



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
13 January 2011

Original: Russian

---

**Комитет по правам человека**

**Ответы на перечень вопросов (ССПР/C/KAZ/Q/1),  
которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением  
первоначального периодического доклада Республики  
Казахстан (ССПР/C/KAZ/1)**

[4 ноября 2010 года]

**Конституционные и правовые рамки для осуществления положений Международного пакта о гражданских и политических правах (статья 2)****Ответ на вопросы, поднятые в пункте 1 перечня вопросов (CCPR/C/KAZ/Q/1).**

1. Согласно пункту 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан (РК) международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.
2. В соответствии с пунктом 2 указанной статьи и пунктом 1 статьи 4 Закона РК "О нормативных правовых актах", Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Статья 4 устанавливает иерархию нормативных правовых актов, из которой следует, что ратифицированные РК международные договоры имеют приоритет перед законами Казахстана, но при этом Конституция РК имеет приоритет по отношению к ним, то есть в Республике Казахстан ратифицируются международные договоры, соответствующие положениям Конституции Республики Казахстан. В целях реализации положений статьи 4 Конституции РК и для обеспечения активного применения ратифицированных международных норм в судебной практике Верховный Суд 10 июля 2008 года принял нормативное постановление "О применении норм международных договоров Республики Казахстан". В нем он обязал судей руководствоваться нормами международных договоров с участием Республики Казахстан, являющимися составной частью действующего законодательства.
3. В пункте 1 постановления №18/2 Конституционного Совета от 11 октября 2000 года дано разъяснение, что пункт 3 статьи 4 Конституции следует понимать так: преимущественную юридическую силу перед законодательством имеют международные договоры, заключенные в соответствии с Конституцией, в установленном законодательством порядке и ратифицированные Парламентом Республики путём принятия соответствующего закона.
4. Согласно пункту 2 постановляющей части этого же постановления международные договоры, не предусматривавшие ратификации как условия вступления в силу, заключенные до принятия Конституции 1995 года, являются действующими и сохраняют приоритет перед законодательством, если такой приоритет для этих международных договоров прямо предусмотрен законами, регулирующими соответствующие сферы правоотношений.
5. Пунктом 3 постановляющей части постановления № 2 Конституционного Совета от 18 мая 2006 года дано разъяснение, согласно которому нератифицированные международные договоры Республики Казахстан приоритетом перед законами Республики не обладают и должны исполняться в той мере, в какой они не входят в противоречие с законами Республики.
6. На текущую дату Республикой Казахстан заключено более двух с половиной тысяч двусторонних, региональных и универсальных многосторонних международных договоров межгосударственного, межправительственного и межведомственного уровней. Причем определённая их часть была заключена до принятия на республиканском референдуме новой Конституции 30 августа 1995 года, вступившей в силу 5 сентября того же года. В числе этих международных договоров имеются вступившие в силу со дня подписания или иным образом, поскольку такой порядок вступления в силу был прямо предусмотрен договорами.

7. Для выхода из сложившейся ситуации, исправления возникшей диспропорции между Венской конвенцией 1969 года и императивными принципами международного права, с одной стороны, и действующим законодательством Республики Казахстан, с другой стороны, Министерство иностранных дел Республики Казахстан предложило скорректировать постановления Конституционного Совета 2000 и 2006 годов.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 2 перечня вопросов**

8. В целях реализации положений статьи 4 Конституции РК и для обеспечения активного применения ратифицированных международных норм в судебной практике Верховный Суд 10 июля 2008 года принял нормативное постановление "О применении норм международных договоров Республики Казахстан". В нем он обязал судей руководствоваться нормами международных договоров с участием Республики Казахстан, являющимися составной частью действующего права.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 3 перечня вопросов**

9. В 2002 году создан институт Омбудсмана с широкими полномочиями как элемент институциональной системы защиты прав и свобод человека. Вопрос об институциональном усилении Омбудсмана в настоящее время прорабатывается Правительством Республики Казахстан. Предполагается, что Уполномоченный по правам человека будет включен в систему национального превентивного механизма. Это придаст как национальным превентивным механизмам (НПМ), так и Уполномоченному по правам человека (УПЧ) дополнительные функции и гарантии независимости, а также укрепит положение обоих институтов в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), устанавливающими общие критерии независимости и эффективности функционирования национального института по правам человека. Соответствующий законопроект о модели НПМ "Омбудсмен +" находится на стадии разработки и согласования с государственными органами.

**Контртеррористические меры и уважение всех прав, гарантируемых Пактом**

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 4 перечня вопросов**

10. Законодательные акты, принятые в целях борьбы с терроризмом: Закон "О борьбе с терроризмом"; Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму"; Закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма" (Закон определяет правовые основы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма, правовые отношения уполномоченного органа, субъектов финансового мониторинга и других государственных органов в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма). Законом "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму" на органы внутренних дел возложено выявление, предупреждение, пресечение и расследование террористических преступлений, а также участие в проведении анти-террористической операции, обеспечение правового режима антитеррористической операции. В законодательстве РК дается следующая уголовно-правовая характеристика терроризма. Терроризм - это одно из самых опасных преступлений против общественной безопасности. Уголовное право РК определяет

террористический акт как "посягательство на жизнь или иную форму насилия над государственными или общественными деятелями, совершаемое с политическими целями". Субъектом терроризма может быть любое вменяемое лицо, являющееся гражданином РК, иностранец или лицо без гражданства, достигшее 14-летнего возраста. Данное положение представляется чрезвычайно важным, так как в национальном и религиозном терроризме принимает участие довольно много подростков, которые в силу своего возраста легко попадают под влияние взрослых.

11. Состав терроризма содержит указания на специальные цели (нарушение общественной безопасности, устрашения населения, оказание воздействия на принятие решения органами власти), поэтому с субъективной стороны террористический акт может совершаться только с прямым умыслом: виновный осознает общественную опасность своих поступков, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает их наступления для достижения своих целей.

12. Особое место в субъективной стороне преступления террористической направленности занимают эмоции, то есть переживания лица, сопровождающие подготовку преступления и процесс его совершения. Чаще всего террористические акты стали совершаться в тех случаях, когда эмоции владеют разумом и приводят к общественно опасным проявлениям нетерпимости, экстремизма, политического, националистического и религиозного фанатизма. Яркий тому пример - совершение террористических актов террористами-смертниками. Видовым объектом рассматриваемого вида преступления является общественная безопасность, непосредственным объектом посягательства могут быть жизнь и здоровье граждан, имущество, нормальное функционирование органов власти. Терроризм, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения, насилия, либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях, наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет. Те же деяния, совершенные неоднократно или с применением огнестрельного оружия, наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой, либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряжены с посягательством на объекты использования ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

13. Объективная сторона терроризма состоит в совершении взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, или в угрозе совершения указанных действий. "Иные действия" подразумевают активную форму поведения человека, хотя террористический акт может быть проведен и путем бездействия. Исключительная общественная опасность терроризма состоит в том, что при этом деянии совершается массовое уничтожение людей, поэтому нельзя признать справедливым положение о том, что самые распространенные и опасные формы терроризма по строгости наказания лишь приравняются к убийству при отягчающих обстоятельствах. Главными принципами борьбы с терроризмом являются законность, приоритет мер предупреждения терроризма, неотвратимость наказания виновных,

приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции, минимальные уступки террористу, единоначалие в руководстве привлекаемых сил и средств при проведении контртеррористических операций и некоторые другие.

14. В Казахстане 8 апреля 2010 года принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму". Указанным законом внесены изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан "О борьбе с терроризмом". В целях дополнительных мер по защите прав граждан при противодействии терроризму в данном законе закреплена обязательность возмещения государством материального ущерба гражданам в случае его причинения при проведении антитеррористических операций. Республика Казахстан является участницей следующих международных договоров, связанных с противодействием терроризму:

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 года, присоединение – 2003 год)
- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 года, присоединение – 2003 год)
- Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, Нью-Йорк, 3 марта 1980 года, присоединение – 2004 год)
- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принятую в Монреале 23 сентября 1971 года (Монреаль, 24 февраля 1988 года, присоединение – 1994 год)
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 года, присоединение – 1994 год)
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 года, присоединение – 1994 год)
- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 года, присоединение – 1994 год)
- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 года, присоединение – 1994 года)
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 12 января 1998 года, присоединение – 1996 год)
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, от 1973 года (присоединение – 1996 год)
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 года, присоединение – 1996 год)
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 10 января 2000 года, присоединение – 2002 год)

- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 12 января 1998 года, присоединение – 2002 год)
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005 года, присоединение – 2005 год)

**Недопущение дискриминации, равенство между мужчинами и женщинами (пункт 1 статьи 2, статьи 3 и 26)**

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 5 перечня вопросов**

15. В Республике Казахстан все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

16. Статья 14 Конституции Республики Казахстан закрепляет, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. Данный конституционный принцип реализуется в гражданском и уголовном судопроизводстве.

17. Статья 13 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан закрепляет равенство всех перед законом и судом. Судопроизводство может осуществляться как на государственном, так и на других языках, что закреплено в статье 14 Кодекса. В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан также закрепляется запрет в уголовном производстве какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым обстоятельствам. Статья 141 Уголовного кодекса Республики Казахстан предусматривает уголовную ответственность за прямое или косвенное ограничение прав и свобод по вышеуказанным мотивам, в том числе с использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения. Развитию гендерной политики также уделяется большое внимание со стороны государства и женских неправительственных организаций. Противодействие гендерной дискриминации стало одним из приоритетных направлений гендерной политики, проводимой в Казахстане. Создано правовое поле и другие необходимые условия для реализации равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, провозглашенных Конституцией Республики Казахстан и международными актами, к которым присоединился Казахстан, обеспечивается равное участие мужчин и женщин во всех сферах общества.

