



## Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
2 September 2019  
Russian  
Original: English  
English, French, Russian and  
Spanish only

### Комитет по правам человека

## Перечень вопросов в связи с рассмотрением пятого периодического доклада Узбекистана\* \*\*

### Конституционные и правовые рамки осуществления Пакта (статья 2)

1. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 4) просьба сообщить: а) наличие у авторов эффективных механизмов и процедур, чтобы добиваться по закону и на практике публикации и полного осуществления Соображений Комитета, и разъяснить мандат Национального центра по правам человека в этом отношении; б) принятые меры по обеспечению полного соблюдения всех Соображений, принятых в отношении государства-участника.

2. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 5) просьба сообщить о принятых мерах с целью: а) еще больше укрепить соблюдение Уполномоченным по правам человека (омбудсмен) принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и облегчить его аккредитацию Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, включая реализацию шагов по увеличению его финансовых и людских ресурсов; и б) осуществить рекомендации, вынесенные в докладе об оценке потенциала, опубликованном в марте 2019 года.

### Меры по борьбе с коррупцией (статьи 2 и 25)

3. Просьба сообщить о достигнутом прогрессе в эффективном предотвращении и пресечении коррупции, в том числе в связи с преследованием коррупции на самом высоком уровне. Просьба уточнить, предприняты ли шаги с целью: а) криминализации всех обязательных признаков правонарушений в виде взяточничества; б) криминализации всех коррупционных правонарушений; в) определения значения термина «существенный вред» в качестве одного из элементов правонарушения, связанного со злоупотреблением властью или служебным положением; г) обеспечения ответственности юридических лиц за коррупционные преступления; и е) укрепления оперативной и структурной независимости и специализации сотрудников правоохранительных учреждений и прокуроров, занимающихся коррупционными делами. Просьба также уточнить, рассмотрен ли вопрос о том, чтобы исключить из мандата органов государственной безопасности функции по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями.

### Недискриминация (статьи 2 и 26)

4. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 6) просьба сообщить о принятых мерах к тому, чтобы правовая структура: а) предоставляла полную и

\* Принято Комитетом на его 126-й сессии (1–26 июля 2019 года).

\*\* Если только не указано иное, номера пунктов в скобках относятся к предыдущим заключительным замечаниям Комитета (CCPR/C/UZB/CO/4).



эффективную защиту от прямой, косвенной и множественной дискриминации во всех сферах, в том числе в частной сфере, и по всем признакам, запрещенным по Пакту, в том числе по признаку цвета кожи, политических или иные убеждений, национального происхождения, имущественного положения, рождения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и иного статуса; и b) предоставляла жертвам дискриминации эффективные средства правовой защиты в рамках судебных и административных разбирательств. В этом отношении просьба уточнить, имеются ли планы принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства для выполнения вышеуказанных требований.

5. С учетом информации, содержащейся в пункте 69 доклада государства-участника (CCPR/C/UZB/5), просьба сообщить о принятых мерах: а) по повышению осведомленности населения в целом о принципах универсальности прав человека и недискриминации; и b) по реализации давнишней рекомендации Комитета по декриминализации сексуальных отношений между взрослыми мужчинами по взаимному согласию (CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 22, и CCPR/C/UZB/CO/4, пункт 7). Просьба прокомментировать сообщения о социальной стигматизации, притеснении, насилии и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров как со стороны государственных должностных лиц, так и со стороны частных лиц, включая вымогательства и произвольные аресты и задержания со стороны сотрудников правоохранительных органов. Просьба прояснить процедуру юридического признания смены пола и прокомментировать сообщения о том, что это требует как минимум одномесячной госпитализации в психиатрической клинике.

#### **Равенство между мужчинами и женщинами и гендерное насилие (статьи 2–3, 7 и 26)**

6. В связи с предыдущими заключительными замечаниями (пункт 8) просьба сообщить: а) о прогрессе в принятии закона о равных правах и возможностях для женщин и мужчин, соответствующего положениям Пакта; b) о шагах по эффективному реагированию на сообщения о хронической устойчивости принудительных и ранних браков и фактической полигамии, особенно в сельской местности, несмотря на их запрет по закону; c) о принятых мерах и достигнутом прогрессе в связи с достижением справедливой представленности женщин в политической и общественной жизни, в том числе в судебных, законодательных и исполнительных органах, особенно на высоких руководящих постах.

7. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 9) просьба сообщить о достигнутом прогрессе в искоренении насилия в отношении женщин, и в том числе:

а) о состоянии законопроекта о предотвращении бытового насилия, о его увязке с недавними законопроектами о гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин и о защите женщин от притеснений и насилия, дав разъяснение, криминализует ли он эксплицитно бытовое насилие и супружеское изнасилование, а также об ответственности исполнителей и правоприменительных механизмов;

b) о принятых мерах с целью: i) поощрения осведомительства об инцидентах, связанных с насилием в отношении женщин, включая сексуальное и бытовое насилие; ii) преодоления дефицита надлежащей добросовестности сотрудников правоохранительных органов в плане регистрации и расследования насилия в отношении женщин, обеспечения оперативной и эффективной регистрации и расследования таких случаев (просьба включить соответствующую статистику с 2015 года) и адекватного наказания исполнителей; и iii) предоставления женщинам и их семьям в центрах социально-правовой поддержки адекватных и достаточных психологических, социальных, юридических и реабилитационных услуг.

#### **Чрезвычайное положение, меры по борьбе с терроризмом и экстремизмом (статьи 4, 9, 14, 18 и 19)**

8. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 11) и информации, предоставленной в докладе государства-участника о последующих мерах (CCPR/C/UZB/CO/4/Add.2, пункты 2–9), просьба сообщить о любых законопроектах

или принятом законодательстве о чрезвычайном положении и их соответствии статье 4 Пакта и, в особенности, пояснить, запрещено ли эксплицитно отступление во время чрезвычайного положения от положений Пакта, не допускающих отступлений. Просьба представить также информацию о применении на практике Закона 2018 года «О борьбе с экстремизмом», включая соответствующую статистику о расследованиях, преследованиях и осуждениях за экстремизм, а также о гарантиях от его произвольного использования для ограничения легитимного осуществления права на свободу религии и выражения мнений.

**Право на жизнь и запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (статьи 6, 7, 9, 10 и 14)**

9. Просьба сообщить о принятых мерах по осуществлению давних рекомендаций Комитета (CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 8, и CCPR/C/UZB/CO/4, пункт 10) о проведении независимого и эффективного расследования массовых убийств и ранений вооруженными силами и спецслужбами в ходе андижанских событий в 2005 году, дабы обеспечить полный, транспарентный и убедительный отчет об обстоятельствах с целью выявления, преследования и наказания исполнителей и предоставления средств правовой защиты потерпевшим и их семьям. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 10) просьба представить конкретную информацию о правовых стандартах правомерного применения огнестрельного оружия правоохранительными органами и спецслужбами по отечественному праву и об их соответствии Пакту и Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.

10. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 13) и определения пыток в Уголовном кодексе с поправками 2018 года (CCPR/C/UZB/5, пункт 154) просьба пояснить: а) подразумеваются ли под «сотрудниками правоохранительных органов или других государственных учреждений» все публичные должностные лица и другие лица, действующие в официальном качестве; б) имеются ли планы расширить рамки определения «пыток» в новом Уголовном кодексе, с целью обеспечить, чтобы к числу жертв пыток могло быть отнесено любое лицо, а не ограниченные категории, эксплицитно указанные в нынешнем определении. Просьба также пояснить, упразднена ли практика предоставления амнистий лицам, осужденным за пытки или жестокое обращение.

11. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 14) просьба сообщить об эффекте мер, очерченных в докладе государства-участника об искоренении пыток и жестокого обращения на практике. В частности, просьба:

а) прокомментировать непрерывные сообщения о применении пыток и жестокого обращения к лицам, лишенным свободы, включая бывшего Генерального прокурора Рашиджона Кадырова, его двенадцати обвиняемых и других лиц, временно задержанных в качестве свидетелей в связи с расследованием, и индивидов, задержанных по политически мотивированным обвинениям, таким как экстремизм;

б) сообщить о принятых мерах с целью обеспечить оперативное и тщательное расследование поистине независимым механизмом по всем утверждениям о пытках и жестоком обращении;

в) детально осветить применение наказаний за лжесвидетельство и ложный донос, включая гарантии недопущения их произвольного использования с целью удержать от сообщения пыток и иного жестокого обращения;

