассмотрен в первом чтении.

Информация Верховного суда Республики Узбекистан, СНБ.

2.2 Разработка предложений по совершенствованию Положения о порядке определения и установления степени секретности сведений и пересмотру Перечня сведений, подлежащих засекречиванию в Республике Узбекистан, утвержденных Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Во исполнение данного пункта плана, необходимо отметить, что внесение предложений по совершенствованию Положения и пересмотр Перечня сведений, подлежащих засекречиванию возможно только после принятия Закона «О защите

государственных секретов». В этой связи представители различных министерств и ведомств, в настоящее время, участвуют в заседаниях рабочей группы по подготовке проекта Закона, а отмеченное Положение и Перечень сведений, не рассматривался.

Вместе с тем, согласно плана мероприятий совещания по реализации Постановления Президента Республики Узбекистан от 2 июня 2006 № ПП – 386 с «О дополнительных мерах по обеспечению защиты государственных секретов при использовании средств вычислительной техники» СНБ Республики Узбекистан внесены изменения и дополнения в нормативные документы, регламентирующие деятельность Службы по вопросам сертификации и специальной проверки средств вычислительной техники на соответствие требованиям обеспечения защиты секретной информации. Внесены изменения в штатную структуру специальной лаборатории Службы. Разработаны и утверждены техническое задание и технические условия на производство компьютеров в защищённом исполнении.

Информация Верховного суда Республики Узбекистан, СНБ.

2.3 Определение круга официальных СМИ, которые ежегодно должны публиковать информацию о приговоренных к смертной казни и приведенных в исполнение смертных приговорах.

Согласно национального законодательства информация о приговоренных к смертной казни является секретной.

Информация Верховного суда Республики Узбекистан.

3.1 Разработка положений об информировании родственников лиц, приговоренных к смертной казни в соответствии с нормами международного права.

В связи с принятием Указа Президента Республики Узбекистан «Об отмене смертной казни» от 1 августа 2005 года, необходимость в разработке положений об информировании родственников лиц, приговоренных к смертной казни, отпала.

Информация Верховного суда Республики Узбекистан, МВД Республики Узбекистан, НЦПЧ.

4.1 Изучение вопроса о внесении изменений и дополнений в ст. 235 УК Республики Узбекистан по полному приведению в соответствие со статьей 1 Конвенции против пыток.

При изучении вопроса о внесении изменений и дополнений в ст. 235 УК Республики Узбекистан сделан вывод о том, (Верховный суд, Генеральная прокуратура, МВД и СНБ) что нет необходимости вносить в данную норму какие-либо поправки.

Верховный суд Республики Узбекистан в Постановлении Пленума дал определение пытки в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Запрет на применение пыток, закрепленный в национальном законодательстве, является абсолютным, без каких-либо исключений. Виновные в применении пыток привлекаются к уголовной ответственности в соответствии со ст. 235 УК.

Правительством Узбекистана 9 марта 2004 года утвержден «План мероприятий по выполнению Конвенции против пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство человека обращений». Мониторинг реализации данного Плана мероприятий осуществляет Межведомственная рабочая группа по обеспечению соблюдения правоохранительными органами прав человека и дальнейшего углубления судебно-правовой реформы во главе с Министром Юстиции Республики Узбекистан.

В целях недопущения не правильного толкования понятия «пытка», в мае 2005 года Межведомственной рабочей группой разработан Комментарий по применению 235 статьи УК Республики Узбекистан, разъясняющий порядок привлечения к ответственности должностных лиц, применяющих пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращений и наказаний для распространения среди работников правоохранительных органов.

Обеспечение принципа транспарентности в отношении к фактам применения пыток подтверждается открытым расследованием смерти гражданина Узбекистана А. Шелковенко, а также других лиц, которое осуществлялось с привлечением представителей посольств США и России в г. Ташкенте, международных организаций «Фридом Хаус», «Хьюман Райтс Вотч», зарубежных специалистов по уголовному праву и судебно-медицинских экспертов из США и Канады.

Информация Министерства юстиции Республики Узбекистан, НЦПЧ.

4.2 Проведение встреч с правовыми экспертами ООН (юристами) по разъяснению им особенностей основ судопроизводства и юридического толкования в Республике Узбекистан.

По данным Верховного суда Республики Узбекистан встреч с правовыми экспертами ООН (юристами) по разъяснению им особенностей основ *судопроизводства и юридического толкования в Республике Узбекистан не проводилось.*

В целях избежания различного толкования понятия «пытка» в мае 2005 года разработан комментарий по применению 235 статьи УК Республики Узбекистан, привлечению к ответственности должностных лиц, применяющих пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращений и наказаний.

Прокурорам областей и приравненным им прокурорам направлено указание о предотвращении неправильной практики квалификации действий лиц, совершивших преступления предусмотренные ст.ст. 235 и 206 УК Республики Узбекистан.

Кроме того, на основании Конвенции ООН против пыток Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан постоянно обобщается и анализируется состояние законности рассмотрения заявлений о противоправных действиях работников правоохранительных органов.

Информация Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, Министерства юстиции Республики Узбекистан, Верховного суда.

5.1 Направление в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан проекта закона «О внесении изменений в УПК» исходя из положений, закрепленных в Постановлении Верховного суда №12 от 2004 года.

Пленумом Верховного суда Республики Узбекистан были приняты Постановления «О решениях суда» от 02.05.1997 года и «О некоторых вопросах применения норм уголовно-процессуального законодательства по недействительности доказательств» 24.09.2004 г. На основании этих документов все доказательства, полученные в неустановленном законом порядке, не имеют юридической силы и не могут быть признаны основанием для принятия решения.

К числу доказательств, полученных в неустановленном законом порядке, внесены доказательства, полученные незаконным, психологическим методом или с применением силы, в том числе с нарушением других норм законодательства (например, нарушение права на защиту).

Учитывая актуальность данного вопроса, кроме принятия Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан № 12 «О некоторых вопросах применения норм

уголовно-процессуального законодательства по недействительности доказательств» изучается практика соблюдения требований вышеуказанного постановления следственными и судебными органами на местах.

В целях приведения норм УПК в соответствии с требованиями статей 7 и 14 Международного Пакта о гражданских и политических правах, а также принимая во внимание положения вышеуказанных постановлений Верховного суда Республики Узбекистан, Верховным судом совместно с Генеральной прокуратурой, МВД, СНБ, Ассоциацией адвокатов и учеными-юристами подготовлен проект закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс».

Информация Министерства юстиции Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан.

6.1, 6.2 Введение в практику деятельности органов дознания и следственных органов проведение независимых инспекций (правозащитного, медицинского и др. характера) для проверки состояния обращения с подозреваемыми и обвиняемыми.

Разработка и принятие Положения о статусе независимых инспекций, посещающих следственные органы.

В настоящее время Генеральной прокуратурой совместно с МВД, СНБ, Омбудсманом, Министерством юстиции и Ассоциацией адвокатов разработаны проекты Положения о статусе независимых инспекций, посещающих следственные органы и Инструкции для правоохранительных органов Республики Узбекистан о порядке проведения расследования заявлений о пытках подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного.

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмен) совместно с партнерскими организациями осуществляет постоянный мониторинг пенитенциарных учреждений (в 2006 году посещены учреждения исполнения наказания в Бухарской, Наманганской, Навоийской областях, Республике Каракалпакстан).

На основе Соглашения о сотрудничестве Омбудсмана и МВД подготовлен проект Положения об Омбудсмানে по правам осужденных, который находится на стадии обсуждения и реализации.

Информация Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман), Министерства юстиции Республики Узбекистан.

6.3 Рассмотреть вопрос о необходимости использования аудио-видео аппаратуры в отделениях милиции.

Данный вопрос был одобрен МВД Республики Узбекистан. Многие отделения милиции оборудуются камерами видео-наблюдения в изоляторах временного содержания (ИВС) и по мере материальных возможностей аудио- видео аппаратура будет вводиться во все отделения милиции республики.

29 июля 2005 года разработана Программа комплексных мероприятий на период 2005-2007 года "О мерах по совершенствованию деятельности изорляторов временного содержания органов внутренних дел республики", в которой предусмотрено оснащение и обрудование изоляторов временного содержания ОВД усовершенствованной техникой и средствами связи". В настоящее время исполнение требований данной программы поэтапно продолжается.

Информация МВД Республики Узбекистан.

6.4 Принятие Инструкции для правоохранительных органов Республики Узбекистан о порядке проведения расследования заявлений подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного о пытках.

15 июня 2006 года был принят приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан №130 в котором утверждена Инструкция о проведении внутренних расследований.

Для обеспечения контроля за действиями должностных лиц правоохранительных органов с целью недопущения применения пыток и аналогичных видов жестокого обращения разработана Инструкция для работников прокуратуры о порядке применения ст. 243 УПК Республики Узбекистан, в соответствии с которой прокуроры лично допрашивают подозреваемого или обвиняемого как с ними обращались. Так, на сегодняшний день проведение допросов несовершеннолетних и женщин, являющихся подозреваемыми или обвиняемыми по уголовному делу, осуществляется прокурором лично

Информация МВД Республики Узбекистан, Генеральной прокуратуры.