18. При Президенте Республики Казахстан создана Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике. По поручению Главы государства разработана Стратегия гендерного равенства на 2006-2016 годы, в которой важным приоритетом является активизация участия женщин в общественно политической жизни. Цель Стратегии - обеспечить реализацию равных прав и равных возможностей женщин и мужчин, а также их равное участие во всех сферах жизни и деятельности общества. Изменения и дополнения внесены в Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях. В частности, Кодекс об административных правонарушениях дополнен статьей, предусматривающей ответственность за разглашение сведений о част-

ной жизни лица, пострадавшего от бытового насилия. Поправками предусматривается наделение полицейских полномочиями доставления в органы внутренних дел и административного задержания правонарушителя в сфере бытового насилия. 4 декабря 2009 года принят Закон "О профилактике бытового насилия". Основная цель Закона - целенаправленное развитие профилактики преступлений и правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Законом также определяется порядок организации деятельности государственных органов по противодействию бытовому насилию, права и обязанности лиц, находящихся под профилактическим контролем, и ответственность за нарушение правил профилактического контроля. Казахстан ратифицировал ряд международных договоров и конвенций, касающихся положения женщин, в частности Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также Факультативный протокол к ней, Конвенцию о политических правах женщин, Конвенцию о гражданстве замужней женщины. Разработаны и утверждены Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 года по 2020 год и Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы, представляющие собой системную и конкретную программу совершенствования обеспечения прав человека в стране.

19. Введен в действие ряд важных законов, направленных на защиту прав человека, в частности "О беженцах", "О профилактике бытового насилия", "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин", "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам обеспечения квалифицированной юридической помощью" и другие. Закон "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин" от 8 декабря 2009 года регулирует общественные отношения в области обеспечения государственных гарантий равных прав и равных возможностей мужчин и женщин и устанавливает основные принципы и нормы, касающиеся создания условий для гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни.

20. Нарушение законодательства Республики Казахстан о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан. Законом введена обязательная гендерная экспертиза учебников и учебных пособий. Принятый закон соответствует основным положениям Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. На основе принятого Закона в отраслевые акты будут внесены поправки, направленные на реализацию национальной гендерной политики в конкретных отраслях. В разработке поправок примут участие представители гражданского общества и международных организаций.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 6 перечня вопросов**

21. При Президенте Республики Казахстан создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин (ныне Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике). По поручению Главы государства была разработана и действует Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы (далее - Стратегия). Цель Стратегии – обеспечить реализацию равных прав и равных возможностей женщин и мужчин, а также их равное участие во всех сферах жизни и деятельности общества. В соответствии с положениями Стратегии во всех социальных аспектах предпринимаются меры, направленные на достижение поставленных стратегических задач по обеспечению гендерного равенства и недопущения дискриминации по гендерному признаку.

22. В рамках исполнения названной Стратегии был принят Закон "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин" (8 декабря 2009 года). Этот Закон регулирует общественные отношения в области обеспечения государственных гарантий равных прав и равных возможностей мужчин и женщин и устанавливает основные принципы и нормы, касающиеся создания условий для гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни. Например, согласно Закону, нормативные правовые акты, направленные на ограничение или ущемление равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, могут быть оспорены в суде в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством Республики Казахстан. Законом введена обязательная гендерная экспертиза учебников и учебных пособий.

23. Основными принципами государственной политики Республики Казахстан в области образования является равенство прав всех, вне зависимости от пола, расы, религиозной принадлежности на получение начального и среднего образования. В соответствии со статьей 30 Конституции Республики Казахстан среднее образование, в том числе начальное, является обязательным и бесплатным. В стране среди населения, как мужского, так и женского, нет граждан, не закончивших полного курса начального образования. В 2009 году Казахстан вошел в число стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала. Каждый гражданин страны имеет право на получение высшего образования. Бесплатное высшее образование в государственных ВУЗах обеспечивается на конкурсной основе.

24. Контингент студентов высших учебных заведений в 2009/2010 учебном году составил 610 264 человека, из них женщин - 355 528 человек (58,2 процента). В целом в сфере среднего и высшего образования республики обеспечены равные условия для обучающихся всех категорий и следует отметить, что среди обучающихся и работников учебных заведений отмечается численное преобладание женщин. На всех уровнях системы образования Казахстана действуют различные формы гендерного просвещения. Разработана Комплексная образовательная программа "Гендер" для системы школьного и дошкольного образования. Гендерная составляющая включена в Государственный общеобязательный стандарт 12-летнего среднего образования. Разработаны учебные программы по гендерному образованию: "Гендерная лингвистика" для магистрантов педагогических вузов и "Традиционное семейное воспитание".

25. Научные подходы реализации гендерной политики разрабатывают Научно-исследовательский институт социальных и гендерных исследований в Казахском государственном женском педагогическом университете и Центр гендерного образования при Казахском национальном университете имени аль-Фараби. В рамках государственной информационной политики по тематике "Развитие и укрепление гендерного равенства, содействие преодолению в общественном сознании негативных стереотипов в отношении прав женщин и мужчин" в 2008 году выделено электронным средствам массовой информации (СМИ) около 150 тыс. долларов, печатным СМИ – свыше 310 тыс. долларов США. К освещению мероприятий было привлечено 13 СМИ. Кроме того, по линии Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан было размещено около 11 тысяч статей в СМИ и выпущено свыше 1000 проспектов и брошюр.

26. На уровне принятия решений в Парламент Республики Казахстан избраны 21 женщина или 14 процентов от общего числа депутатов. Доля женщин, занимающих должности на уровне принятия решений, составляет 10,3 процента.

В Стратегии гендерного равенства Казахстана определена задача добиваться 30-процентного представительства женщин в соответствии с требованиями Пекинской платформы действий по улучшению положения женщин. В этих целях проводится комплексная работа по:

- выдвижению женщин на различные должности;
- включению в должностные инструкции государственных служащих положения о недопустимости гендерной дискриминации;
- обучению и подготовке женщин-политиков (в стране действует Республиканская сеть школ женского лидерства, состоящая из 69 НПО, представляющих все регионы; создан Клуб женщин-политиков Астаны, эта практика будет продолжена в текущем году на уровне регионов);
- по обмену опытом и развитию сотрудничества с НПО, работающими в сфере защиты прав и интересов семьи, женщин, детей и мужчин (к примеру, в 2009 году был завершен проект "Томирис", начавшийся в 2007 году, по изучению и применению передового опыта в гендерной политике в Королевстве Швеция).

27. Проводится целенаправленная работа с политическими партиями по формированию партийных списков с учетом и соблюдением гендерного баланса при выдвижении женщин и мужчин на руководящие должности и в выборные органы. Министерством юстиции разработано Руководство по проведению гендерной экспертизы нормативных правовых актов, которое рекомендовано к использованию государственным органам всех уровней.

#### **Чрезвычайное положение (статья 4)**

##### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 7 перечня вопросов**

28. Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года "О чрезвычайном положении" определяет пределы применения мер и временных ограничений в условиях чрезвычайного положения. Меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения, и ограничения прав и свобод физических лиц, а также прав юридических лиц, возложение на них дополнительных обязанностей должны осуществляться в пределах, которые вызваны обстоятельствами, послужившими основанием для введения чрезвычайного положения. Меры и ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения, не должны противоречить международным договорам в области прав человека, ратифицированным Республикой Казахстан. На практике данный Закон не применялся.

#### **Право на жизнь (статья 6)**

##### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 8 перечня вопросов**

29. Казахстан, придерживаясь общепризнанных принципов и норм международного права, проводит политику поэтапной отмены смертной казни. Свидетельством этому могут служить изменения и дополнения, которые были внесены 21 мая 2007 года в п. 2 ст. 15 Конституции Казахстана, которые стали основанием для принятия Закона РК от 10 июля 2009 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам смертной казни", приводящего нормы действующего Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов в соответствии с положением Основного закона. В настоящее время смертная казнь в Уголовном кодексе РК предусмотрена лишь за преступления, связанные с терроризмом и повлекшие гибель людей, и за тяжкие воинские преступления. Начиная с 1994 года, придерживаясь общепризнанного международного курса, Республика реализует политику поэтапной

отмены смертной казни. В 1997 году в новом Уголовном кодексе вдвое сокращено число преступлений, за совершение которых предусматривалась смертная казнь. С 19 декабря 2003 года Президентом объявлен бессрочный мораторий на исполнение смертной казни до решения вопроса о ее полной отмене. В результате последних поправок к статье 15 Конституции, существенно ограничена сфера применения смертной казни, которая может быть установлена только за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей и особо тяжкие преступления, совершаемые в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании. Продолжает сохраняться мораторий на исполнение смертной казни. До декабря 2007 года был 31 осужденный к смертной казни, на которых распространялся мораторий. Указом Президента РК от 6 декабря 2007 года эти осужденные были помилованы и смертная казнь заменена на пожизненное лишение свободы. В настоящее время в Республике нет приговоренных к смертной казни. В качестве альтернативы смертной казни с 1 января 2004 года введено в действие пожизненное лишение свободы. На сегодня только 71 человек осужден к пожизненному лишению свободы (из них 31 осужденный, которому смертная казнь заменена на пожизненное лишение свободы). Из 71 осужденного к пожизненному лишению свободы 69 осужденных содержатся в колонии особого режима УК 161/3 п. Жетыгара Костанайской области, 2 – в тюрьме Аркалыка. Последний приговор о смертной казни был приведен в исполнение в отношении 12 человек в 2003 году, до принятия Указа Президента об объявлении моратория на применение смертной казни. Последний приговор о смертной казни вынесен в 2005 году в отношении 2 человек (Костанай и Караганда), но не приведен в исполнение в связи с объявленным мораторием.

30. В рамках выбранного подхода Республика присоединилась к Заявлению Европейского Союза об отмене смертной казни, сделанному на 61-ой сессии Генеральной Ассамблеи 19 декабря 2006 года. Следует отметить, что в Национальном плане действий в области прав человека на 2009-2012 годы, одобренном Главой государства, рекомендовано ратифицировать Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Работа в направлении поэтапной отмены смертной казни продолжается.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 9 перечня вопросов**

31. По статистическим данным за 2009 год среди подростков в возрасте 15-18 лет было зарегистрировано 8 350 случаев беременности. Закончились родами – 4 354 (1,2 процента) случаев, абортми – 3 996 (2 процента) случаев, из них криминальных абортов – 2 случая. Вопросы улучшения и укрепления здоровья подростков и молодежи регламентированы в приказе № 491 Министра здравоохранения Республики Казахстан от 19 октября 2006 года "О внедрении услуг, дружественных к молодежи". В настоящее время Министерством здравоохранения ведется работа по реализации Закона Республики Казахстан "О специальных социальных услугах". Утвержден стандарт оказания специальных социальных услуг в области здравоохранения, стандарт оказания услуг лицу (семе), находящемуся в трудной жизненной ситуации.