г) прокомментировать низкое число преследований и осуждений по статье 235 Уголовного кодекса и назначаемые зачастую исполнителям снисходительные наказания, такие как вычеты из заработка и штрафы, и предоставить обновленную статистику об общем числе сообщаемых ежегодно с 2015 года случаев пыток и жестокого обращения, последующих расследований и возбужденных преследований по статье 235 и реализованных уголовных осуждений, о типе санкций, назначенных исполнителям, и о возмещениях, предоставленных потерпевшим;

е) сообщить о достигнутом прогрессе в пересмотре всех уголовных осуждений на основании предположительно вынужденных признаний и о предоставлении эффективного средства правовой защиты неправомерно осужденным.

**Свобода и личная неприкосновенность и обращение с лицами, лишенными свободы (статьи 7, 9 и 10)**

12. В связи с предыдущими заключительными замечаниями (пункты 15–17):

а) просьба объяснить, правомочен ли прокурор законом осуществлять судебную власть по смыслу пункта 3 статьи 9 Пакта и прокомментировать сообщения о том, что новый законный 48-часовой лимит не всегда соблюдается на практике и, чтобы обойти законную продолжительность задержания сроком на 48 часов без предъявления обвинения, люди порой задерживаются не как подозреваемые, а как свидетели;

б) просьба предоставить информацию об альтернативах предварительному заключению, не связанных с лишением свободы, и данные об их применении на практике;

в) просьба сообщить о принятых мерах с целью обеспечить строгое правоприменение на практике положений «хабеас корпус», включая уважение положения о права задержанного лично предстать в суде и иметь доступ к адвокату по собственному выбору;

г) просьба предоставить обновленную статистику о числе правозащитников, критиков правительства и лиц, осужденных за религиозный экстремизм или членство в запрещенных исламских движениях, которые были осуждены по статье 221 Уголовного кодекса с 2016 года.

13. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 18) просьба сообщить о принятых мерах по преодолению предположительно плохих условий заключения, включая переполненность; неадекватное питание, санитарные условия и медицинское обслуживание; и по-прежнему высокий уровень заболеваемости туберкулезом.

**Искоренение рабства и подневольного состояния (статья 8)**

14. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 19) и оценки Комитетом доклада государства-участника о последующей деятельности (см. ССРР/С/121/2) просьба сообщить о принятых дальнейших мерах по искоренению принудительного труда в хлопковой отрасли и об их практическом эффекте. В частности, просьба:

а) прокомментировать непрерывные сообщения о принудительном труде в ходе уборки хлопка, включая требование к государственным и частным учреждениям, предприятиям и компаниям направлять своих работников на сбор хлопка или оплачивать подменных сборщиков и покрывать их расходы;

б) сообщить о принятых мерах с целью обеспечить финансовую прозрачность и преодоление коррупции в хлопковой отрасли, и в том числе о любых планируемых или осуществляемых реформах системы установленных государством обязательных квот на производство хлопка, которая предположительно остается основной причиной принудительного труда и фактором коррупции;

в) прокомментировать утверждения о плохих условиях труда и быта сборщиков хлопка, сообщить о предпринятых шагах по недопущению гибели людей в связи со сбором урожая хлопка и по тщательному расследованию таких случаев (просьба предоставить соответствующую статистику за период с 2015 года) и по предоставлению эффективных средств правовой защиты семьям потерпевших.

Просьба также прокомментировать сообщения об использовании принудительного труда работников государственного сектора, таких как учителя, медицинские работники и служащие государственных учреждений, под угрозой сокращения зарплаты, дисциплинарных мер и увольнения для уборки улиц,

строительных работ, посадки цветов и поддержания чистоты и порядка на государственных объектах.

#### **Свобода передвижения (статья 12)**

15. Просьба сообщить о принятых мерах по осуществлению давнишней рекомендации Комитета (CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 18, и CCPR/C/UZB/CO/4, пункт 20) привести систему регистрации местожительства (прописка) в полное соответствие с Пактом. Просьба также прокомментировать озабоченности в связи с тем, что на практике прописка функционирует как разрешительная система, которая необоснованно ограничивает свободу передвижения лиц и их свободу выбора места жительства, и в том числе ограничивает по закону право на постоянную регистрацию в Ташкенте и Ташкентской области лишь определенными категориями правомочных граждан, что является дискриминацией по отношению к тем, кто родился и проживает вне Ташкента и Ташкентской области. Просьба также прокомментировать сообщения об ограничениях на поездки, включая поездки за границу в целях неотложного медицинского лечения, в случае освобожденных заключенных, которые были осуждены по политически мотивированным обвинениям.