6.5 Внесение в УПК Республики Узбекистан дополнения о том, что поводами к возбуждению уголовного дела служат заявления лиц, в том числе и о пытках; а также о том, что непосредственное обнаружение сведений о пытках или жестоком, бесчеловечном или унижающем достоинство человека обращения или наказания или наличия видимых следов недозволенного обращения является поводом к возбуждению уголовного дела и проведению независимого, беспристрастного расследования и судебного разбирательства с целью сбора доказательств и привлечении к ответственности лиц, которые участвовали в применении пыток путем подстрекательства, отдачи приказа или собственно совершения таких действий.

Подготовлен проект закона о внесении изменений и дополнений в УПК Республики Узбекистан по вопросу признания в качестве основания к возбуждению уголовного дела заявление лица о пытке, а также факт непосредственного обнаружения сведений о совершении пыток.

Согласно данным судебной статистики за 2005 год и 1 полугодие 2006 года за применение пыток осуждено 11 лиц, в отношении которых назначены соответствующие меры уголовного наказания и взысканы суммы материального ущерба, причиненного преступлением.

Информация Верховного суда Республики Узбекистан.

6.6 Принять внутренние акты органов дознания, об обязательном проведении внутренних расследований при выявлении фактов пыток.

В целях совершенствования деятельности специальной инспекции Министерства внутренних дел был принят приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан № 130 от 15 июня 2006 года. Согласно приложениям данного приказа был разработан и утвержден новый Устав спец. инспекции по личному составу, а также утверждена Инструкция о проведении внутренних расследований.

В течение 2006 года МВД было выявлено 8 фактов пыток и других унижающих человеческое достоинство и 2 факта незаконного задержания или ареста граждан.

Информация МВД Республики Узбекистан.

6.7 Проведение рабочих встреч и переговоров по организации постоянного медицинского обеспечения мест по содержанию лишенных свободы лиц.

В соответствии с совместным Приказом Министерства внутренних дел и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан № 248/625 от 04.12.2000 года «О мерах по повышению медицинского обслуживания лиц, заключенных под стражу и содержащихся в учреждениях исполнения наказания» ведется непрерывная работа по улучшению качества медицинского обслуживания, по мере необходимости осуществляется консультирование и лечение лиц, заключенных под стражу.

В ноябре-декабре 2004 года в соответствии с комплексным планом, утвержденным Кабинетом Министров Республики Узбекистан Главным бюро судебно-медицинской экспертизы был организован тренинг врачей системы ГУИН МВД по вопросам диагностики следов пыток. Было проведено 6 циклов тренинга, в которых прошли подготовку 90 врачей.

В августе и октябре 2005 года Всемирной организацией здравоохранения, Международным Советом по реабилитации жертв пыток совместно с Министерством внутренних дел был также проведен семинар-тренинг «Выявление и документирование случаев пыток» для судебно-медицинских экспертов, посвященный вопросам выявления следов пыток. На данном тренинге прошли подготовку 104 специалиста судебно-медицинских учреждений страны и профильных кафедр медицинских ВУЗов.

Органами МВД совместно с Министерством здравоохранения проводятся на постоянной основе рабочие встречи и переговоры по вопросам организации медицинского обеспечения мест лишения свободы.

Информация Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, МВД Республики Узбекистан.

7.1-7.2 Разработка проекта закона «Об экстрадиции» или внесение предложений о дополнении к УПК.

Внести в текст в двухсторонних договоров о выдаче норму (положение) из Конвенции против пыток о запрете депортации.

Министерством внутренних дел, Министерством иностранных дел, Генеральной прокуратурой и Службой национальной безопасности Республики Узбекистан рассматривается вопрос по реализации данных пунктов.

8.1 Проведение семинара-тренинга для депутатов Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Имплементация международных норм в национальное законодательство».

Генеральной Прокуратурой совместно с депутатами Законодательной палаты и членами Сената Олий Мажлиса проведена серия конференций, семинаров и круглых столов, посвященных вопросу разработки и внедрения в правоприменительную практику конкретного механизма имплементации принятых Республикой Узбекистан международных норм в области обеспечения прав и интересов граждан в национальное законодательство.

Так, например, в апреле 2006 года было проведено заседания рабочей группы Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по осуществлению контрольно-аналитической деятельности по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Республике Узбекистан.

В январе 2006 года проведен семинар-тренинг «Имплементация международных норм в национальное законодательство Республики Узбекистан», организованном Комитетом по внешнеэкономическим связям Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан совместно с Институтом мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан.

В июне 2006 года проведен семинар, организованный Законодательной палатой Олий Мажлиса при содействии Программы развития ООН с участием работников правоохранительных органов и депутатов Парламента, посвященной имплементации положений Международной Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая ООН 1984 г.

Информация Генеральной Прокуратуры Республики Узбекистан, НЦПЧ.

8.2 Разработка проекта Закона «О чрезвычайном положении».

В 1999 году в Республике Узбекистан был принят Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (20.08.1999 г), который регулирует общественные отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации) и имеет целью предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

9.1 Изучение международной практики задержания и заключения под стражу в связи с внедрением института «хабеас корпус».

В настоящее время изучен международный опыт о порядке и процедуре санкционирования судами заключения под стражу, разработаны предложения и дополнения в соответствующие законодательные акты, регламентирующие порядок и процедуру санкционирования судами заключения под стражу, по результатам изучения составлена подробная справка, которая будет использована в ходе решения вопроса о внесении изменений и дополнений в соответствующее законодательство.

Во исполнение Указов Президента Республики Узбекистан от 1 августа 2005 года «Об отмене смертной казни в Республике Узбекистан» и от 8 августа 2005 года «О передаче судам права выдачи санкции на заключение под стражу», Распоряжения Президента Республики Узбекистан от 29 июня 2006 года «О дополнительных мерах по подготовке законодательных, нормативно-правовых актов, подлежащих принятию в связи с отменой смертной казни в Республике Узбекистан» и в целях изучения международного опыта по этим вопросам, делегация Верховного суда и Министерства юстиции Республики Узбекистан с 26 по 29 июля текущего года совершила рабочую поездку в Российскую Федерацию.

В ходе визита делегация посетила Верховный суд Российской Федерации, Московский городской суд, Драгомиловский районный суд, Российскую Академию правосудия.

Члены делегации ознакомились с законодательством, регулирующим порядок и процедуру дачи судами санкций на заключение под стражу, назначения наказания в виде пожизненного заключения и длительных сроков лишения свободы, изучили опыт работы судов Российской Федерации по этим и другим вопросам осуществления правосудия.

Идет работа по подготовке предложений по совершенствованию системы организационно-кадрового обеспечения судов общей юрисдикции с учетом передачи им полномочий по выдаче санкции на заключение под стражу.

Верховным судом Республики Узбекистан 18 августа 2006 года проведена научно-практическая конференция на тему: «Право на жизнь и гарантия неприкосновенности личности», посвященная вопросам реализации задач, вытекающих из Указов Президента Республики Узбекистан от 1 августа 2005 года «Об отмене смертной казни в Республике Узбекистан» и от 8 августа 2005 года «О передаче судам права выдачи санкции на заключение под стражу». В работе конференции приняли участие Сенаторы, депутаты

Законодательной палаты Олий Мажлиса, представители Национального центра Республики Узбекистан по правам человека и аппарата Омбудсмана, работники Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, МВД, судов, ученые, СМИ.

31 октября 2006 года в Ташкенте прошел научно-практический семинар на тему «Передача судам права выдачи санкции на заключение под стражу и вопросы обеспечения прав человека в уголовном процессе». В семинаре организованном совместно Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека и Проектом «Развитие потенциала национальных институтов по правам человека» Программы Развития ООН (ПРООН) приняли участие депутаты Олий Мажлиса, представители судов, Прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Службы национальной безопасности, адвокатуры, национальных институтов по правам человека, ученые и эксперты.

Данный семинар был проведен в рамках реализации Указа Президента Республики Узбекистан от 8 августа 2005 г., предусматривающего правовые механизмы передачи санкций на арест от прокуратуры судам, которые будут введены с 1 января 2008 года. Реализация данного указа усилит судебную ветвь власти, поскольку одной из приоритетных задач либерализации судебно-правовой системы признано расширение полномочий суда по осуществлению эффективной защиты прав граждан на стадии досудебного расследования. Указанная мера, предусмотренная также статьей 9 Международного пакта ООН о гражданских и политических правах, позволит значительно повысить эффективность защиты конституционных прав граждан на свободу и личную неприкосновенность.

Основной целью семинара было повышение осведомленности о передаче санкций на задержание судам среди представителей соответствующих министерств, ведомств и организаций; выработка рекомендации и предложений по законодательным и организационным аспектам передачи судам санкции на заключение под стражу и совершенствование взаимодействия между судами, правоохранительными органами и адвокатурой в обеспечении прав человека в уголовном процессе.

Информация Верховного суда Республики Узбекистан, Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, НЦПЧ.