#### **Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (статья 7)**

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 10 перечня вопросов**

32. Пытки квалифицируются как тяжкие преступления, поэтому нет необходимости вносить поправки в законодательство в части определения

тяжести преступления. Работа по унификации "определения пыток" в статье 347-1 ведется. Проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" внесен на рассмотрение Мажилиса Парламента 30 декабря 2010 года и предусматривает дополнение статьи 347-1 Уголовного кодекса в целях приведения определения пытки в соответствие со ст. 1 Конвенции. Что касается утверждения о мягкости наказания за пытки, то максимальная санкция статьи (10 лет лишения свободы) соответствует тяжести совершенного преступного деяния. Постановлением № 1277 Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2008 года принят План мероприятий по реализации рекомендаций Комитета против пыток.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 11 перечня вопросов**

33. В рамках проекта Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" предлагается внесение изменений и дополнений в статью 192 Уголовно-процессуального кодекса РК ("Подследственность"), где предлагается осуществление предварительного следствия по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьей 347-1 УК, следователями органов финансовой полиции или внутренних дел, за исключением случаев, когда привлекаются их сотрудники. Таким образом, исключается ведомственная корпоративность при расследовании указанной категории дел. Также в рамках вышеуказанного законопроекта в соответствии со статьей 1 Конвенции против пыток корректируется статья 347-1 УК ("Пытки").

*Статистические сведения КПСиСУ о зарегистрированных преступлениях по ст.347-1 УК РК (пытки) за 2008-2009 годы и 9 месяцев 2009-2010 года*

<i>годы</i>	<i>Уголовные дела</i>
за 2008 год	1
за 2009 год	3
за 9 месяцев 2009 года	3
за 9 месяцев 2010 года	6

Статистические сведения КПСиСУ о количестве принятых решений в порядке ч. 1 ст. 185 УПК РК по зарегистрированным заявлениям по ст. 347-1 УК РК (пытки) за 2008 – 2009 годы и 9 месяцев 2009 – 2010 годов.

	<i>Количество принятых решений в порядке</i>					
	<i>ч.1 ст.185 УПК</i>	<i>МВД</i>	<i>АБЭиКП</i>	<i>КНБ</i>	<i>Прокуратура</i>	<i>КУИС</i>
2008 год	8	0	0	4	4	0
2009 год	13	1	0	1	11	0
9 мес. 2009 года	11	1	0	1	9	0
9 мес. 2010 года	26	2	2	3	19	0

*Примечание:* Сведения извлечены из статистического отчета формы 2-ЗС "О рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях органами уголовного преследования".

34. В целях реализации надзорных полномочий органов прокуратуры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве и надлежащего выполнения обязательств, вытекающих из Конвенции против пыток, Генеральной прокуратурой принята Инструкция о проверке заявлений о пытках и иных незаконных методах, связанных с жестоким обращением с лицами, вовлеченными в уголовный процесс и содержащимися в специализированных учреждениях, и их предупреждению.

35. В соответствии с названной инструкцией, на каждой стадии уголовного судопроизводства прокурорами выясняется, имело ли место применение пыток или других видов жестокого обращения в отношении лиц, вовлеченных в орбиту уголовного процесса. Уголовные дела по фактам пыток расследуются специальными прокурорами. В настоящее время ими расследуются уголовные дела по фактам применения пыток в отношении осужденных, имевших место в исправительных колониях Алматинской и Акмолинской областей.

36. Для обеспечения эффективности и объективности проверок жалоб о пытках и иных недозволенных методах ведения дознания и следствия с участием представителей гражданского общества в феврале этого года введен в действие совместный приказ органов уголовного преследования "О взаимодействии правоохранительных органов и субъектов гражданского общества при осуществлении проверок жалоб о пытках и иных недозволенных методах ведения дознания и следствия, а также уголовного преследования по данным фактам".

37. В случае изъявления желания представители общественности могут принять участие в совместных проверках фактов применения пыток. В целях проведения своевременного и независимого от органов уголовного преследования медицинского освидетельствования задержанных и арестованных лиц, в феврале текущего года правоохранительными органами по согласованию с Генеральной прокуратурой принят совместный приказ "Об обеспечении обязательного участия специалистов в области судебной медицины в проведении медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений у лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной системы". Впредь медицинское освидетельствование на предмет наличия телесных повреждений будет осуществляться независимыми специалистами Центров судебной медицины Министерства здравоохранения.

38. В том, что касается компенсации за моральный и материальный ущерб жертвам пыток, то согласно статье 922 ГК вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконной деятельности органов дознания, предварительного следствия и прокуратуры, возмещается в порядке, установ-

ленном законодательными актами. Согласно статье 162 УПК, в уголовном процессе рассматриваются гражданские иски физических и юридических лиц о возмещении имущественного и морального вреда. Гражданский иск предъявляется обвиняемому или лицам, несущим материальную ответственность за действия обвиняемого, и рассматривается совместно с уголовным делом. В связи с этим доводы о том, что статья 923 ГК ограничивает действия и условия, дающие право жертвам на получение компенсации, являются необоснованными.

39. По имеющимся сведениям в следственных изоляторах Комитета УИС фактов применения недозволенных мер воздействия не было, соответственно за эти действия сотрудники СИЗО к уголовной ответственности не привлекались. 28 декабря 2009 года Верховным Судом принято нормативное постановление "О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения или наказания". В постановлении даны разъяснения по вопросам реабилитации жертв пыток, возмещения им имущественного и морального вреда, а также вопросам профилактики пыток путем выяснения судами причин и условий их возникновения и вынесения частных постановлений в адрес органов уголовного преследования, а также постановки вопросов о привлечении к ответственности лиц, допустивших подобные преступления. Необходимо отметить, что в настоящее время препятствий для получения компенсации нет. Компенсация может быть взыскана в судебном порядке любым лицом, подвергшимся пыткам.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 12 перечня вопросов**

40. В настоящее время в структуре Министерства внутренних дел Республики Казахстан функционируют подразделения по организации работы органов внутренних дел по защите женщин от насилия, штатная численность которых по республике составляет 126 единиц. За отчетный период в подразделения по защите женщин от насилия обратились свыше 10 тыс. женщин с заявлениями об ущемлении их прав, из них более одной тысячи были направлены в кризисные центры, которым была оказана юридическая, психологическая помощь социальными сотрудниками кризисных центров.

41. Согласно постановлению № 346 Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2001 года "Об организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин" работа по предупреждению насилия ведется в тесном контакте с неправительственными организациями. На территории страны действует 21 кризисный центр, деятельность которых связана с защитой женщин от насилия, с каждым из которых взаимодействуют сотрудники территориальных органов внутренних дел. Сотрудники подразделения по защите женщин от насилия направляют пострадавших от насилия женщин и детей в кризисные центры, где им оказывают юридическую и психологическую помощь. Органами внутренних дел с участием неправительственных организаций в 2010 году проведено свыше 60 профилактических мероприятий по предотвращению насилия в отношении женщин, а также круглые столы, тренинги. Между Комитетом административной полиции МВД и Союзом кризисных центров подписан Меморандум о сотрудничестве и выработан план действий по предотвращению бытового насилия.

42. В рамках Меморандума совместно с объединение юридических лиц (ОЮЛ) "Союз кризисных центров" в Казахстане проводится работа по созданию круглосуточного телефона доверия для жертв бытового насилия. С введе-

нием в действие Закона Республики Казахстан "О профилактике бытового насилия" появились новые эффективные рычаги воздействия на семейных дебоширов, такие как вынесение защитного предписания и установление особых требований к поведению правонарушителя. С начала введения в действие закона вынесено около 6 тыс. защитных предписаний в отношении лиц, допускающих правонарушения в быту. Кроме того, за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений (ст.79-5 КоАП) к административной ответственности привлечено более 23 тыс. правонарушителей.

43. В целях реализации Закона "О профилактике бытового насилия", а также активизации работы органов внутренних по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в период с 2 по 8 августа 2010 года на территории республики проведена акция "Семья без насилия". Основная цель мероприятия - привлечение внимания общественности, исполнительной и законодательной власти к проблемам бытового насилия, формирование в обществе культуры семейных отношений, основанных на партнерстве и отрицании насильственных способов общения, оказание психологической, педагогической, правовой помощи членам семей, подвергшимся бытовому насилию. В проведении акции было задействовано свыше 12 тыс. сотрудников полиции, более 4 тыс. представителей местных исполнительных органов, комиссий по делам женщин и семейно-демографической политике, прокуратуры, образования, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, неправительственных организаций. По итогам акции совместно с заинтересованными государственными органами и неправительственными организациями по месту жительства проверено свыше 11 тыс. неблагополучных семей, в ходе которой выявлено более 3 тыс. фактов насилия в отношении взрослых и около 300 в отношении детей. По выявленным фактам вынесено свыше 800 защитных предписаний, к административной ответственности привлечено более 1,5 тыс. правонарушителей. В местные исполнительные органы направлено свыше 1,5 тыс. ходатайств об оказании помощи неблагополучным семьям. Совместно с заинтересованными органами осуществлено свыше 3,5 тыс. выездов по правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений, выявлено более 2 тыс. фактов насилия в отношении взрослых. По выявленным фактам вынесено свыше одной тысячи защитных предписаний, к административной ответственности привлечено более 2 тыс. нарушителей.

44. В ходе акции свыше 6,5 тыс. гражданам, пострадавшим от бытового насилия, оказана правовая, психологическая, медицинская помощь. В Кризисные центры направлено свыше 300 человек, пострадавших от бытового насилия. Сотрудниками полиции в предприятиях и организациях республики организовано свыше 3,5 тыс. выступлений по разъяснению новых норм законодательства по профилактике бытового насилия. По инициативе МВД, с участием заинтересованных государственных органов и неправительственных организаций с 11 по 24 октября 2010 года проводилась акция "Ваше право на защиту". Цель акции - проведение праворастворительной работы среди населения в СМИ о вновь введенной норме "Защитное предписание", профилактика бытовой преступности, а также установление доверительных отношений полиции с населением. Кроме того, в соответствии с положением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в ноябре-декабре 2010 года также с участием госорганов и неправительственных организаций планируется проведение акции "16 дней без насилия". В текущем году по разработанной МВД методике анкетированы женщины в различных регионах республики на предмет изучения уровня, форм, способов насилия, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений. Всего опрошено свыше 30 тыс. респондентов, в том числе

женщины и дети, обратившиеся за помощью или консультацией в подразделения по защите женщин от насилия или кризисные центры, лица, состоящие на учете в органах внутренних дел в качестве семейных дебоширов, дети, родители которых лишены родительских прав. Согласно результатам опроса, 24,7 процента респондентов считают, что причинами совершения насилия являются ревность, 23,7 процента - алкоголизм, 7 процентов - разногласия, 33,8 процента - имущественные споры, 10,3 процента - вмешательство в семейную жизнь.