#### **Обращение с иностранцами, и в том числе с беженцами и просителями убежища (статьи 7, 9, 13 и 24)**

16. Просьба предоставить информацию: а) об осуществлении президентского указа от мая 2017 года «Об утверждении правил предоставления политического убежища»; б) о предпринятых шагах по учреждению национальной системы предоставления убежища, которая гарантировала бы всем людям, нуждающимся в международной защите, доступ на территорию и к процедуре убежища и предусматривала адекватные гарантии защиты от произвольного задержания, депортации и выдворения; в) о нынешнем числе апатридов в государстве-участнике и о принятых мерах с целью обеспечить адекватные гарантии защиты от безгражданства в процедурах отказа от гражданства и утраты гражданства.

#### **Право на справедливое судебное разбирательство и независимость судебных органов (статья 14)**

17. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 21) и реформ судебной системы, очерченных в докладе государства-участника, просьба предоставить дальнейшую информацию о принятых мерах с целью обеспечить и по закону, и на практике полную независимость и беспристрастность судей и прокуроров и прокомментировать следующие озабоченности:

а) процедура формирования Высшего судебного совета и его состава не обеспечивает достаточных гарантий независимости от исполнительной власти: политические органы по-прежнему причастны к подбору и назначению судей, выходя за рамки официального одобрения, а четкие и объективные критерии отбора кандидатов и детальные и транспарентные процедуры их оценки не определены законом;

б) временное назначение судей на два срока, а потом их назначение на неопределенный срок, недостаточно четкие и слишком широкие критерии оценки кандидатов для повторного назначения на новый срок и слишком широкие основания для дисциплинарной ответственности судей;

в) недостаточное финансовое обеспечение судей, включая низкое вознаграждение и дискреционные дополнительные выплаты;

г) процедура пересмотра судебных решений в порядке надзора Верховным судом и право прокуроров отзываться и оспаривать судебные дела;

д) недостаточная независимость прокуроров от политического влияния на практике, главным образом в силу процедур назначения и смещения Генерального прокурора; чрезмерные полномочия, предоставленные прокурорам, включая широкие надзорные функции; и регламенты и процедуры в связи с дисциплинарной

ответственностью (неисполнение или ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей) прокуроров по широко определенным основаниям.

18. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 21) просьба сообщить о принятых мерах с целью гарантировать независимость Палаты адвокатов от исполнительной ветви власти и самих адвокатов и прокомментировать озабоченности в связи с тем, что требование о переезде адвокатов с интервалами менее трех лет является предметом злоупотреблений по политическим мотивам.

19. Просьба сообщить о предпринятых шагах по учреждению всеобъемлющей системы ювенальной юстиции и об использовании альтернативных мер по отношению к задержанию и тюремному заключению малолетних правонарушителей. Просьба также сообщить о состоянии проекта закона о бесплатной юридической помощи и пояснить, как он гарантирует всем лицам, не имеющим достаточных средств, в пределах территории государства-участника и под его юрисдикцией недискриминационный, свободный и эффективный доступ к качественной юридической помощи.

### **Свобода совести и религиозных убеждений (статья 18)**

20. В связи с предыдущими заключительными замечаниями (пункт 22) просьба сообщить о принятых мерах с целью привести законы и практику в отношении свободы религии и убеждений в соответствие со статьей 18 Пакта, включая информацию относительно следующего:

а) состояние проекта закона о свободе совести и религиозных организациях, процесс публичных консультаций по проекту законодательства и та степень, в какой проект закона касается нынешних ограничений на свободу религии, включая криминализацию прозелитизма и другой миссионерской деятельности, обременительные требования в отношении регистрации религиозных объединений и криминализацию незарегистрированной религиозной деятельности, цензуру религиозных материалов и ограничения на их использование и строгий государственный контроль над религиозным образованием;

б) непрерывные сообщения о неоднократном отказе Свидетелям Иеговы в регистрации; арестах, задержаниях, штрафах и уголовных осуждениях лиц, принадлежащих к незарегистрированным религиозным группам, за проведение мирной религиозной деятельности; надзоре над религиозными общинами и произвольных арестах, задержаниях, пытках и жестоком обращении и осуждении в случае мусульман, практикующих свою религию вне санкционированных государством структур, по широко сформулированным обвинениям в экстремизме или в связи с ассоциацией с запрещенными религиозными группами. Просьба также пояснить, запрещено ли ношение хиджабов в общественных местах, и в том числе в высших учебных заведениях.