9.2 Подготовить предложения о внесении изменений и дополнений в УПК, УИК, законы Республики Узбекистан "О судах", "О прокуратуре", регламентирующих порядок и процедуру санкционирования заключения под стражу, продления сроков содержания под стражей, а также определяющих дополнительные гарантии

соблюдения конституционных прав и свобод граждан, обеспечения их неприкосновенности на стадии досудебного производства.

В Комитете по законодательству и судебно-правовым вопросам в августе 2005 года состоялось заседание, посвященное исполнению указов Президента Республики Узбекистан «Об отмене смертной казни в Республики Узбекистан» и «О передаче судам права выдачи санкции на заключение под стражу». Подробно обсуждались первоочередные задачи Комитета по активному участию в организации и проведении широкой разъяснительной работы среди населения, внесению изменений и дополнений в действующее законодательство.

Распоряжением Президента Республики Узбекистан от 19 августа 2005 года № Р-2310 «О мерах по совершенствованию законодательства в области либерализации уголовного наказания и судебно-правовой системы», одобрен, перечень нормативно-правовых актов, подлежащих принятию, изменению, дополнению и признанию утратившими силу в целях реализации Указа Президента Республики Узбекистан от 8 августа 2005 года за № УП-3644 «О передаче судам права выдачи санкции на заключение под стражу».

На расширенном заседании фракции социал-демократической партии Узбекистана «Адолат», национально-демократической партии Узбекистана «Фидокорлар» и демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» в Законодательной палате Олий Мажлиса также обсуждался вопрос, связанный с исполнением Указа Президента Республики Узбекистан. В нем приняли участие члены фракции, партийные активисты, юристы, ученые и работники СМИ. Было принято решение о подготовке предложений о внесении изменений и дополнений в действующие законы с учетом данного документа.

Подготовлен проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам функции по выдаче санкции на заключение под стражу», который согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами и 18 ноября 2005 года направлен в Кабинет Министров для рассмотрения.

К 1 января 2006 года Министерством юстиции, Верховным судом, Генеральной прокуратурой были подготовлены предложения о внесении изменений и дополнений в законодательство Республики Узбекистан.

Разрабатывается комплекс мер по подготовке судей и работников прокуратуры, следственных подразделений МВД и СНБ.

В институте повышения квалификации юристов Министерства юстиции по определенным программам уже началась подготовка судейского корпуса. Началась и подготовка студентов, которые будут ориентироваться на новые методики. Работники прокуратуры также приступили к разработке определенных мероприятий по повышению квалификации прокурорско-следственных работников.

На сегодняшний день подготовлена Концепция о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам прав выдачи санкции на заключение под стражу. Для его подготовки, организации обсуждения и внесения на рассмотрение сформирована рабочая группа из представителей Министерства юстиции, Верховного суда, Генеральной прокуратуры, СНБ, МВД Республики Узбекистан.

В целях создания правового механизма выдачи судами санкции на заключение под стражу в соответствии с требованиями Указа Президента, Министерством юстиции совместно с Верховным судом, Генеральной прокуратурой, МВД, СНБ Республики Узбекистан был разработан проект Закона о внесении и дополнении в УПК, Законы «О судах», «О прокуратуре». Данный проект был направлен в ноябре 2005 года в Кабинет Министров Республики Узбекистан для рассмотрения.

Реализация Указа Президента началась и проводится по плану, поэтапно.

В декабре 2005 года в Верхней палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, организованная сенатским Комитетом по законодательству и судебно-правовым вопросам прошла конференция под названием «Судебно-правовая реформа: эффективность и перспективы».

Выступающие констатировали тот факт, что передача судам права выдачи санкции на заключение под стражу в значительной степени повысит роль судов и на практике укрепит баланс между законодательной, судебной и исполнительной ветвями власти в рамках механизма сдержек и противовесов. При этом подготовительная работа правоохранительными органами к выполнению судами этой новой для них роли уже ведется. В то же время предстоит еще многое сделать в деле подготовки судей, отработки механизмов более дифференцированного подхода при рассмотрении дел и полномочий выдачи санкций на задержание под стражу.

Институтом Омбудсмана совместно с Министерством юстиции и МВД, Генеральной прокуратурой, Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека на регулярной основе проводятся семинары, тренинги по вопросам прав человека в

деятельности правоохранительных органов (проведены совместные семинары с представительством Фонда им. Конрада Аденауэра, Координатором программ ОБСЕ в Ташкенте, Бухаре, Гулистане, Навои и т.д.), а также чтение лекций в специализированных учебных заведениях (постоянные курсы подготовки и повышения квалификации рядового и младшего начальствующего состава пенитенциарных учреждений при Главном Управлении исполнения наказаний (ГУИН) МВД, Центре проблем укрепления законности и повышения квалификации прокурорско-следственных работников при Генеральной прокуратуре, Институте повышения квалификации при Министерстве юстиции и т.п.).

Информация Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман), Министерства юстиции, Верховного суда Республики Узбекистан, Генеральной прокуратуры, СНБ.

9.3 Подготовить предложения по совершенствованию системы организационно-кадрового обеспечения судов общей юрисдикции с учетом передачи им полномочий по выдаче санкции на заключение под стражу.

По результатам подготовленных предложений по совершенствованию системы организационно-кадрового обеспечения судов принято Постановление Президента Республики Узбекистан №УП-3725 от 17.03.2006 года «О совершенствовании деятельности Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан», а также Постановление Президента Республики Узбекистан №458 от 31.08.2006 года «О совершенствовании деятельности Департамента по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан».

По подготовке предложений по совершенствованию системы организационно-кадрового обеспечения судов общей юрисдикции с учетом передачи им полномочий о выдаче санкций на заключение под стражу, в настоящее время ведется работа Верховным судом Республики Узбекистан и другими заинтересованными министерствами и ведомствами.

В Верховном суде Республики Узбекистан систематически проходят стажировки председатели районных, городских судов по уголовным делам, судьи областных и приравненных им судов по уголовным делам. Так, за 9 месяцев 2006 года прошли стажировки 12 председателей районных, городских, 10 судей областных и приравненных им судов по уголовным делам.

Кроме того, в Центре повышения квалификации юристов Министерства юстиции Республики Узбекистан за 9 месяцев 2006 года обучались 29 судей областных и приравненных им судов по уголовным делам, а также 66 судей и председателей районных, городских судов по уголовным делам.

В ходе стажировок и повышения квалификации судьи получают дополнительную информацию о порядке и сроках задержания лица, дачи санкции на их арест, повышают свою квалификацию.

Информация Министерства юстиции Республики Узбекистан, Министерства финансов Республики Узбекистан, Верховный суд Республики Узбекистан.

9.4 Разработать и реализовать комплекс мер по подготовке и переподготовке судей и работников органов прокуратуры, следственных подразделений МВД и СИБ в связи с введением порядка заключения под стражу по решению суда.

В настоящее время Центром повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан разработан и утвержден План работы по подготовке и переподготовке судей, который предусматривает процедуру санкционирования заключения под стражу судом.

В соответствии с Указом Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах совершенствования подготовки специалистов для органов внутренних дел в Академии МВД Республики Узбекистан» № 442-69 от 23 сентября 2004 года в Академии МВД готовят специалистов по направлению «Следственная деятельность». В учебную программу были внесены соответствующие темы по процедуре санкционирования заключения под стражу судом.

Согласно утвержденным Государственным образовательным стандартам и учебным планам для слушателей очного обучения Академии МВД введено преподавание дисциплины *"Общая теория прав человека"* в объеме 60 часов. На Высших Академических курсах Академии, где осуществляется подготовка управленческих кадров или органов внутренних дел преподается дисциплина *"Права человека и деятельность правоохранительных органов"* в объеме 45 часов. В рамках данных дисциплин значительное внимание уделяется изучению проблем обеспечения прав человека. Кроме того, отдельные аспекты обеспечения прав человека изучаются слушателями Академии в рамках следующих юридических дисциплин: Теория государства и права, Конституционное право, Уголовный процесс, Административное право, Уголовно-исполнительное право, Оперативно- розыскное право и др.

В связи с тем, что СНБ Республики Узбекистан наряду с ответственными исполнителями – министерствами и др. ведомствами, указанными в настоящем плане представлено как заинтересованное ведомство, которое не располагает информацией о существующей ныне организационно штатной структуре и кадровом обеспечении судов, а также действующей в данной сфере, за исключением закона «О судах», подзаконными нормативно – правовыми документами, в СНБ Республики Узбекистан какой – либо документ по совершенствованию организационно – кадрового обеспечения судов не поступал и не согласовывался.

СНБ Республики Узбекистан 12.09.2005 г. в Министерство юстиции Республики Узбекистан были направлены замечания к проекту закона Республики Узбекистан о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, в связи с передачей судам функции по выдаче санкции на заключение под стражу, которые касались только процессуальной стороны указанного вопроса.

Информация Министерства юстиции Республики Узбекистан, МВД Республики Узбекистан, СНБ.

10.1-10.4 Изучение и контроль правоприменения статей УПК предусматривающих доступ адвоката к задержанному.