45. Полученные результаты показали, что одним из факторов, способствующих бытовому насилию, является семейное неблагополучие, предпосылками которого являются сложные материально-бытовые условия жизни семьи, плохое состояние здоровья родителей. Исследование позволило получить информацию о насилии в отношении не только женщин, но и детей, мужчин, престарелых родителей и других членов семьи. Результаты опросов также способствовали выработке новых форм и методов предупреждения и пресечения насилия в сфере семейно-бытовых отношений, а также рекомендаций для сотрудников органов внутренних дел по его профилактике. Исследование проводилось инспекторами подразделений органов внутренних дел по организации деятельности по защите женщин от насилия совместно с научно-исследовательским институтом Академии МВД.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 13 перечня вопросов**

46. В соответствии с принципами недопущения принудительного возвращения беженцев, закрепленными в статье 3 Конвенции против пыток, к которой Республика Казахстан присоединилась на основании Закона от 29 июня 1998 года, статье 33 Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, к которой Республика Казахстан присоединилась на основании Закона от 15 декабря 1998 года, 4 декабря 2009 года был подписан и с 1 января 2010 года введен в действие Закон "О беженцах", согласно требованиям статьи 18 которого запрещается возвращать или выдворять лиц, ищущих убежище, и беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность по признаку расы, вероисповедания, национальности, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

47. В соответствии с нормами указанного Закона только уполномоченный государственный орган Республики Казахстана - Комитет по миграции Министерства внутренних дел правомочен рассматривать обращения иностранных граждан и принимать решение о предоставлении заявителю статуса лица, ищущего убежище, и беженца. Следует отметить, что на данном основании 6 сентября 2010 года Генеральной прокуратурой Республики Казахстан отказано в удовлетворении ходатайства Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан о выдаче Набиева Н.М., и постановлением прокурора Турксибского района Алматы от 9 сентября 2010 года он освобожден из-под экстрадиционного ареста. При этом согласно требованиям статьи 15 Закона, решение уполномоченного органа об отказе в присвоении статуса беженца может быть обжаловано в суд в порядке, установленном законами Республики Казахстан. Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан (статья 280) предусмотрено право гражданина обратиться в суд в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его права. В случае же несогласия с принятым решением суда первой инстанции это решение может быть обжаловано в апелляционном порядке (статья 334 ГПК РК) и в кассационном порядке (статьи 383-3 и 383-4 ГПК РК) в течение 15 дней со дня вручения копии судебных актов. Кроме того, действующее законодательство не препятствует обжалованию судебных актов в надзорном порядке в течение 1 года со дня вступления судебного акта в закон-

ную силу (статья 388 ГПК РК). Данный порядок обжалования решения разьясняется арестованным в экстрадиционном порядке лицам. Помимо Закона РК "О беженцах", запрещающего передачу беженцев в страны, где им грозят пытки, разработан проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства", который вносит поправки в статью 523 Уголовно-процессуального кодекса. По предлагаемым поправкам выдача не осуществляется, если есть информация, что передаваемому лицу грозят пытки или иное бесчеловечное обращение в передаваемом государстве.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 14 перечня вопросов**

48. Согласно приказу № 10 Генеральной прокуратуры от 31 марта 2005 года не реже одного раза в полугодие проводится проверка деятельности детских домов органами прокуратуры. По итогам проверок органов прокуратуры в 2008 году по факту жестокого обращения с детьми к уголовной ответственности привлечена бывший директор детского дома №8 Восточно-Казахстанской области, освобождена от занимаемой должности воспитатель Уштобинского детского дома Алматинской области Кыльтбаева Г. Кроме того, в рамках реализации совместного приказа № 6140 министерств образования и науки, экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан "Об утверждении критериев оценки степени риска субъектов, осуществляющих деятельность в области охраны прав и защиты интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", зарегистрированного в государственном реестре нормативных правовых актов 26 марта 2010 года, в течение 2010 года Министерством образования и науки РК проведены проверки по вопросам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях образования для данной категории детей Атырауской, Мангистауской, Кызылординской, Западно-Казахстанской, Актюбинской областях и городе Алматы. С 15 по 20 ноября 2010 года планируется проверка организаций Алматинской области.

49. Практически все случаи нарушений прав воспитанников освещаются в средствах массовой информации. Однако не всегда эти факты бывают объективно представлены. За невыполнение и нарушение норм педагогической этики учителя в организациях образования привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Кроме того, дети, воспитывающиеся в детских домах, осведомлены о своих правах и о том, куда следует обратиться, если их права нарушены. Именно для этих целей в Комитете по охране прав детей, в департаментах по защите прав детей областей, городов Алматы, Астаны действуют 211 телефонов доверия. Также в республике работает бесплатная круглосуточная телефонная линия "150", куда ребенок может обратиться.

#### **Право на свободу и личную неприкосновенность, обращение с лицами, лишенными свободы, и справедливое судебное разбирательство(статьи 9, 10 и 14)**

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 15 перечня вопросов**

50. 11 декабря 2009 года принят Закон, которым внесены поправки в Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы и законы по вопросам обеспечения квалифицированной юридической помощью, которые направлены не только на повышение роли адвоката в уголовном процессе, но и на расширение прав потерпевшего, в том числе на получение бесплатной юридической помощи, а также компенсацию вреда, причиненного преступлением за счет государства.

51. В принятом законе введена норма, согласно которой адвокат допускается к участию в уголовном деле в качестве защитника по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. Другие предусмотренные законом лица считаются допущенными к участию в уголовном деле с момента представления документов, подтверждающих их право на участие в уголовном деле в качестве защитника. Важным моментом данного законопроекта явилось то, что адвокат допускается сразу с момента опроса людей, подозреваемых в совершении преступления. Это касается как подозреваемого, так и потерпевшего, всех участников процесса.

52. С 1 августа 2008 года введено судебное санкционирование ареста. Без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семи-десяти двух часов. При этом по каждому задержанию обязательно ведется учет, проводятся проверки изоляторов временного содержания. Администрация мест содержания под стражей обязана немедленно передавать прокурору поступившие жалобы о применении пыток.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 16 перечня вопросов**

53. На территории Республики по состоянию на 1 октября 2010 года дислоцируется 75 исправительных учреждений (далее - ИУ), где содержится 51 114 осужденных, что на 4 267 осужденных меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (55 381). Перенаселенность на 10 процентов наблюдается только в колониях общего режима (при лимите 17 000 содержится 18 736). Наказание в виде пожизненного лишения свободы отбывает 84 осужденных. В 19 следственных изоляторах, при лимите наполнения 16 230 мест, содержится 7 256 подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в том числе к уголовному наказанию в виде ареста – 22. В органах внутренних дел Республики функционируют 217 изоляторов временного содержания (далее – ИВС), где за 9 месяцев текущего года среднесписочная численность содержащихся составила 21 854 (в 2009 году - 26 633) человека. Всего за анализируемый период органами прокуратуры Республики в уголовно-исполнительной системе МЮ и специализированных органах МВД проведено 4 268 проверок, в ходе которых выявлено свыше 5 тысяч нарушений законности, в том числе 1406 нарушений конституционных прав заключенных и осужденных. В целях их устранения внесено 1746 актов прокурорского реагирования. По ним привлечено к дисциплинарной ответственности 1318 должностных лиц, возбуждено 5 уголовных дел в отношении 4 осужденных и 5 уголовных дел в отношении 5 сотрудников УИС. По всем выявленным нарушениям законности органами прокуратуры внесены акты прокурорского реагирования, виновные лица привлечены к установленной законом ответственности.

54. Четыре года назад Правительством введен общественный контроль через образование региональных общественных наблюдательных комиссий с участием представителей неправительственных правозащитных организаций. В целом в Республике работает 15 общественных наблюдательных комиссий, состоящих из 93 представителей неправительственных организаций. Они вправе беспрепятственно посещать исправительные учреждения. Ни одного отказа в посещении от Комитета уголовно-исполнительной системы ими не получено за все время существования. Следует отметить, что в пенитенциарной системе выросло количество посещений общественных наблюдательных комиссии, а именно со 146 в 2006 году до 890 в 2009 году.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 17 перечня вопросов**

55. Всего в Республике 18 Центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних. Беспризорные дети в них не подвергаются за-

ключению, а пребывают до определения дальнейшей судьбы. Так, имеющие родственников - до момента их нахождения и передачи в семьи; не имеющие родственников – до момента передачи в специальные организации для детей сирот. Основная задача центров - обеспечивать прием и временное содержание, социальную адаптацию и реабилитацию несовершеннолетних в возрасте от трех до восемнадцати лет до возвращения их в семью или, если они не имеют родственников, - в органы опеки и попечительства.

56. Указом № 1039 Президента Республики Казахстан "О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы" от 17 августа 2010 года Центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних переданы из системы органов внутренних дел в систему образования, что соответствует рекомендации, содержащейся в пункте 66 *d* заключительных замечаний Комитета по правам ребенка, сделанных на его тридцать третьей сессии (CRC/C/15/Add.213).

57. В настоящее время разработаны проект Закона РК "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности", а также проект приказа "Об утверждении Правил деятельности Центров адаптации несовершеннолетних", которые предусматривают раздельное нахождение беспризорных, безнадзорных детей и детей, оставшихся без попечения родителей, и несовершеннолетних, совершивших преступления.