### **Свобода выражения мнений и мирных собраний (статьи 19 и 21)**

21. В связи с предыдущими заключительными замечаниями (пункт 23) просьба прокомментировать непрерывные сообщения о ненадлежащих ограничениях по закону и на практике свободы выражения мнений, включая:

а) криминализацию диффамации, оскорблений, оскорбления президента и распространения ложной информации;

б) ограничения свободы выражения мнений в Интернете, такие как требование о регистрации информационных интернет-платформ, включая блоги, в качестве медиаканалов, и регламентации об удалении контента и о блокировании онлайн-медиа-платформ по расплывчато определенным критериям;

в) текущее тюремное заключение большого числа индивидов по политически мотивированным обвинениям и продолжающееся применение уголовно-правовых положений для ареста, задержания и преследования независимых журналистов и правозащитников по обвинениям, связанным с экстремизмом, и по другим политически мотивированным обвинениям за мирное выражение ими

критических взглядов, как, например, в случае журналиста и поэта Махмуда Раджаба, независимого журналиста Бобомурода Абдуллаева, писателя Нурулло Отаханова и правозащитника Мусаджона Бабаджанова.

22. В связи с предыдущими заключительными замечаниями (пункт 24) просьба сообщить о состоянии проекта закона о собраниях, шествиях и демонстрациях и о том, в какой мере этот проект закона позволяет привести в соответствие с Пактом регламентации и практику в отношении свободы собраний, включая постановление № 205 Кабинета министров от 29 июля 2014 года, которое требует среди прочего предварительного разрешения на проведение массовых мероприятий и ограничивает их проведение специально отведенными местами. Просьба также прокомментировать сообщения об арестах, задержаниях и наказаниях правозащитников за организацию мирных акций протеста и/или участие в них, как, например, в случае 30 женщин, причастных к мирной акции протеста в июле 2018 года, и Ирины Зайдман и Марии Леглер, которые организовали мирное собрание в июне 2017 года.

#### **Свобода ассоциации (статья 22)**

23. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 25) просьба сообщить о состоянии проекта закона о неправительственных организациях (НПО), достигнутом прогрессе в пересмотре необоснованных и обременительных правовых и административных требований в отношении регистрации НПО и политических партий и о любом остающемся ненадлежащем мониторинге деятельности, проводимой НПО, как, например, требование о заблаговременном уведомлении Министерства юстиции о планируемых мероприятиях (приказ № 3020 Министерства юстиции от 1 июня 2018 года).

#### **Участие в ведении государственных дел (статья 25)**

24. С учетом предыдущих заключительных замечаний (пункт 26) просьба очертить принятые меры с целью культивировать на практике политический плюрализм, включая истинную политическую оппозицию. Просьба сообщить о состоянии проекта избирательного кодекса и о том, в какой мере он переосмысливает ненадлежащие ограничения на право баллотироваться на выборах в зависимости от продолжительности проживания, текущие уголовные разбирательства и выдвижение кандидатур исключительно политическими партиями; и отказ в праве голоса любому лицу, признанному судом недееспособным или отбывающему тюремный приговор вне зависимости от тяжести преступления. Просьба прокомментировать сообщения о том, что решением мэра двум лицам, страдающим зрительными нарушениями, было отказано в баллотировке на пост председателя органа гражданского самоуправления в Мирабадском районе Ташкента. Просьба сообщить, рассматривается ли вопрос о пересмотре процедуры назначения членов нижестоящих комиссий, с тем чтобы обеспечить их достаточную независимость, и регламентов об общем финансировании кампании, с тем чтобы обеспечить транспарентность и подотчетность и позволить избирателям поддерживать финансово в ходе кампаний своих предпочтительных кандидатов.