Выявление факторов, препятствующих реализации права на адвоката с момента задержания и разработка мер по их устранению.

Подготовка законопроекта по внесению в УПК Республики Узбекистан норму о недопустимости доказательств, в частности «показания подозреваемого, обвиняемого, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу в отсутствие защитника, включая случаи отказа от защитника, и не подтвержденные подозреваемым, обвиняемым в суде считать недопустимыми».

Подготовка законопроекта по внесению изменений в УПК Республики Узбекистан с предоставлением права на конфиденциальную встречу с адвокатом до первого допроса и признанием началом задержания не момент доставления в правоохранительные органы, а момент фактического захвата.

Главным следственным управлением МВД совместно с Ассоциацией адвокатов Узбекистана разработано и внедрено Положение о порядке приглашения адвокатов и участия их в стадии до следственной проверки, на предварительном следствии по защите прав и интересов подозреваемых и обвиняемых, особенно на первоначальной стадии

расследования, в соответствии с которыми предусмотрены права задержанного иметь защитника, который может вступить в дело с момента задержания подозреваемого (не позднее первых 24 часов) и встречаться с ним наедине.

Согласно указанному Положению за каждым следственным подразделением закреплена конкретная юридическая консультация, где организовывается круглосуточное дежурство адвокатов, которые по первому вызову обязаны явиться для защиты прав и интересов задержанных.

В целях обеспечения полной и качественной правовой защиты прав и свобод задержанных, подозреваемых Главным следственным управлением МВД совместно с Ассоциацией адвокатов Узбекистана разработано и внедрено в практику Положение «О порядке обеспечения права на защиту задержанных, подозреваемых и обвиняемых на стадии доследственной проверки и предварительного следствия». В результате введения этого Положения наложен контроль за поведением и дисциплиной должностных лиц органов внутренних дел, позволяющий в полной мере пресекать незаконные действия с их стороны в отношении задержанных, подозреваемых и обвиняемых.

Подготовлен и рассматривается Парламентом проект Закона «О содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в котором определяется правовой статус указанных лиц, их права и обязанности, порядок и условия содержания в местах предварительного заключения под стражу, порядок организации контроля, в том числе общественности за соблюдением гарантий прав и свобод лиц, заключенных под стражу.

Рассматривается вопрос о создании Омбудсмана тюрем.

11.1 Реализация Концепции по дальнейшему углублению судебно-правовой реформы.

В последние годы проведена значительная работа по обеспечению законности в деятельности правоохранительных органов, укреплению авторитета судебной власти как важнейшей гарантии эффективной защиты прав человека, обеспечению подлинной независимости судов, усилению их роли в построении демократического правового государства, сильного гражданского общества.

Практически реализована принципиально новая Концепция построения судебно-правовой системы, как важнейшей составляющей формирования правового государства.

Законодательно закреплена специализация судов по уголовным, гражданским и хозяйственным делам, что обеспечило повышение качества рассмотрения дел, усилило гарантии защиты прав и свобод граждан. Введен апелляционный порядок рассмотрения дел, который служит важной гарантией своевременного исправления судебных ошибок, недопущения волокиты в судопроизводстве. Реформирована кассационная инстанция: граждане получили возможность лично и непосредственно защищать свои права в этой инстанции при несогласии со вступившим в законную силу судебным решением. Созданы правовые механизмы, обеспечивающие равенство прав защиты и обвинения в судебном процессе, реализацию принципа их состязательности.

Сроки предварительного расследования сокращены законом с двух лет до одного года, а содержание обвиняемых под стражей - с полутора лет до 9 месяцев, а в исключительных случаях - до 1 года. Также ограничена сфера применения этой меры пресечения.

В судебном процессе сегодня практически обеспечивается принцип состязательности, т.е. равенство прокурора и адвоката.

Создан Департамент по исполнению судебных решений, в связи с чем суды освобождены от несвойственных им функций.

В целях обеспечения независимости судебной власти, дальнейшей демократизации принципов подбора и расстановки судейских кадров, а также внесения соответствующих предложений о лицах, представляемых на должности судей Указом Президента Республики Узбекистан от 17 марта 2006 года «О совершенствовании деятельности высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должность судей при Президенте Республики Узбекистан», кардинально изменены деятельность Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должность судей.

Основными задачами Комиссии является:

разработка и осуществление мер по совершенствованию демократических основ подбора и расстановки судей;

обеспечение законности при отборе и представлении на утверждение Президенту Республики Узбекистан судейских кадров;

осуществление мер, направленных на укрепление независимости судей и их социальной защиты;

разработка предложений по улучшению работы по подбору и расстановке кадров на должности судей и воспитанию судейских кадров;

разработка предложений по совершенствованию правовой базы отбора кандидатов в судьи, повышению их профессиональной подготовки;

обеспечение прозрачности и гласности в работе по подбору и расстановке судейских кадров, подотчетности этой работы по вертикали, а также предотвращение фактов злоупотребления служебным положением в этой сфере;

осуществление контроля за деятельностью квалификационных коллегий судей по вопросам формирования резерва, отбора и представления кандидатур на должности судей;

организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности судов;

изучение и внедрение в практику работы Комиссии передового зарубежного опыта отбора и назначения судей.

Указанные меры по либерализации законодательства, правоприменительной практики обеспечили повышение оперативности и качества досудебного расследования, отправления правосудия, расширение процессуальных гарантий соблюдения прав участников судебного процесса.

Как свидетельство происходящей в стране либерализации досудебного расследования использование такой меры пресечения, как заключение под стражу, только за последние 4 года сократилось более чем в два раза.

8 августа 2005 г. был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О передаче судам права выдачи санкции на заключение под стражу».

Важнейшей задачей дальнейшей либерализации судебно-правовой системы является расширение полномочий суда по осуществлению эффективной защиты прав граждан на стадии досудебного расследования и, прежде всего, передача от органов прокуратуры судам права выдачи санкции на заключение под стражу. Указанная мера позволит значительно повысить эффективность защиты конституционных прав граждан на свободу и личную неприкосновенность. При этом она в полной мере соответствует Конституции Республики Узбекистан, общепризнанным принципам и нормам международного права, устанавливающим, что права и свободы личности являются незыблемыми и никто не вправе без суда лишить или ограничить их.

В то же время передача права выдачи санкции на заключение под стражу в компетенцию судов должна осуществляться последовательно после глубокой проработки и внесения соответствующих изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Узбекистан и иные акты законодательства; изучения зарубежного опыта в этой области; разработки организационно-правовых, процессуальных механизмов осуществления судами права санкционирования заключения под стражу; соответствующей подготовки и переподготовки кадров системы судебных и правоохранительных органов, проведения других подготовительных мероприятий.

Информация Верховного суда Республики Узбекистан, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, Министерства юстиции, НЦПЧ.

11.2 Проведение круглого стола по вопросу несменяемости судей.

Учеными, в свете проводимой судебно-правовой реформы обсуждается вопрос о сроке полномочий судей.

Верховным судом намечается проведение круглого стола по вопросу несменяемости судей.

Информация Верховного суда Республики Узбекистан.

11.3 Внесение изменений в законодательство о несменяемости судей, предусматривает пожизненные сроки их полномочий после пяти первых лет их назначения (избрания).

В свете проводимой в республике судебно-правовой реформы рассматривается вопрос о сроке полномочий судей.

Информация Верховного суда Республики Узбекистан.

12.1 Подготовка программы обучения сотрудников пенитенциарной системы по международным стандартам в области прав человека и ее внедрение в практику.

В целях повышения профессионального уровня сотрудников оперативных аппаратов пенитенциарной системы, следователей органов внутренних дел, Академией МВД Республики Узбекистан разработана учебная программа повышения квалификации данной категории сотрудников, предусматривающей ряд тем по обеспечению прав

человека. Данная программа составлена совместно с ГУИН МВД Республики Узбекистан.

При ГУИН МВД Республики Узбекистан функционируют постоянные курсы по подготовке и повышению квалификации рядового и младшего начальствующего состава пенитенциарных учреждений, в рамках которых осуществляется программа обучения сотрудников пенитенциарной системы международным стандартам в области прав человека.

В Академии МВД читаются курсы по предметам «Психология», «Уголовно-исполнительное право», которые содержат в себе темы международных стандартах в области прав человека и их внедрения в практику работы пенитенциарной системы.

На 6-месячных Высших курсах подготовки сержантского состава по специальности «Уголовно-исполнительной деятельности» читается цикл лекций по таким предметам как «Специальные предметы» и «Гуманитарные и социально-правовые предметы», в которых предусмотрены темы о международных стандартах для сотрудников пенитенциарной системы.

Информация ГУИН МВД Республики Узбекистан, Академия МВД Республики Узбекистан.

12.2 В рамках судебной-правовой реформы разработать предложения о реформе пенитенциарной системы.

Омбудсман совместно с ГУИН МВД готовят предложения по обеспечению транспарентного функционирования пенитенциарной системы, в том числе концепция ее реформирования.