58. Разработан проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе", согласно которому предусмотрена либерализация уголовного законодательства и декриминализация преступлений, не представляющих большой общественной опасности, в том числе в экономической сфере, с переводом их в категорию административных правонарушений и усилением административной ответственности за их совершение, в том числе путем введения административной преюдиции, а также переоценка степени тяжести отдельных преступлений путем смягчения наказаний. Предлагается установить, что несовершеннолетним, совершившим преступление небольшой тяжести или впервые совершившим преступление средней тяжести, лишение свободы не назначается. В настоящее время по УК лишение свободы не назначается несовершеннолетним лицам, впервые совершившим преступления небольшой тяжести, а также лицам в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, впервые совершившим преступления средней тяжести.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 28 перечня вопросов**

59. Согласно статье 14 Конституции Республики Казахстан, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, пола, расы, национальности. В казахстанском законодательстве отсутствует определение "незаконнорожденный ребенок", употребляется понятие "вне брака". В отношении детей со специальными потребностями используется термин "дети с ограниченными возможностями в развитии". Определение "идиот" также не применяется. В Республике проживают более 149 тыс. детей с ограниченными возможностями. Они получают образование в 37 специальных детских садах, 101 коррекционной школе, 240 специальных группах, 1 096 специальных классах общеобразовательных школ. Для коррекционно-педагогической поддержки детей от 0 до 6 лет действуют 129 кабинетов коррекции и инклюзивного обра-

зования, 123 кабинета психолого-педагогической коррекции, 15 реабилитационных центров, 345 логопедических пунктов.

60. Свыше 12 тысяч детей обучаются в массовых школах и детских садах. На дому обучаются 9 433 детей. Охват детей школьного возраста с ограниченными возможностями в развитии специальным образованием составляет 38 процентов (56 932). Для поступающих в организации послесреднего образования (колледжи, ВУЗы) детей с ограниченными возможностями 1 и 2-й групп действует квота в размере 0,5 процента от общего числа абитуриентов. Однако во многих организациях образования недобор таких студентов. Защита прав детей с ограниченными возможностями осуществляется в соответствии с Законом "О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями". Государство оказывает комплексную социальную, медико-педагогическую коррекционную поддержку детей с рождения до совершеннолетия. Родителям и законным представителям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями, с 2010 года начата выплата материального обеспечения. Проводится работа по внедрению современных мультимедийных программ для детей-инвалидов, обучающихся на дому с помощью дистанционного обучения. Апробируется в нескольких регионах система дистанционного обучения и обучения на дому для детей с ограниченными возможностями. В домах для детей-инвалидов, не имеющих возможности для обучения в школе, оснащённых компьютерной техникой и подключенных к сети Интернет, педагоги осуществляют дистанционное обучение. Принимаемые меры позволят в 2011 году начать реформирование сферы образования детей-инвалидов, обучающихся на дому. Начиная с 2010 года в Казахстане запущен проект по реализации инклюзивного образования. В ряде школ уже появились классы, где вместе со здоровыми детьми учатся их сверстники с ограниченными возможностями. При Министерстве образования и науки Республики Казахстан создана рабочая группа по разработке плана мероприятий по инклюзивному образованию.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 18 перечня вопросов**

61. Официальных сведений у Правительства, подтверждающих данное утверждение, нет.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 19 перечня вопросов**

62. Борьба с коррупцией остается одним из важных направлений государственной политики. Это подтверждает ратификация Казахстаном Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Конституционным законом "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" определена целостная система мер по усилению требовательности к профессиональным качествам судьи и повышению его ответственности за соблюдение законности при отправлении правосудия. Предусмотрено, что при освобождении от должности по отрицательным мотивам судьи лишаются всего пакета льгот, установленных законом. Постоянное внимание уделяется формированию достойного кадрового резерва судей. Обеспечиваются принципы гласности, прозрачности и демократичности отбора и назначения судей. Отбор кандидатов на должности судей осуществляет Высший Судебный Совет. Кандидатуры для зачисления в резерв утверждаются на пленарных заседаниях судов. Создано Судебное жюри, которое занимается определением профессиональной пригодности судей. Деятельность Судебного жюри позволяет исключать из рядов судей лиц с низким профессиональным уровнем. Повышением профессионального уровня судей занимается Институт правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

63. Постоянный мониторинг за профессиональной деятельностью судей и прокуроров проводится Верховным судом и Генеральной прокуратурой. Основы индикаторов, обеспечивающих прозрачность деятельности судей и работников правоохранительных органов, оценка их профессиональной деятельности заложены в разработанном Стратегическом плане развития Казахстана до 2020 года.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 20 перечня вопросов**

64. Согласно требованиям статьи 116 УПК, фактические данные не должны использоваться в качестве доказательства, если они получены с нарушениями требований уголовно-процессуального законодательства, которые путем лишения или ущемления гарантированных законом прав участников процесса или нарушения иных правил уголовного процесса при расследовании или судебном разбирательстве дела, повлияли или могли повлиять на достоверность полученных фактических данных, в том числе с применением пытки, насилия, угроз, обмана, а равно иных незаконных действий.

65. Принято нормативное постановление №7 Верховного Суда "О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания" от 28 декабря 2009 года. В данном нормативном постановлении четко разграничены правовые основания уголовной ответственности за применение пыток и превышение должностных полномочий. Также закреплено, что судьи не могут использовать в работе материалы, по которым обвиняемый заявит, что они получены с применением к нему пыток и другого жестокого, унижающего достоинство обращения. Подлежат регистрации в судах заявленные в ходе судебного разбирательства ходатайства обвиняемых о применении к ним пыток, данные заявления подлежат направлению в органы полиции, которая должна завести уголовное дело и начать расследование заявления о пытках.

**Ликвидация рабства и принудительного труда (статья 8)**

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 21 перечня вопросов**

66. Уголовным кодексом предусмотрена ответственность тех, кто занимается трафиком людей. Уголовно наказуемыми являются принужденные к изъятию органов или тканей человека для трансплантации (ст. 113 УК — лишение свободы до 10 лет), похищение человека (ч. 3 ст. 125 УК — от 10 до 15 лет), незаконное лишение свободы (ч. 3 ст. 126 УК — от 5 до 10 лет), торговля несовершеннолетними (ст. 133 УК — от 5 до 7 лет), умышленное незаконное пересечение охраняемой Государственной границы Республики Казахстан (ст. 330 УК), подделка, изготовление или сбыт поддельных документов (ст. 325 УК). Если незаконный выезд и нелегальная миграция людей совершаются с целью их дальнейшей трудовой и сексуальной эксплуатации, лица, осуществляющие данную деятельность, также подлежат уголовной ответственности за торговлю людьми (ст. 128 УК). В статью 28 Закона "О туристской деятельности в Республике Казахстан" внесено дополнение о запрещении туристской деятельности в целях организации незаконного выезда граждан республики на постоянное местожительство за границу, трудоустройства за рубежом, а также ввоза в Республику Казахстан иностранной рабочей силы, не предусмотренной соответствующими квотами. Внесены также изменения и дополнения в статью 128 "Торговля людьми" УК РК, где предусматривается уголовная ответственность за куплю-продажу или совершение иных сделок в отношении лица для эксплуатации. С учетом межгосударственного характера транснациональной преступно-

сти, ее организованных форм, для предупреждения и пресечения проявлений трафика людей правоохранительные органы Казахстана обеспечивают сотрудничество с правоохранительными органами стран СНГ и дальнего зарубежья.

67. Одним из важных шагов Республики Казахстан в борьбе с торговлей людьми является присоединение к международным документам: к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Специфика данного вида преступности характеризуется тем, что с одной стороны, Казахстан является страной, из которой вывозят людей с целью их преступной эксплуатации за рубежом, с другой стороны, она является страной, в которой эксплуатируется труд нелегальных иммигрантов. Необходимо отметить, что данная проблема имеет вполне объяснимые и объективные причины, такие как открытость границ Республики Казахстан со странами СНГ; усиление миграционных потоков как между государствами, так и внутри Казахстана; благополучное положение в экономике и относительно высокие заработки; глобализация транснациональной преступности, расширение ее возможностей в организации устойчивых каналов поставки "живого товара", преступности, которая рассматривает нашу страну не только как поставщика, но и как покупателя и как транзитный коридор. Правительством Казахстана образована, и седьмой год действует Межведомственная комиссия при Правительстве Республики Казахстан по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, рабочим органом которой является Министерство юстиции Республики Казахстан. В ее состав вошли руководители многих заинтересованных государственных органов, в том числе Генеральной прокуратуры, а также неправительственные и международные организации. Комиссией разработаны Планы мероприятий Правительства Республики Казахстан по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми на 2004-2008 годы, в 2009 году утвержден новый План мероприятий на 2009-2011 годы.

68. В рамках рабочей группы Межведомственной комиссией был разработан и принят Закон Республики Казахстан от 2 марта 2006 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по противодействию торговле людьми" для приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами по противодействию торговле людьми. В условиях возрастающего роста работорговли в нашей стране в действующее уголовное законодательство введены специальные правовые нормы, предусматривающие уголовную ответственность за указанный вид противоправной деятельности. В настоящее время Республика Казахстан присоединилась к основным конвенциям Организации Объединенных Наций по противодействию преступности, связанной с торговлей людьми, такими как:

- Конвенция 1950 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Заключительный протокол к ней;
- Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год);
- Конвенция о рабстве 1926 года, Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве от 7 декабря 1953 года и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 года.

69. Информации о масштабах этого явления, статистических данных с разбивкой по полу, возрасту и стране происхождения не имеется. В результате принятых мер за 9 месяцев 2010 года подразделениями по борьбе с торговлей людьми Республики возбуждено 231 уголовное дело, из них:

- 30 дел за торговлю людьми, в том числе 13 за торговлю несовершеннолетними
- 20 за похищение человека с целью эксплуатации
- 18 за незаконное лишение свободы с целью эксплуатации
- 5 за вовлечение в занятие проституцией
- 154 за сводничество и содержание притона
- 4 за создание и руководство организованной преступной группой

70. В текущем году планируется подписать проект Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы. 3 декабря 2010 года в Астане подписано Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека. Статистика свидетельствует о том, что количество выявленных преступлений, связанных с торговлей людьми, возросло, в текущем году зарегистрировано 75 преступлений данной категории (статьи 113, 125 ч. 3 п. «б», 126 ч. 3 п. «б», 128, 133, 270 УК РК) против 48 в 2009 году. За 9 месяцев 2010 года в производстве органов внутренних дел находилось 19 (как и в 2009 году) уголовных дел о вербовке людей для эксплуатации (ст. 128 УК): в Северо-Казахстанской – 7, Восточно-Казахстанской – 3, Карагандинской, Алматинской, Астана – по 2, Павлодарской, Актюбинской и Атырауской областях - по 1 делу. Окончено производством с направлением в суд 10 дел против 12 в 2009 году. Приостановлены производством 3 дела, в 2009 году – 1. Расследовалось 17 уголовных дел по ст. 133 УК, из которых 12 направлены в суд, в 2009 году из 7 дел направлены в суд 4. Находилось в производстве 30 уголовных дел, возбужденных по п. «б» ч. 3 ст. 125 и п. «б» ч. 3 ст. 126 УК (по 15 соответственно), 24 из которых окончены производством с направлением в суд. В 2009 году из 8 расследованных дел 4 направлены в суд. Все 5 дел по статье 270 УК направлены в суд (4 из 7 – в 2009 году). По ст. 271 УК расследовалось 181 дело против 228 в 2009 году. Окончено производством 139 дел, из которых в суд направлено 132, приостановлено 27. В 2009 году из оконченных 152 дел в суд направлено 149, приостановлено 19 дел. По ст. 113 УК уголовные дела не возбуждались. По статистическим данным, по делам, связанным с торговлей людьми (статьи 125 ч. 3 п. «б», 126 ч. 3 п. «б», 128, 133, 270 УК), потерпевшими значатся 40 женщин и 20 несовершеннолетних девушек.