В целях совершенствования и укрепления профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов в деле обращения с задержанными, подозреваемыми, обвиняемыми в совершении преступлений и осужденными, осуществляются совместные мероприятия с Центром ОБСЕ в Ташкенте, предусматривающие использование в этой сфере международного опыта.

Так, в рамках указанных мероприятий в июне месяце 2004 года организованы ознакомительные поездки и участие в летней школе пробабии в Казахстане, в которых принимали участие сотрудники пенитенциарной системы страны.

При содействии Центра ОБСЕ в Ташкенте в конце 2004 года осуществлен обучающий 10-дневный визит сотрудников пенитенциарной системы в Польшу, при участии ответственных работников Аппарата Президента Республики Узбекистан, где узбекской делегации была предоставлена возможность ознакомиться с учебным процессом в образовательном учреждении по подготовке сотрудников пенитенциарных учреждений Польши в городе Калиш.

В конце 2004 и в марте 2005 года при содействии Центра ОБСЕ состоялись поездки сотрудников ГУИН в Республику Казахстан для участия в семинаре на тему: «Обучение мониторингу соблюдения прав человека в местах предварительного заключения».

Информация Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман), МВД Республики Узбекистан.

13.1 Проведение круглого стола для рассмотрения международных стандартов по борьбе с терроризмом.

В 2006 году Центром проблем укрепления законности и повышения квалификации прокурорско-следственных работников Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан совместно с представителями Верховного суда, МВД, СНБ, Министерства юстиции, СМИ проведен круглый стол, посвященный проблемам совершенствования форм и методов противодействия религиозному терроризму и экстремизму. На встрече особый акцент был сделан на изучении международного опыта борьбы с этим видом организованной преступности, международных стандартов в области борьбы с терроризмом.

26 сентября 2006 года в Центре проблем укрепления законности и повышения квалификации прокурорско-следственных работников Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан проведен научно-практический семинар, посвященный теме борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Верховным судом Республики Узбекистан намечается проведение круглого стола для рассмотрения международных стандартов по борьбе с терроризмом.

Информация Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, Верховный суд Республики Узбекистан.

14.1 Пересмотр инструкций Отдела въезда, выезда и гражданства МВД Республики Узбекистан о «выездной визе» в целях их либерализации.

В целях глубокого изучения современных международных стандартов и опыта ведущих зарубежных стран по внедрению информационных и иных технологий в систему защиты национальных паспортов, формированию единой информационной системы установочных баз данных на граждан, обеспечения высокоточной идентификации личности и выработки предложений по дальнейшему совершенствованию паспортной системы Республики Узбекистан 23 сентября 2005 года было издано Распоряжение Президента Республики Узбекистан №Р-2335с «Об организационных мерах по изучению международного опыта защиты национальных паспортов». Основное преимущество паспортов нового поколения заключается в высокой степени защищенности и введением в паспорта электронных носителей информации (чип).

МВД совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами в настоящее время проводится подготовка по введению заграничного паспорта для граждан Республики Узбекистан.

Информация МВД Республики Узбекистан.

15.1 Подготовка предложений о внесении изменений и дополнений в законы «О средствах массовой информации», «О гарантиях права доступа к информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста» (в том числе и расширение прав творческих коллективов, редакций при взаимодействии с учредителями).

Проект Закона «О средствах массовой информации» принят Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан 28 июня 2006 года и направлен в Сенат;

Проект Закона «О внесении изменений в Закон Республики Узбекистан «О защите профессиональной деятельности журналиста» принят в первом чтении Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 декабря 2005 года.

Информация Министерства юстиции, ИИГО.

15.2 Подготовка предложений о внесении изменений и дополнений в Закон «О принципах и гарантиях свободы информации» (в т.ч. в части, определения общественной значимости информации новостей, о чрезвычайных ситуациях и т.д. и механизмах доступа к ней).

Проект закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Законы Республики Узбекистан «О защите профессиональной деятельности журналистов» и «О принципах и гарантиях свободы информации», представленный Узбекским

агентством по печати и информации 7 сентября 2005 года, направлен в Министерство юстиции.

Проект Закона «О внесении изменений в Закон Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации» принят Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан в первом чтении 27 декабря 2005 года.

Информация Министерства юстиции, Узбекское агентство по печати и информации, НЦПЧ.

15.3 Разработка проекта Закона «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в средствах массовой информации» (освещение работы парламента, правительства, выступлений депутатов, политический партий и т.д.).

Проект Закона «О порядке освещения деятельности органов государственной власти и управления в средствах массовой информации» принят Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан в первом чтении 10 ноября 2005 года.

Информация Министерства юстиции, Узбекское агентство по печати и информации.

15.4 Круглый стол на тему: «Вопросы сотрудничества Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и средств массовой информации».

30 июня 2006 года в Верхней палате Парламента состоялся «круглый стол» на тему: «Правовые основы дальнейшей либерализации деятельности средств массовой информации», организованный Комитетом по вопросам науки, образования, культуры и спорта.

Его участники обсудили вопросы дальнейшего развития СМИ, повышения их роли в углублении демократических преобразований в стране, вытекающие из основных задач, поставленных в докладе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании обеих палат Олий Мажлиса 25 января 2005 года.

В ходе обмена мнениями отмечалось, что реализация конкретных и последовательных мер по утверждению демократических стандартов в развитии СМИ является важнейшим условием углубления демократического обновления в нашей стране. СМИ играют важную роль в доведении до широких масс оперативной информации об изменениях в жизни страны и мире, в формировании общественного мнения.

Сенаторы говорили о том, что сегодня широкие слои населения ждут от СМИ наряду с объективной информацией о событиях, происходящих в Узбекистане и за его пределами, в первую очередь критической оценки деятельности органов власти и управления, компетентного анализа недостатков, мешающих более успешному продвижению страны по пути реформ и обновления. При этом приводились слова главы государства о том, что “...без превращения СМИ в арену, где люди могут свободно выражать свои мысли и идеи, позиции и отношение к происходящим событиям, нельзя говорить об углублении демократии и политической активности населения, о его реальном участии в политической и общественной жизни страны”.

За годы независимости в Узбекистане создана и совершенствуется правовая база деятельности СМИ, гарантирующая открытость, гласность и доступность информации. Ее важнейшими составляющими являются такие законы, как «О средствах массовой информации», «О принципах и гарантиях свободы информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «Об авторском праве и смежных правах», «О рекламе», «Об издательской деятельности». Важный импульс поступательному развитию СМИ придали указы Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании управления в области печати и информации», «О мерах по реформированию и развитию независимых каналов телерадиовещания».

Все это способствовало тому, что в стране значительно возросло количество не только государственных, но и независимых средств массовой информации, которые сегодня ориентированы на запросы разных слоев населения. В стране издаются около 750 газет и журналов, действуют 57 телерадиостанций, 4 информационных агентств, около 100 электронных СМИ. Сегодня в государственных и независимых СМИ трудятся тысячи заслуженных и талантливых журналистов, посвятивших свою жизнь делу формирования общественного мнения и информирования населения.

В ходе обсуждения сенаторы высказали ряд рекомендаций по вопросам дальнейшей либерализации деятельности средств массовой информации, обеспечения им экономических свобод, модернизации и укрепления материально-технической базы СМИ, развития негосударственных электронных и печатных изданий, внедрения современных информационных цифровых и компьютерных технологий, стимулирования труда журналистов, подготовки и переподготовки журналистских кадров, повышения их профессионализма.

В беседе “за круглым столом” приняли участие Сенаторы, руководители средств массовой информации, преподаватели ряда вузов, представители общественных организаций, журналисты.

15.5 Сбор и анализ информации о возможных преследованиях представителей СМИ, выявление причин и условий, способствующих нарушению законодательства о СМИ.

По данным Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан в связи с отсутствием зарегистрированных в установленном порядке сообщений и заявлений представителей СМИ об их преследовании в связи с осуществлением профессиональной деятельностью данный пункт остановлен без реализации.

Вместе с тем соответствующим службам аппарата Генеральной прокуратуры дано поручение о дополнительном изучении данного вопроса с целью возможного выявления латентных правонарушений этой категории.

Информация Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан.

15.6 Предусмотреть административную и уголовную ответственность за нарушение законодательства о свободе СМИ

В соответствии со ст. 29 Конституции Республики Узбекистан «Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направлений против существующего строя и других ограничений, предусмотренных законом. Свобода мнений и их выражения может быть ограничена законом, по мотивам государственной или иной тайны».

Конституция гарантирует средствам массовой информации свободную, бесцензурную деятельность. Вместе с тем, Конституция предусматривает и ответственность за достоверность распространяемой информации.

В связи с принятием новых законов, регламентирующих деятельность СМИ, рассматривается вопрос о внесении изменений в Уголовный кодекс и Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан предусматривающих ответственность за нарушение законодательства о свободе СМИ.

16.1 Подготовка проекта Закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций».

В подготовке проекта закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» приняли участие многие государственные и негосударственные организации.

Доработанный Министерством юстиции проект Закона Республики Узбекистан «О гарантиях негосударственных некоммерческих организаций» 9 августа 2005 года внесен в Кабинет Министров Республики Узбекистан.

В настоящее время проект закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» принят во втором чтении Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан и направлен в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Информация Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

16.2 Проведение семинаров на тему «Актуальные проблемы развития законодательства о негосударственных некоммерческих организациях и других институтов гражданского общества».

В январе 2007 года Комитетом по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Олий Мажлиса Республики Узбекистан совместно с Институтом изучения гражданского общества запланировано проведение круглого стола для обсуждения актуальных проблем развития законодательства об ННО.

Информация Института изучения гражданского общества.

17.1 Изучение нормативной базы на предмет соответствия международных стандартов по обеспечению полного уважения права на свободу совести и вероисповедания и гарантировать полное соответствие законодательства и практики ст. 18 Пакта.

Национальным уголовным законодательством не предусмотрена ответственность за действия по обращению людей в другую религию (прозелитизм), а также за вероисповедание в общем.

В настоящее время Комитетом по делам религий Кабинета Министров Республики Узбекистан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами разрабатывается проект новой редакции Закона Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях», где согласно рекомендации некоторых

организаций планируется исключить пункты, касающиеся «миссионерства» и «прозелитизма».

Информация Верховного суда Республики Узбекистан, Комитета по делам религий Кабинета Министров Республики Узбекистан.

17.2 Пересмотреть уголовные дела в порядке надзора по обеспечению полного уважения права на свободу совести и вероисповедания.

Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан изучено и обобщено состояние законности разрешения административных материалов по изготовлению и хранению с целью распространения материалов религиозно-экстремистского, сепаратистского толка за 2005 год и за первое полугодие 2006 года. По результатам изучения выявлено ряд нарушений закона. В связи с этим, для улучшения эффективности прокурорского надзора в этом направлении 28 марта 2006 года прокурорам области и приравненным им прокурорам направлено ориентировочное письмо.

Обобщено состояние соблюдения законности при разрешении материалов, связанных с нарушением требований Закона «О свободе совести и религиозных организаций». Результаты были рассмотрены 19 мая 2006 года на Координационном совете правоохранительных органов и принят ряд решений направленных на предотвращение нарушений законов, недостатков и улучшения работы в этой области. Кроме того, в Верховный суд Республики Узбекистан было направлено информационное письмо о состоянии соблюдения законности при рассмотрении судами указанных административных материалов.

Верховным судом Республики Узбекистан, областными и приравненными судами по уголовным делам систематически рассматриваются жалобы на решения судов по уголовным делам и делам об административных правоотношениях, поданные в порядке надзора. Пересматриваются в порядке надзора согласно нормам УПК и Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан также сами уголовные дела и дела об административных правоотношениях, в том числе и дела, связанные с нарушением законодательства о свободе совести и религиозных организациях.

Так за 9 месяцев в Верховном суде изучены надзорные жалобы по 88 уголовным делам и делам об административных правонарушениях этой категории и приняты по ним соответствующие решения. За этот период судебной коллегией по уголовным делам рассмотрены также в порядке надзора 4 уголовных дела этой категории.

Информация Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан.

18.1 Организация форумов женских организаций, круглых столов и встреч с участием представителей госструктур и СМИ

Комитетом женщин Узбекистана совместно с объединением негосударственных организаций «Мехр», Национальной Ассоциацией ННО Узбекистана, Ассоциацией деловых женщин Узбекистана проводятся Форумы ННО на которых разрабатывается стратегия и шаги по достижению гендерного равенства на уровне принятия решений, к реализации которой привлечены государственные структуры, общественные организации, политические партии, ННО и СМИ.

Комитетом женщин Узбекистана совместно с Союзом женщин России была проведена конференция «Женщины и устойчивое развитие в XXI веке». По инициативе объединения женских ННО «Мехр» совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Узбекистана при поддержке международных организаций состоялся Форум женских организаций республики на тему «Место и роль женщин в демократическом обновлении общества».

По этой тематике во всех областях проведены семинары, где обсуждались вопросы развития предпринимательства и фермерства среди женщин, упрощения налогообложения, таможенного контроля, выдачи кредита для женщин–предпринимателей.

Разработаны и изданы буклеты (20 тысяч экземпляров), посвященные вопросам прав женщин и гендера.

Подписаны 4 Меморандума, разработан комплекс мер по участию комитетов женщин и других негосударственных некоммерческих женских организаций республики в международном женском движении.

В апреле 2006 года по инициативе Генеральной прокуратуры в Центре проблем укрепления законности и повышения квалификации прокурорско-следственных работников Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан совместно с представителями женских организаций республики проведен круглый стол, на котором были обсуждены вопросы взаимодействия правоохранительных органов, женских общественных организаций и представителей СМИ по искоренению фактов домашнего насилия женщин, семейных конфликтов и дискриминации женщин.

В марте 2006 года в столице состоялась научно-практическая конференция на тему «Роль женщин в развитии образования и воспитания, науки и техники». Ее организаторами выступили Министерство высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан и Ташкентский государственный технический университет имени Абу Райхона Беруни.

В сентябре 2006 года проведен круглый стол в Сенате Олий Мажлиса посвященный итогам рассмотрения Второго и Третьего периодического докладов Республики Узбекистан по «Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» при участии председателей комитетов и депутатов Олий Мажлиса, руководителей политических партий, руководителей министерств и ведомств, общественных организаций, представителей международных организаций, ННО и СМИ.

Информация Комитета женщин Узбекистана, Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан.

18.2 Проведение циклов семинаров по предотвращению семейных конфликтов и дискриминации в отношении женщин.

В Республике Узбекистан проведен цикл семинаров по предотвращению семейных конфликтов и дискриминации в отношении женщин. Так, например, в феврале 2006 года в Фергане состоялся «круглый стол», посвященный вопросам повышения эффективности решения проблем женщин и молодежи.

В беседе приняли участие заместители хокимов городов Кувасой и Маргилан, Ташкентского и Ферганского районов, руководители областных управлений внутренних дел, труда и социальной защиты населения, здравоохранения, а также представители общественных и негосударственных организаций области.

Собравшиеся отметили, что в нашей стране вопросам усиления активности женщин, их социальной защите, а также воспитанию молодежи уделяется особое внимание. Большую работу по повышению правовых, духовных и экономических знаний женщин ведут наряду с государственными структурами и негосударственные некоммерческие организации.

Кроме того, вопросы домашнего насилия женщин, семейно-бытовые конфликты, дискриминация женщин, многоженство и насильственные браки возведены в ранг приоритетных при осуществлении работниками органов прокуратуры широкой

разъяснительной работы в махаллях, в трудовых коллективах, учебных заведениях, среди широких слоев населения.

В целях предотвращения фактов домашнего насилия сотрудниками профилактической службы органов внутренних дел проводится ежедневная индивидуально- и общепрофилактическая деятельность среди семейно-бытовых скандалистов, состоящих на учете профилактической службы, а также среди жителей махаллей посредством проведения общих собраний с участием представителей правоохранительных органов, органов самоуправления граждан, женских комитетов и других представителей общественности. (На сегодняшний день на учете ОВД состоит 20393 семейно-бытовых скандалиста, в среднем ежемесячно в махаллях республики проводится порядка 9-10 тысяч лекций, бесед и встреч по вопросам предупреждения правонарушений, в том числе связанных с домашним насилием).

В начале июня 2006 года сотрудники Главного управления профилактики правонарушений МВД Республики Узбекистан принимали участие в организованном Республиканским общественным движением молодежи Узбекистана «Камолот» семинаре под руководством Сенатора Олий Мажлиса Республики Узбекистан, заместителя премьер-министра Республики Узбекистан, председателя Комитета женщин Республики Узбекистан Инамовой С. На указанном форуме были обсуждены следующие вопросы:

1. Поддержка женщин в общественно-политической жизни.
2. Причины роста женской преступности.
3. Причина самоубийств женщин.
4. Предложения банковских структур в поддержке женщин-предпринимателей в получении мини-кредитов и в осуществлении предпринимательской деятельности.

16 сентября 2006 года сотрудники Главного управления профилактики правонарушений МВД Республики Узбекистан принимали участие в организованном Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан «круглом столе» по обсуждению вопроса поддержки женщин в общественно-политической жизни. В данном мероприятии также участвовала сенатор Олий Мажлиса Республики Узбекистан, заместитель премьер-министра Республики Узбекистан, председатель Комитета женщин Республики Узбекистан Инамова С.

В апреле 2006 года в целях совершенствования деятельности сотрудников профилактической службы ОВД Республики Узбекистан, в том числе по линии профилактики правонарушений, связанных с домашним насилием, а также по линии

организации эффективного взаимодействия в этом вопросе с различными представителями общественности, Главным Управлением профилактики правонарушений МВД Республики Узбекистан был организован и проведен 2-дневный выездной семинар-совещание по изучению опыта работы лучших опорных пунктов милиции УВД Наманганской области.