#### **Свобода религии и убеждений (статья 18)**

##### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 22 перечня вопросов**

71. Право на свободу объединений закреплено Конституцией Республики Казахстан (статьи 23, 39). Оно может быть ограничено законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Возможность ограничения права человека на свободу ассоциации с другими также предусмотрена Международным пактом о гражданских и политических правах (ст. 22). Необходимость регистрации религиозных объединений регламентирована Гражданским кодексом Республики Казахстан (ст. 42), законами Республики Казахстан "О свободе вероисповедания и религиозных объединениях" (ст. 9) и "О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации

филиалов и представительств". Указанные законодательные акты предусматривают одинаковые требования к регистрации юридических лиц, в том числе к религиозным объединениям. В соответствии со статьей 9 закона Республики Казахстан "О свободе вероисповедания и религиозных объединениях" регистрация религиозных объединений входит в компетенцию Министерства юстиции и его территориальных подразделений, а значит пояснения по данному вопросу должно дать названное Министерство.

72. Также следует отметить, что постановлением № 1 Конституционного Совета Республики Казахстан от 11 февраля 2009 года признан неконституционным Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам свободы вероисповедания и религиозных объединений". Система юридической регистрации религиозных объединений отличается от европейской и не соответствует некоторым международным нормам. Отличительной чертой казахстанского законодательства является наличие одного правового статуса для всех религиозных общин, зарегистрированных в качестве юридического лица, и максимально низкий порог участников для возможности регистрации. Эти общины имеют одинаковые права и обязанности в отличие от европейской практики, где только крупная конфессия может зарегистрироваться как религиозная организация. Менее крупные получают статус ассоциаций (аналог казахстанских общественных объединений) и не имеют таких прав, как первая группа, в том числе финансирование из бюджета страны, право преподавания религии в школах. Тем не менее с 2005 года верующие получили право создавать не только религиозные объединения (юридические лица), но и регистрировать религиозную группу без правоспособности юридического лица, что соответствует практике европейских стран. Процедура несложная, носит уведомительный характер, не требует ни финансовых и временных затрат, ни проведения экспертиз, необходимо лишь подать заявление. При этом государство ввело учетную регистрацию для получения информации о религиозной ситуации, ведения статистики. Получить религиозное образование можно в любой религиозной общине. Под действие закона о лицензировании попадают лишь те организации, которые готовят священнослужителей. Получить лицензию на образовательную деятельность можно, подав документы в Министерство образования и науки Республики Казахстан. Среди документов – акты о технической оснащенности учебного заведения, а также заключение Комитета по делам религий, касающееся образовательной программы. Причем это заключение касается лишь соблюдения законодательства, что объясняется необходимостью предотвращения появления экстремистских организаций.

73. В соответствии со статьей 4 Закона Республики Казахстан от 15 января 1992 года "О свободе вероисповедания и религиозных объединениях" (далее – Закон) все религии и религиозные объединения равны перед законом, никакая религия или религиозные объединения не пользуются никакими преимуществами по отношению к другим. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если они не противоречат законодательству. Согласно этой же статье Закона, не допускается деятельность не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке религиозных объединений. Также запрещается осуществление миссионерской деятельности без учетной регистрации. Религиозное объединение приобретает правоспособность юридического лица с момента его государственной регистрации, государственная регистрация религиозных объединений относится к компетенции Министерства юстиции, а регистрация местных религиозных объединений – территориальных органов юстиции (статья 9 Закона).

74. По национальному законодательству для регистрации религиозных общин в качестве юридического лица установлен низкий порог участников (10 человек). Общины имеют одинаковые права и обязанности. В 2005 году значительно упрощен процесс регистрации религиозных общин, не желающих проходить государственную регистрацию и получать статус юридического лица. Для них предусмотрена учетная (уведомительная) регистрация. Суть ее в том, что в государственные органы представляется заявление с указанием религиозного направления общины, количества участников, места проведения собраний. Учетную регистрацию прошли 561 религиозная группа. С учетом геополитического положения Казахстана, который находится в зоне активного распространения религиозного экстремизма, процесс учетной регистрации необходим.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 23 перечня вопросов**

75. В Законе "О воинской обязанности и воинской службе" (статья 27) предусмотрена отсрочка от службы для граждан, имеющих духовный сан или штатную должность в зарегистрированных религиозных объединениях, на период религиозной деятельности, в свою очередь институт альтернативной службы в законодательстве не закреплен. В этой связи уполномоченный государственный орган планирует начать работы по изучению опыта других стран, где введена альтернативная гражданская служба. К примеру, в России еще в 2002 году был принят Федеральный закон "Об альтернативной гражданской службе", в соответствии с которым гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, если несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию.

#### **Свобода мнений и их выражения и свобода собраний (статьи 19 и 21)**

##### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 24 перечня вопросов**

76. Свобода слова и творчества гарантирована статьей 20 Конституции Республики Казахстан. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом. Пунктом 3 статьи 20 Конституции установлены ограничения, не допускающие пропаганду или агитацию насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия.

77. Указанные ограничения соответствуют требованиям статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Исходя из вышеуказанных норм Пакта, Конституцией Республики Казахстан (ст. 39) также предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Законом Республики Казахстан "О средствах массовой информации" установлены следующие ограничения. Не допускаются разглашение сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, пропаганда и оправдание экстремизма или терроризма, распространение информации, раскрывающей технические приемы и тактику антитеррористических операций в период их проведения, пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также культа жестокости, насилия и порнографии. Не допускается использование средств массовой информации в целях совершения административных правонарушений либо уголовно-наказуемых деяний (ст. 5).

78. Таким образом, основной закон страны не противоречит нормам международного права, в том числе. Международному пакту о гражданских и политических правах. Правовой режим, регулирующий деятельность электронных СМИ, основывается на Законах "О средствах массовой информации" и "О лицензировании", а также иных Правилах и нормативно-правовых актах, устанавливающих квалификационные требования для осуществления деятельности. Сведения о том, что Правительство контролирует электронную почту и интернет пользование, отсутствуют.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 25 перечня вопросов**

79. В Казахстане созданы все условия для свободы собрания (демонстраций) и свободного выражения гражданами своих желаний и мнений любыми не запрещенными методами, в том числе в виде акции протеста. Свобода собраний гарантирована Конституцией Республики Казахстан (ст. 32) и Законом Республики Казахстан "О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан" определен порядок организации и проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан. За прямое или косвенное ограничение прав и свобод гражданина по мотивам убеждений, принадлежности к общественным объединениям или по любым иным обстоятельствам предусмотрена уголовная ответственность (ст. 141 УК РК). При этом правовое регулирование организации собраний в Казахстане соответствует нормам международного права, в частности нормам Всеобщей декларации о правах человека и Международного пакта о гражданских и политических правах и практике стран мира, в которых признается развитая система демократии.

80. Необходимо отметить, что законодательство Казахстана не содержит каких-либо условий или ограничений для освещения собраний средствами массовой информации или для наблюдения за ними. На практике за несколько последних лет ни журналисты, ни наблюдатели не подавали жалоб на ограничение их прав в ходе собраний. Пользуясь правовыми гарантиями, казахстанцы свободно выражают любые общественные, групповые или личные интересы и мнения. Единственное условие, выполнения которого требует Закон для проведения мирных акций, - это предварительное получение разрешения местной власти. Но и это разрешение требуется только лишь при проведении собраний в общественных местах. Установленный законодательством порядок необходим для обеспечения общественного порядка, защиты граждан от каких-либо посягательств, массовых беспорядков, которые могут возникнуть в результате неуправляемой акции протеста.

81. В крупных городах с целью обеспечения общественной безопасности представительные органы власти определили специальные места для проведения митингов. Как правило, это спокойные и большие площади, где достаточно места для того, чтобы провести многотысячный митинг. Это соответствует принципу обязанности государства защищать мирные собрания. Для проведения собраний и митингов в закрытых помещениях никаких ограничений или условий нет. Кроме того, любой желающий может в любое время присоединиться к проведению собрания в любом месте без каких либо разрешительных или уведомительных процедур, что полностью соответствует принципу презумпции в пользу проведения собраний. В Казахстане официальная статистика по проведенным акциям протеста не ведется, поэтому имеющиеся данные являются неполными. Неофициальные данные показывают, что за 10 месяцев 2010 года по Республике проведено 233 акций протеста, в которых приняло участие более 12 тыс. человек. При этом 113 акций протеста (или 48,5%) про-

ведено стихийно в нарушение требований Закона "О порядке проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций", согласно которому требуется предварительно получить разрешение местных исполнительных органов власти на проведение такого массового мероприятия. Кроме того, проведено 98 акций протеста (вне общественных мест), для которых Законом не требуется получение разрешения. Несмотря на значительное количество проведенных с нарушением законодательства акций протеста (113) органами государственной власти к их организаторам и активным участникам не применялись жесткие меры, а проводилась разъяснительная работа. Административные меры взыскания применялись лишь в исключительных случаях и только судом.