Кроме того, проводится широкая разъяснительная и профилактическая работа по предотвращению семейных конфликтов и дискриминации в отношении женщин. В период 2006 года был организован и проведен цикл семинаров в УВД Кашкадарьинской, Андижанской, Наманганской, Ферганской, Бухарской и Навойской областей по темам « Роль женщины в семье и в обществе», « Семейные проблемы», «Создание здоровой семьи», « Проблемы бракосочетания». На данных семинарах принимали участие работники здравоохранения, социального обеспечения, представители женских комитетов при областных–районных хокимиятах, общественность, представители средств массовой информации. В ходе проведения семинаров были рассмотрены все актуальные проблемы вопросов, затронутых на семинарах, с применением стендов, слайдов и видеофильмов.

Информация Комитета женщин Республики Узбекистан, Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, МВД Республики Узбекистан.

18.3 Создание Центров реабилитации женщин, попавших в кризисную ситуацию.

В Комитете женщин, областях, городах республики функционируют «кабинеты доверия», куда обращаются женщины с различными вопросами.

Кроме этого, в Бухарской, Самаркандской, Кашкадарьинской, Наманганской, Сырдарьинской, Ташкентской и Ферганской областях открыты центры социальной адаптации. В каждый центр в год обращаются в среднем около 1,5 тысяч женщин, которым по мере необходимости, оказывают консультативную, психологическую, медицинскую помощь. Проводится профессиональная ориентация и помощь по трудоустройству, или открытия своего бизнеса. Оказывается всевозможное содействие для решения возникших проблем. Женщинам оказывается бесплатная юридическая консультация, а также содействие в получении адвокатской помощи.

В Узбекистане работает Общественное Объединение женщин-юристов Узбекистана по оказанию специализированной юридической помощи женщинам, подвергшимся бытовому насилию, которым выработаны технологии разработки планов безопасности для женщин, подвергшихся бытовому насилию. При участии юристов, психологов и

экспертов государственных структур, созданы 3 модуля планов безопасности, учитывающие различные формы бытового насилия. А также разработаны рекомендации для женщин, позволяющие избежать насилия, включающие информацию о технике общения, избегание стрессовых ситуаций, разрешение конфликтов.

С момента создания данного Общества им принято и обслужено свыше 1960 звонков. Более 1960 человек получили консультации юриста и психолога. При необходимости защиты интересов обратившихся в суде были подготовлены документы для судебного разбирательства. На сегодняшний день в стадии подготовки к судебному рассмотрению находятся 8 дел.

Для жертв бытового насилия были проведены тренинги. В ходе тренингов повышен уровень информированности женщин о своих правах, проанализированы причины бытового насилия, с помощью психологов и юристов разработаны алгоритмы поведения на случай бытового насилия.

Прошедшие тренинги 1650 женщин подвергшихся бытовому насилию, привлекаются к деятельности связанной с телефоном доверия, и распространяют информацию о его деятельности, участвуют в работе клубов и группах взаимопомощи для жертв насилия по месту жительства или работы.

Информация Комитета женщин Узбекистана.

18.4 Регулярное освещение проблемы домашнего насилия в СМИ, изучение, анализ и выявление причин.

Институтом мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан была проведена гендерная экспертиза действующего законодательства, которая показала, что за годы независимости в стране проведена большая и кропотливая работа по укреплению правового статуса женщин, обеспечению равенства прав женщин и мужчин во всех сферах жизни общества, в том числе социально-экономической области.

На сегодня Конституция Республики Узбекистан и более 80-ти законов и других нормативно-правовых актов составляют правовую основу обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов женщин.

В Конституции Республики Узбекистан каталог прав не содержит различий по признаку пола. Это являет собой отражение гендерно-сбалансированного подхода к

закреплению экономических прав. Статья 18 провозглашает, что: «Все граждане Республики Узбекистан имеют равные права и свободы, равны перед законом, без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Льготы могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости».

Политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права, включая право голосовать и быть избранным, право участвовать в принятии решений, право на труд, право на образование и охрану здоровья рассматриваются как фундаментальные права всех граждан – мужчин и женщин. Однако в качестве дополнительной гарантии равенства между мужчинами и женщинами закреплено в статье 46 Конституции, которая гласит: «Женщины и мужчины должны иметь равные права».

Гендерное равенство в Конституции Республики Узбекистан основано на следующих положениях:

- обеспечение прав человека для мужчин и женщин основано на конституционном принципе равенства всех перед законом без различия пола;
- Конституция отрицает дискриминацию по признаку пола, как антиправовое явление, которое разрушает идеи справедливости, демократии и ведет к нарушению прав женщин;
- провозглашая равенство прав мужчин и женщин, Конституция создает равные возможности для реализации их прав;
- в Конституции не закрепляется гендерная асимметрия, в ней четко отражена доктрина политического, экономического и культурного равноправия мужчин и женщин, соответствующие международным стандартам в этой сфере.

Гендерная экспертиза Конституции Республики Узбекистан привела к выводу о том, что существует потребность в конституционном закреплении социального статуса женщины и ее роли – материнства и одновременно функции – роли отцовства.

Государство не должно обходить такой вопрос как статус мужчины – отца в текущем законодательстве и закрепить его, в первую очередь, в Конституции.

Таким образом, следует закрепить в Конституции положение о том, что «семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства».

Если норма Конституции Республики Узбекистан содержит стандарт равенства прав (статья 46), то они должны быть обеспечены равными возможностями (т.е. процессом и процедурами), которые выступают как нормы поддержки равных прав. Поэтому, идет подготовка в Узбекистане Закона «О равных правах и возможностях для мужчин и женщин», который будет носить строго процедурный характер. Этот закон станет опорой конституционной нормы о равенстве мужчин и женщин.

Гендерная экспертиза показала, что, к сожалению, существующее уголовное, уголовно-процессуальное и административное законодательство не определяют особенностей наказания за домашнее насилие, превентивных мер защиты женщин от него. Отсутствуют положения, устанавливающие ответственность за унижение чести и достоинства женщины и ребенка в семье. Не установлено правовых гарантий их прав в семье, возмещения ущерба как результата их дискриминации в семье.

Назрела необходимость установить административную и уголовную ответственность за любой вид домашнего насилия и необходимых процедур обеспечения безопасности женщин в семье. Уголовный кодекс Республики Узбекистан не предусматривает ответственности за сексуальное домогательство, представляющее серьезное посягательство на честь и достоинство женщины. Следует восполнить данные пробелы.

Представляется актуальным дополнить Семейный кодекс положением о недопустимости семейного насилия и признать, что насилие в семье является серьезным преступлением против личности и общества.

Принятие закона «О насилии в семье» позволит закрепить понятие «насилие в семье», виды насилия, предусмотреть создание служб оказания помощи жертвам насилия, определить полномочия правоохранительных органов в деле предупреждения и устранения домашнего насилия, механизмы правовой защиты лиц, подвергшихся насилию, процедуры оказания им помощи: медицинской, материальной и др.

В рамках мер борьбы с домашним насилием следует усилить наказание для нарушителей, одновременно обеспечить охрану потерпевших от насилия в семье.

Информация Комитета женщин Узбекистана, Института мониторинга действующего законодательства Республики Узбекистан, НЦПЧ.

18.5 Разработка и широкое обсуждение в обществе Концепции предупреждения насилия в отношении женщин.

Учеными Узбекистана разрабатывается Концепция специального закона «О насилии в семье», в котором планируется закрепить понятие «насилие в семье», виды насилия, предусмотреть создание служб оказания помощи жертвам насилия, определить полномочия правоохранительных органов в деле предупреждения домашнего насилия, механизмы правовой защиты лиц, подвергшихся насилию, процедуры оказания им помощи: медицинской, материальной и др.

Информация Комитета женщин Узбекистана.

19.1 Разработка предложений для внесения дополнений и изменений в Семейный кодекс Республики Узбекистан по предотвращению различных форм дискриминации женщин в семье.

На сегодняшний день для закрепления мер по реализации политики государства по обеспечению равных прав и свобод, равных возможностей мужчин и женщин, предотвращению дискриминации по мотивам пола подготовлен и представлен в Парламент проект закона «О равных правах и возможностях мужчин и женщин».

Этот закон призван закрепить понятие гендерного равенства как равного правового статуса женщин и мужчин и равных возможностей для его реализации в политическом, социально-экономическом и культурных процессах. В данном законе предполагается закрепление положения о недопустимости дискриминации, об учете данного принципа во всех сферах жизнедеятельности государства и общества, в том числе, при формировании руководящих структур государственных органов центрального и местного уровня, решении вопросов социально-экономического, социально-трудового характера.

Закон «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин» будет определять государственные гарантии по реализации равных возможностей для лиц обоего пола при поступлении их на государственную службу и ее прохождении, при осуществлении активного и пассивного избирательного права, участия в деятельности политических партий и ННО, органов самоуправления граждан, а также закреплять полномочия органов законодательной, исполнительной и судебной власти по обеспечению равенства прав и равенства возможностей мужчин и женщин. В закон предполагается внести положения об обжаловании фактов дискриминации по мотивам пола и обязанности государственных органов по формированию статистики и мониторинга в сфере обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин.

19.2 Круглый стол на тему: «Правовые основы социальной защиты женщин».

Комитет по труду и социальным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан провел круглый стол на тему: «Правовые основы социальной защиты женщин».