82. Так, за 10 месяцев 2010 года к административной ответственности за нарушение законодательства о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций, при строгом соблюдении судебного порядка рассмотрения таких дел, привлечено 107 лиц (в основном в виде "предупреждения" - 45), что составляет 0,4 процента от общего количества участников акции протеста, из них административный арест (как вид наказания) применен всего в 7 случаях, что составляет 0,06 процента. С 1991 года в Казахстане ни один человек не был привлечен к уголовной ответственности за нарушение порядка проведения собраний. За последние два года ни один участник собраний не пострадал от действий сотрудников правоохранительных органов, из всех 617 собраний властями было прекращено лишь 23 и только по причинам грубейшего нарушения порядка их проведения, что составляет лишь 3,7 процентов от всего количества. Вместе с тем, признавая, что свобода собраний – это демократический институт политической активности граждан, подлежащий постоянному развитию, а также в целях повышения роли гражданского сектора, неправительственных организаций, повышения защиты прав и интересов человека и гражданина в Республике разработан и утвержден Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы. Этот план предусматривает разработку государственными органами при участии НПО проекта нового Закона о свободе собраний. Предполагается, что этот законопроект сделает более эффективным правовой механизм регулирования мирных собраний, возможно, изменит разрешительный механизм на уведомительный и будет содействовать более полной реализации гражданами их прав.

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 26 перечня вопросов**

83. Приговором Медеуского районного суда Алматы от 31 июля 2006 года Кунышалин Жасарал (публицист, журналист) признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 318 ч. 2 УК РК, и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года. В связи с актом амнистии дело прекращено.

84. Приговором Бостандыкского районного суда Алматы от 22 января 2007 года Казис Тогизбаев (журналист) признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 318 ч. 2 УК РК, и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 3 года в колонии общего режима.

85. 16 января 2009 года Медеуским районным судом Алматы частично удовлетворен иск Мадинова Р.Р. о защите чести, достоинства и взыскании морального вреда к ТОО "Dat- XMedia" и журналисту Кушербаеву А.А. Судом признаны не соответствующими действительности, порочащими честь, достоинство и деловую репутацию Мадинова Р.Р. сведения, распространенные в статье "Бедный латифундист", опубликованной в газете "Тасжарган" (№15 от 24 апреля 2008 года) с взысканием морального вреда с ТОО "Dat-XMedia" и Кушербае-

ва А.А. в размере 3 млн. тенге солидарно. 2 февраля 2009 года сторонами поданы апелляционные жалобы, рассмотрение которых назначено на 26 февраля 2009 года. Постановлением коллегии по гражданским делам Алматинского городского суда от 26.02.2009 взысканную в пользу Мадинова Р.Р. с ТОО "Dat-XMedia" и Кушербаева А.А. солидарно в счет компенсации морального вреда сумму постановлено изменить до 30 млн. тенге, из которых по 10 млн. тенге перечислить в ГУ "Детский дом №3 для детей сирот", в Малотимоевское и Шортандинские дома престарелых.

86. Приказом №79 Комитета информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан от 27.07.2009 свидетельство о постановке на учет газеты "Тасжарған" признано утратившим силу в связи с пропуском срока выпуска продукции периодического печатного издания. С 30.09.2009 года редакционный коллектив перешел на выпуск газеты "Общественная позиция". Решением Медеуского районного суда города Алматы от 09.09.2009 признаны несоответствующими действительности и порочащими деловую репутацию АО "БТА Банк" сведения, опубликованные в статье "Хрен редьки не слаще" газеты "Республика – деловое оборение. Дубль 2" (№8 от 06.03.2009). Этим же решением с издателя ТОО "Шабит-инфо", собственника ТОО "DPA" и главного редактора указанной газеты Г. Байдалиновой в пользу АО "БТА Банк" постановлено взыскать компенсацию за причиненный моральный вред в сумме по двадцать миллионов тенге с каждого. Редакционный коллектив перешел на выпуск газеты "Голос Республики – калейдоскоп событий недели".

87. В 26 и 27-м номерах газеты "Тасжарған" от 9 и 16 июля 2008 года журналистом этой же газеты Гульжанат Шонабай и редакцией опубликованы статьи "Бір қазақты екі ұйғыр неге өлтірді?", "Малыбайдағы Маңқа Қазақ". Согласно заключению психо-филологической экспертизы от 08.08.2008 года №1475-1, в содержании статей "Бір қазақты екі ұйғыр неге өлтірді" и "Малыбайдағы Маңқа Қазақ" имеются высказывания, разжигающие межнациональную рознь.

88. 24.12.2008 приговором Медеуского районного суда Алматы преступные действия Шонабай Г. перекалифицированы с ч. 2 на ч. 1 ст. 164 УК РК, и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 25 месячных расчетных показателей (МРП) (29 200 тенге). Законность вынесенного приговора изучается. Главный редактор этой же газеты Бакытгул Макимбай постановлением Специализированного межрайонного административного суда Алматы от 27.11.2008 признана виновной в совершении административных правонарушений по статьям 343 и 344 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях и подвергнута административному взысканию в виде штрафа в размере 300 МРП (350 400 тенге) и 25 МРП (29 500 тенге).

89. Публикациями в газете "Алма-Ата инфо" (№ 31 (155) от 21 ноября 2008 года и №32 (156) от 28 ноября 2008 года) статей "Кто управляет нашей страной – Президент или КНБ?" и "Должны ли органы КНБ нести ответственность за свои действия?" допущены нарушения требований законодательства о государственных секретах и о средствах массовой информации, выразившиеся в опубликовании материалов, содержащих государственные секреты. По данному факту ДКНБ по Жамбылской области за незаконный сбор и распространение сведений, содержащих государственные секреты, главный редактор газеты "Алма-Ата инфо" Рамазан Есергепов привлечен ДКНБ этой же области к уголовной ответственности по ст. 172 ч. 1 УК РК. Приговором городского суда №2 города Тараза Жамбылской области от 08.08.2009 Р. Есергепов осужден к 3 годам лишения свободы в исправительной колонии общего режима с лишением права заниматься журналистской деятельностью на 2 года.

90. Генеральный директор газеты "Закон и правосудие" Абиев Токбергенович содержится в исправительном учреждении ЕЦ-166/25 Управления Комитета национальной безопасности по Акмолинской области. По настоящему делу 11.07.2008 Абиев Т.С. за дачу взятки должностному лицу осужден судом №2 района Сарыарка Астаны по ст. 312 ч. 2 УК РК к 3 годам лишения свободы в исправительной колонии общего режима. Приговором Медеуского районного суда Алматы от 31.07.2006 Кунышалин Жасарал (публицист, журналист) признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 318 ч. 2 УК РК, и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года. В связи с актом амнистии дело прекращено. Приговором Бостандыкского районного суда Алматы от 22.01.2007 Казис Тогизбаев (журналист) признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 318 ч. 2 УК РК, и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 3 года в колонии общего режима

### **Защита несовершеннолетних (статьи 23 и 24)**

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 27 перечня вопросов**

91. За последние 3 года наблюдается снижение роста преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 5-7 процентов (с 6488 до 5769). Аналогичная тенденция наблюдается и в текущем году. Так, за 9 месяцев 2010 года в отношении несовершеннолетних совершено 4 389 преступлений, из них 161 изнасилование, 94 сексуальных действий насильственного характера, 83 половых сношения или иных действий сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста. В текущем году более 5 тыс. родителей были привлечены к административной ответственности по статье 111 (Невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей) Кодекса об административных правонарушениях. В отношении 23 родителей возбуждены уголовные дела по статье 137 УК РК (Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего). К уголовной ответственности привлечено 12 взрослых лиц за вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (статья 132 УК РК). На учете в ОВД состоят более 13 тыс. неблагополучных семей, в которых воспитываются около 25 тыс. детей. МВД принимает ряд организационно-практических мер, направленных на совершенствование деятельности по профилактике подростковой преступности и обеспечение защиты прав несовершеннолетних.

92. Парламентом Республики Казахстан рассмотрен проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка". Законопроектом предлагается ужесточить ответственность родителей, педагогов или иных лиц, на которых возложены обязанности по воспитанию ребенка, за совершение изнасилования, мужеложства и иных действий сексуального характера, а также за развращение малолетних; ввести уголовную и административную ответственность за продажу несовершеннолетним печатных, кино изданий, иных предметов эротического содержания, а также порнографических материалов.

93. Ведется работа по созданию на базе Интегрированного банка данных МВД единого учета подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. В банк данных включаются сведения о детях, пропускающих по неуважительной причине занятия в школах, находящихся в специальных организациях образования, в том числе с особым режимом содержания, жертвах жестокого обращения и насилия, детях из неблагополучных семей, безнадзорных, беспризорных и доставленных в центры временной изоляции, адаптации, реабилитации несовершеннолетних. Одним из наиболее эффективных методов ранней профилак-

тики правонарушений среди несовершеннолетних является организация свободного досуга подростков и приобщение их к занятиям в спортивных секциях и кружках. В связи с этим инициировано проведение во всех подведомственных МВД спортивных залах, на бесплатной основе, занятий для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, и для детей из неблагополучных семей. В настоящее время такими занятиями охвачено около 10 тыс. несовершеннолетних. Популярностью у них пользуются баскетбол, волейбол, футбол и шахматы.

**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 28 перечня вопросов**

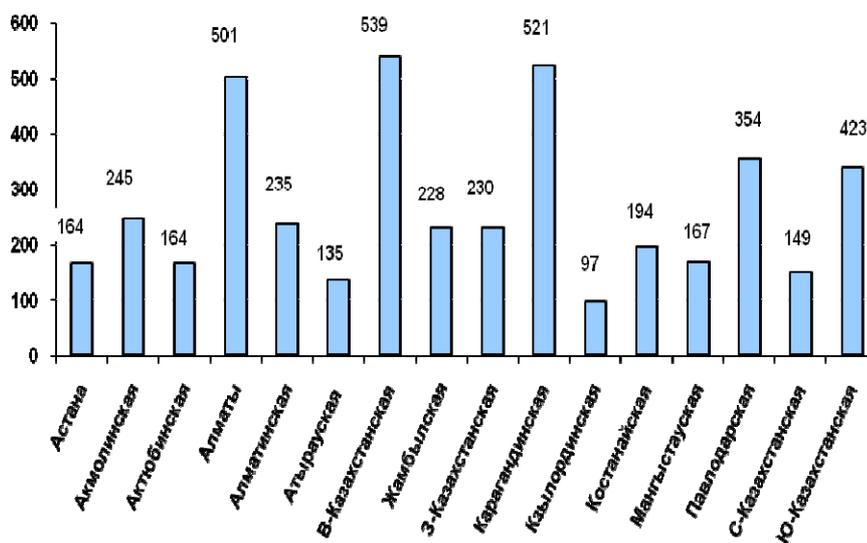
94. 10 июля 2009 года принят закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам профилактики детской безнадзорности и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних", которым предусмотрены временные ограничения нахождения несовершеннолетних в развлекательных заведениях в ночное время, установлена ответственность родителей или лиц, их заменяющих.

95. В настоящее время в Парламенте рассматривается проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам обеспечения прав ребенка", предусматривающий наряду с установлением уголовной ответственности за распространение, публичную демонстрацию или рекламирование порнографических материалов с изображениями несовершеннолетних, сужение (смягчение) мер пресечения и наказания в отношении несовершеннолетних, впервые совершивших тяжкие преступления, не связанные с причинением смерти или тяжкого вреда здоровью человека.

96. Защита несовершеннолетних по уголовному праву Казахстана предусмотрена в виде девяти составов преступлений против семьи и несовершеннолетних. Это вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность, вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, торговля несовершеннолетними, подмена ребенка, разглашение тайны усыновления, злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. Ненадлежащему исполнению обязанностей по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей, злоупотреблению правами опекуна или попечителя посвящена глава 2 УК РК (статьи 131-139). Согласно статистике неблагополучной для несовершеннолетних остается криминогенная обстановка в Алматы, Восточно-Казахстанской, Павлодарской, Карагандинской и Южно-Казахстанской областях (диаграмма № 1).

Диаграмма № 1

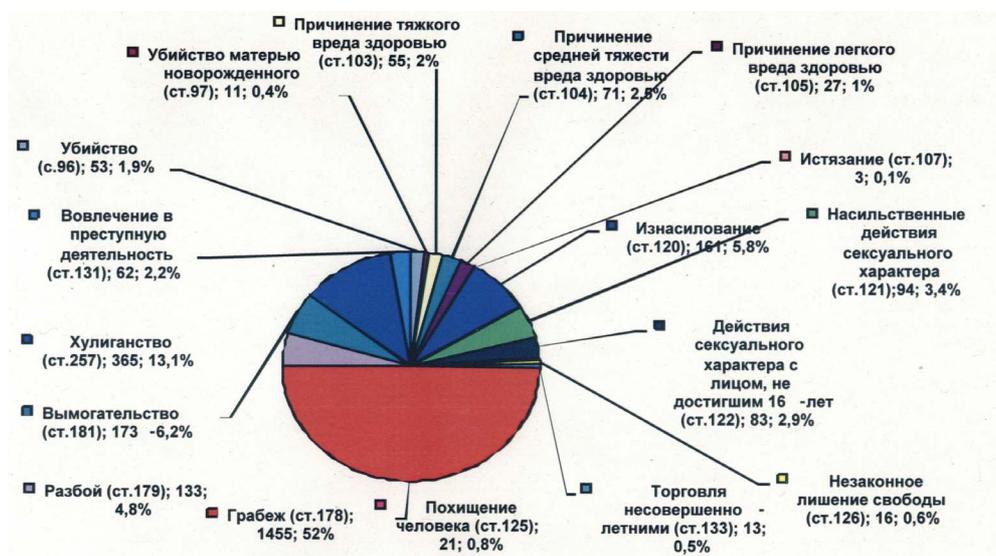
Сведения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в разрезе регионов за 9 месяцев 2010 года



В структуре преступлений, жертвами которых являются несовершеннолетние, преобладают преступления против собственности, личности, общественного порядка, здоровья населения и нравственности. Из общего количества преступлений, совершенных в отношении данной категории лиц, более половины приходится на грабежи (52 процента). Среди преступлений против собственности дети часто становятся жертвами вымогательств (6,2 процента) и разбоев (4,8 процента).

## Диаграмма № 2

### Структура насильственных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, за 9 месяцев 2010 года



97. Во исполнение пунктов 12 и 13 Плана мероприятий Правительства РК по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми на 2006-2008 годы, утвержденного постановлением №261 Правительства РК от 10.04.2006, и соответственно пунктов 1.7, 1.9 распоряжения №12/20р Генерального прокурора РК от 06.05.2006, приказом №670/д заместителя Генерального прокурора РК - Председателя Комитета от 07.08.2007 создан специализированный банк данных о преступлениях, связанных с торговлей людьми, и лицами, их совершивших. Согласно статистическим данным за 9 месяцев 2010 года наблюдается снижение количества преступлений, предусмотренных ст. 133 УК РК (Торговля несовершеннолетними) (с 15 в 2009 году до 13 в 2010 году).

98. В целях защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан рекомендовала Министерству внутренних дел Республики Казахстан поэтапную передачу Центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних (далее ЦВИАРН) из органов внутренних дел в ведение органов образования, поскольку вопросы реорганизации ЦВИАРНов предусматривались в Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республики Казахстан на 2009-2011 годы, утвержденной Указом Главы государства от 19.08.2008. Так, согласно данным, в ЦВИАРНах ежегодно содержатся более 9 500 несовершеннолетних, из них 150 (1,5 процента) – дети, обвиняемые в совершении преступлений. В настоящее время в рамках реформы правоохранительных органов произведена передача ЦВИАРНов из ведения органов внутренних дел в ведение органов образования. На базе ЦВИАРНов будут образованы Центры адаптации несовершеннолетних. Дети с ограниченными возможностями в развитии обеспечиваются бесплатным лечением, реабилитацией в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи. В амбулаторных условиях отдельные категории населения по видам заболеваний, в том числе дети с ограниченными возможностями, обеспечиваются бесплатно медикаментами и специальными продуктами питания, согласно приказу №446 Министра здравоохранения РК от 4 сентября 2009 года. Реабилитационная помощь детям с ограниченными возможностями оказывается

как на региональном, так и республиканском уровнях. Комплексная реабилитация включает медицинскую терапию, психолого-педагогическую коррекцию и социальную адаптацию.

### **Права лиц, принадлежащих к меньшинствам (статья 27)**

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 29 перечня вопросов**

99. В Республике организовано и обеспечено стабильное функционирование полноценной системы обучения языкам. В этой связи создана единая сеть организации обучения государственному языку взрослого населения страны, в том числе государственных служащих. Работа в этом направлении ведется согласно пунктам 7, 19 и 93 Конституции РК. Согласно пункту 7 Конституции, государство заботится о создании условий для изучения развития языков народа Казахстана. Данный вопрос рассматривается конкретно в нормативно-правовых актах о языках, об образовании, о культуре, о средствах массовой информации. Кроме этого, в Законе "О языках в Республике Казахстан" заложены прочные основы правовой базы развития языков, способствующие укреплению стабильности в стране, межнациональных отношений. Государство реализует задачи в области языковой политики, языкового строительства только на их основе. Каждый имеет право на общение на родном языке, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Каждый гражданин республики, основываясь на своих конституционных правах, имеет право издавать газеты, журналы, книги. Республика Казахстан обеспечивает получение среднего, среднего специального и высшего образования на государственном, русском, а при необходимости и возможности - и на других языках. Не допускаются никакие ущемления относительно языка. Поэтому в РК не выявлены факты ущемления прав граждан других национальностей при трудоустройстве из-за недостаточного знания языка.

100. В 2008 году принят Закон "Об Ассамблее народа Казахстана". Данный Закон определяет статус, порядок формирования и организацию работы Ассамблеи народа Казахстана, направленную на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений. Основными направлениями деятельности Ассамблеи являются:

- содействие в разработке и реализации государственной национальной политики
- содействие формированию казахстанского патриотизма
- развитие государственного языка и других языков народа Казахстана
- совершенствование региональной политики в межэтнической сфере
- участие в разработке и реализации планов и мероприятий в области демографии и миграции
- пропаганда казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия в стране и за рубежом
- осуществление просветительской и издательской деятельности, направленной на достижение межэтнического согласия
- осуществление мониторинга состояния межэтнических отношений, в том числе в области применения государственного языка и других языков народа Казахстана
- участие в общественно-политической экспертизе законопроектов по вопросам государственной национальной политики

- поддержка казахской диаспоры в зарубежных странах в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления ее связей с исторической Родиной
- выработка рекомендаций и реализация практических мер по урегулированию разногласий и споров, недопущению конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений и участие в их разрешении
- методическая, организационная и правовая помощь этнокультурным общественным объединениям
- проведение семинаров, конференций, осуществление иных мероприятий, обеспечивающих диалог государственных органов и общественных объединений по вопросам межэтнических отношений

### **Распространение информации, касающейся Пакта и Факультативного протокола (статья 2)**

#### **Ответ на вопросы, поднятые в пункте 30 перечня вопросов**

101. С начала подготовки к ратификации Казахстаном Пакта и до настоящего времени в средствах массовой информации достаточно часто и широко освещаются закрепленные в нем нормы. Неправительственными и государственными органами периодически проводятся семинары и круглые столы на темы содержания и основных принципов применения Пакта. Особенно активно общественность следила за вопросом о подписании Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающегося признания компетенции Комитета по правам человека принимать и рассматривать сообщения от подлежащих его юрисдикции лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения данным государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Пакте. По данному вопросу во все государственные органы поступали обращения от граждан.

102. При подготовке первого доклада о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/KAZ/1) были привлечены все заинтересованные государственные и неправительственные органы. Из неправительственных организаций к подготовке доклада были привлечены Общественный фонд "Хартия за права человека", Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, Представительство "Фридом Хаус". Из международных организаций активное участие в подготовке принял Центр Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Республике Казахстан. Для составления доклада были также использованы материалы и информация государственных органов и неправительственных организаций, в том числе предварительный доклад неправительственных правозащитных организаций Казахстана о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах и результаты социологических исследований "Права человека в Казахстане: общественное мнение", проведенных независимой Ассоциацией социологов Казахстана по заказу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Файл: 1140188.doc  
Каталог: G:\RUSFINAL\ODS\out  
Шаблон: G:\WORD\FORMATNY\CCPR.dot  
Заголовок: Организация Объединенных Наций  
Содержание:  
Автор: Kostomarova  
Ключевые слова:  
Заметки:  
Дата создания: 21.01.2011 11:12:00  
Число сохранений: 2  
Дата сохранения: 21.01.2011 11:12:00  
Сохранил: Kostomarova  
Полное время правки: 0 мин.  
Дата печати: 21.01.2011 11:12:00  
При последней печати  
    страниц: 33  
    слов: 15 406 (прибл.)  
    знаков: 87 819 (прибл.)