Как известно, одним из основных принципов, на которые опирается общая стратегия реформ в республике в условиях переходного периода, является сильная социальная защита.

19.3 Подготовка теле- и радиопередач по предотвращению различных форм дискриминации женщин в семье.

Средствами массовой информации были проведены и проводится определенная работа по гендерному просвещению населения. Формирование «положительного имиджа женщины Узбекистана» в СМИ происходит на основе позитивных восточных традиций, но вместе с тем пропагандируется образ современной женщины, высокообразованной, знающей свои права, владеющей информационными технологиями, принимающей активное участие в социально-экономической и политической жизни общества.

Возросло количество публикаций, освещающих как достижения, так и проблемы, касающиеся дискриминации женщин, охраны здоровья матери и детей, торговли людьми, женского предпринимательства.

Активно работают подразделения Комитетов женщин на местах и женские неправительственные и общественные организации по распространению гендерных знаний среди населения.

В Комитете женщин Республики Узбекистан функционирует информационно-аналитический отдел задачей которого является совместно со СМИ готовить теле-радиопередачи, статьи для газет и журналов, которые повышают правовую грамотность, медицинскую культуру, социальную активность женщин. Постоянно выходят теле-радио передачи: радио Узбекистан «Знаете ли свои права?», молодежный радиоканал «Аёл ва жамият», «Юридическая клиника», Узбекское телевидение канал «Узбекистан» цикл передач «Аёл ва жамият», ГТВ «Будьте счастливы» и т.д.

Республиканским телевидением подготовлены и еженедельно выходят в эфир передачи по правам человека: «Человек и закон», «Гап чикди», «ТВ-адвокат», «Азизим», «Ешлар ва хукук», «Химоя», «Аёл зоти» и другие. На радио передаются передачи –

радиотренинги, которые выходят в эфир еженедельно. В их подготовке активное участие принимают и представители неправительственных организаций.

Национальная телерадиокомпания в рамках Национальной Платформы Действий создала специальные программы и передачи, посвященные формированию нового образа женщины Республики Узбекистан.

Отдельно следует отметить тематические теле- и радио- передачи о деятельности телефона доверия и публикации в прессе. В частности, на радио «Гранд» проведено Ток Шоу «Бытовое насилие», «Бедность и экономические предпосылки насилия в семье», «Многоженство, дискриминация и суицид». В прямом эфире обсуждались тенденции и причины развития бытового насилия в Узбекистане, давались юридические консультации обратившимся за помощью по телефону, а также комментарии к конкретным примерам. Каждую минуту давался анонс деятельности телефона доверия и озвучивались номера телефона доверия.

Информация Комитета женщин Узбекистан, СМИ.

19.4 Усиление разъяснительной работы в махаллях среди населения, проведение мероприятий по повышению правовой грамотности, нравственному воспитанию молодежи.

В махаллях постоянно проводятся мероприятия по повышению правовой грамотности, нравственному воспитанию молодежи.

Так, к примеру, в июне 2006 года в Центральном институте переподготовки и повышения квалификации работников народного образования имени Абдуллы Авлони прошла духовно-просветительская конференция на тему «Духовность молодежи и право». В мероприятии, организованном Республиканским центром «Маънавият ва маърифат» совместно с Генеральной прокуратурой, студенческим городком «Ёшлик» и Министерством народного образования, приняли участие специалисты районных отделов народного образования, директора школ, педагоги и правоведы.

Особенно важное значение придается повышению правовых знаний и грамотности молодого поколения. Постепенно снижается уровень преступности и правонарушений среди несовершеннолетних. Хороший результат в этом дает внедрение концепции «Семья-махалля-школа», разработанная Министерством народного образования совместно с такими общественными организациями, как благотворительный фонд «Махалла» и Республиканский центр «Маънавият ва маърифат».

19.5 Предупреждение насильственных браков.

Комитетом женщин Республики Узбекистан совместно с сотрудниками ЗАГСa проводятся учебные семинары по правовым аспектам заключения брака среди молодежи в учебных заведениях. Таких семинаров на местах проведено 5973.

В каждой махалле отдельно проводятся семинары, разъяснительная работа в этом направлении со стороны консультантов схода граждан по религиозному просвещению и духовно-нравственному воспитанию. В задачи и основные направления деятельности по «Примерному Положению» о деятельности консультанта входит (п.2.1.8.) реализация конкретных мероприятий по обеспечению законности семейно-брачных отношений среди жителей махалли.

Информация Комитета женщин Узбекистан.

19.6 Проведение социологического исследования на тему: «Светский и религиозный брак; их соотношение и последствия для женщин».

В последние годы происходят существенные позитивные изменения в брачно-семейных отношениях. Так, в целом, изменилось отношение людей к брачному возрасту. По данным исследований Республиканского научно-практического центра «Оила» («Семья»), если в 2002 году 44,7% респондентов наиболее целесообразным брачным возрастом считали 19-20 лет для девушек, то в 2004 году этот возраст упомянули 52,1% респондентов. Для мужчин самым приемлемым брачным возрастом был отмечен возраст 21-24 лет. Если 13,7% респондентов в 2002 году считали, что девушку даже 16-18 летнем возрасте можно отдавать замуж, то в 2004 году, придерживающихся такой точки зрения не оказалось в выборке. Этому способствовала прежде всего система агитационно-пропагандистских мер, проводимая общественными организациями, в сотрудничестве с государственными образовательными учреждениями.

Статистика показывает, что одна треть женщин выходят замуж в 19 летнем возрасте, 56% - между 20 и 24 лет, что является целесообразным с точки зрения фертильности и подготовленности к семейной жизни.

Если сравнить данные 1991 и 2000 годов, то можно констатировать, что доля женщин, вступивших в брак после 20 лет, повысилась в три раза. Опросы показали, что средний желаемый возраст для женщин составляет 21 год, а для мужчин – 24,3 года.

Учитывая негативные последствия ранних браков, государственные и общественные организации страны вышли с предложением в Кабинет Министров и Олий Мажлис Республики Узбекистан о пересмотре брачного возраста как для девушек, так и для юношей, установленного Семейным Кодексом Республики Узбекистан. В настоящее время данное предложение изучается и есть основания думать, что оно будет положительно решено.

20.120.2 Пресечение практики использования детского труда в хлопковой индустрии. Освещение в СМИ

В настоящее время в Узбекистане существуют три вида сельхозпредприятий: (1) сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты), (2) фермерские и (3) дехканские хозяйства.

При этом в кооперативах работы организованы в форме семейного подряда, а фермерскими и дехканскими хозяйствами владеют, как правило, отдельные семьи. Поэтому имеют место случаи, когда учащиеся старших классов общеобразовательных школ, а также учащиеся средних специальных, профессиональных образовательных учебных заведений в свободное от учебы время оказывают помощь своим родителям в уборке хлопка.

Правительством Узбекистана было принято специальное Постановление от 21.09.2000 года № 360 «О совершенствовании деятельности комиссий по делам несовершеннолетних». Данным постановлением на республиканском и территориальном уровнях созданы специальные комиссии, в задачу которых, в частности входит осуществление мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних». На республиканском уровне комиссию возглавляет Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

Государственная правовая инспекция по труду при Министерстве труда и социальной защиты населения, республиканские, отраслевые и территориальные объединения профессиональных союзов, а также правоохранительные органы осуществляют контроль за использованием детского труда.

Успешной мерой, направленной на недопущение использования детского труда, является принятие Парламентом Республики Узбекистан 29 августа 1997 года «Национальной Программы по подготовке кадров» и Закона «Об образовании», которыми в Узбекистане введено обязательное 9-ти летнее образование в общеобразовательных

школах и после окончания школы - обязательное 3-х летнее обучение в академическом лицее или профессиональном колледже.

Таким образом, все дети в Республике Узбекистан должны обучаться до достижения возраста 18-19 лет (в зависимости от начала обучения в школе с 6 или с 7 лет), что с одной стороны увеличивает численность детей, охваченных обучением с отрывом от производства, а следовательно сужает возможности их найма на работу, в т.ч. которая может быть опасной и вредной для их здоровья. С другой стороны, охват детей средним специальным профессиональным образованием создает реальные условия для их конкурентоспособности на рынке труда и вступление в трудовую жизнь, имея определенную профессиональную подготовку.

В соответствии с Трудовым кодексом (статья 241) запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет на работах с неблагоприятными условиями труда, подземных и иных работах, которые могут повредить здоровью, безопасности или нравственности этой категории работников. Не допускается подъем и перемещение лицами моложе восемнадцати лет тяжестей, превышающих установленные нормы.

В 1996 году утверждены и действуют «Список работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, моложе восемнадцати лет» и «Санитарные нормы предельно допустимых нагрузок для подростков при подъеме и перемещении тяжестей вручную».

В целях получения статических данных о распространении и характере детского труда, установления фактического состояния применения детского труда в республике и искоренения подобных случаев Правительство сотрудничает с Представительством Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Узбекистане с участием МОТ-ИПЕК «Международная программа по ликвидации детского труда МОТ».
