



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/UZB/99/1
15 February 2000

RUSSIAN
Original: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1996 году

УЗБЕКИСТАН

[Язык оригинала: русский]
[2 июля 1999 года]

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	4
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	5-14
A. Страна и население	5
B. Общая политическая структура	6
1. Законодательная власть.....	7
2. Исполнительная власть	7
3. Судебная власть	8
4. Основы государственной власти на местах	9
C. Общая правовая основа, обеспечивающая защиту прав человека в Узбекистане	9
1. Конституционное закрепление прав и свобод человека	9
2. Судебная защита прав и свобод граждан: система отправления правосудия, независимость судей	10
3. Надзор за исполнением законодательства о правах человека.....	11
4. Национальный механизм по наблюдению за состоянием защиты прав человека.....	11
D. Информация и всеобщность.....	13
II. ВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА	15-80
Статья 1 Нормативные акты, регулирующие право на самоопределение.....	15
Статья 2 Соблюдение и уважение государством признаваемых в Международном Пакте о гражданских и политических правах.....	16
Статья 3 Обеспечение равенства, гражданских и политических прав мужчин и женщин	20
Статья 4 Условия ограничения прав и свобод граждан	25
Статья 5 Запрет на всякое необоснованное ограничение прав граждан.....	26
Статья 6 Обеспечение права на жизнь как неотъемлемого права человека.....	29
Статья 7 Запрещение пыток, жестокого обращения и наказания	31
Статья 8 Запрет рабства и работорговли	36
Статья 9 Обеспечение права на свободу и личную неприкосновенность.....	37
Статья 10 Гуманное отношение в отношении лиц лишенных свободы	44

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Стр.</u>
Статья 11	Запрет на произвольное лишение свободы за неисполнение договоров	45
Статья 12	Право на свободное передвижение и выбор места жительства	46
Статья 13	Основание высылки иностранных граждан	47
Статья 14	Равенство граждан перед судом	49
Статья 15	Определение преступности и наказуемости противоправного деяния	50
Статья 16	Правосубъектность граждан	51
Статья 17	Личная неприкосновенность	54
Статья 18	Обеспечение свободы совести	55
Статья 19	Реализация свободы мысли и убеждений	60
Статья 20	Запрет на пропаганду войны	61
Статья 21	Свобода мирных собраний и основания их ограничения	62
Статья 22	Свобода ассоциаций	62
Статья 23	Социально-правовое положение меньшинств	65
Статья 24	Защита прав и свобод детей	68
Статья 25	Запрет дискриминации в осуществлении политических и гражданских прав	72
Статья 26	Равноправие перед законом	76
Статья 27	Права меньшинств	77

Приложения

1.	РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ПОДГОТОВКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА....	81
2.	ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ПРЕДОСТАВИВШИЕ ОТЗЫВЫ	82

Введение

1. Узбекистан, обретя независимость и встав на путь преобразований и реформ, с достиг значительных успехов в области соблюдения и обеспечения прав и свобод человека. За годы независимости сформирована система законодательства о правах человека, включающая в себя более 100 законов и нормативных актов. Ядром узбекского законодательства в области прав человека являются Конституция и международные стандарты, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и других международно-правовых документах в этой области.
2. Создана система национальных институтов по правам человека, включающая в себя государственные - Институт Омбудсмана (Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека), Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства; неправительственные - Центр по изучению общественного мнения, Комитет защиты прав личности, профессиональные ассоциации адвокатов и судей.
3. Идет активный процесс интеграции усилий в области развития демократических процессов в стране. На сегодняшний день Узбекистан присоединился более чем к 40 международным документам в области прав человека. Начата работа по выполнению взятых на себя в этой области обязательств. Реализуется программа "Демократизация, права человека и совершенствование системы управления в Узбекистане", подписанная правительством Узбекистана и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также Меморандум о взаимопонимании, подписанный правительством и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ/ОБСЕ).
4. Опыт развития демократии в Узбекистане показал, что права человека - это ментальная ценность узбекского народа и неотъемлемая часть национального миропонимания, являющаяся показателем развития духа народа, его органической связи с общемировой правовой культурой. Независимость определила общественную потребность в развитии прав человека, которая нашла свое проявление в растущей социальной активности населения. В Республике активно функционируют более 200 неправительственных организаций (НПО), возрождаются традиции народного самоуправления - махалля.
5. Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что это не кратковременная компания, а долгосрочная, приоритетная политика, определяющая развитие Узбекистана на пороге XXI века. Данный документ подготовлен Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека. В докладе использована информация, полученная от компетентных министерств и ведомств, а также от ряда НПО, занимающихся проблемами защиты прав человека.

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

A. Страна и население

6. Республика Узбекистан обрела государственную независимость 1 сентября 1991 года. Столица - город Ташкент. Территория Республики Узбекистан - 447,4 тыс. кв. км. В состав республики входят Республика Каракалпакстан, 12 областей и город Ташкент, 121 город и 163 сельских района. Численность населения на начало 1998 года составляла 23,8 млн. чел., из которых 9,0 млн. - жители городов (39,2 процента) и 14,8 млн. - сельские жители (61,8 процента).
7. Среднегодовой темп прироста численности населения в период с 1980 по 1989 год составлял 2,3 процента, а за 1990-98 годы, составил 2,1 процента. По сравнению с 1990 годом городское население увеличилось на 9,2 процента, сельское население на 20 процентов. Плотность населения составляет 53,2 человека на 1 кв. км. В общей численности населения 11819,9 тыс. мужчин (49,7 процента) и 11952,4 тыс. женщин (50,3 процента), 42 процента дети до 15 лет; 16 млн. детей до 18 лет, что составляет 69,7 процента от общего числа населения.
8. Рост численности населения республики происходит в основном за счет естественного прироста, т.е. сохранения высокого уровня рождаемости (число родившихся в 1998 году составило 588 тыс. детей). Это подтверждает динамика основного компонента, определяющего режим воспроизводства населения - рождаемости. Общий коэффициент рождаемости по республике долгие годы сохранялся на уровне 34-33 промилле, а за последние годы значительно снизился - до 23,2 промилле в 1998 году. Наиболее высокий уровень рождаемости сохраняется только в Сурхандарьинской, Кашкадарьинской, Джизакской и Наманганской областях, т.е. в регионах с сельскохозяйственным уклоном развития.
9. Узбекистан издревле является многонациональной республикой. Здесь проживает более 120 национальностей. Основную часть населения - 77,2 процента - составляют узбеки и каракалпаки. К числу других национальностей, численность которых составляет более 1 процента от общей численности населения, относятся русские - 1,3 млн. человек (5,5 процента), таджики - 1,1 млн. человек (4,8 процента), казахи - 0,9 млн. человек (4 процента), татары - 0,3 млн. человек (1,4 процента).
10. Республика Узбекистан - важнейший экономический регион. Итоговый валовой внутренний продукт (ВВП) составил в 1997 году - 987,4 млрд. сум. Объем ВВП в фактических рыночных ценах составил 298, 5 млрд. сум, а в расчете на душу населения - 13110,3 сума. Индекс ВВП в 1997 составил 0,425 процента. Годовой прирост ВВП в 1997 году составил 5,2 процента, а годовой прирост ВВП на душу населения - 3,2 процента. Уровень ежемесячной инфляции в 1997 году составил 6,1 процента. Уровень безработицы, исходя из численности экономически активного населения, составил на конец 1998 года 40,1 тыс. человек.
11. Узбекистан - страна с высоким уровнем грамотности. Уровень грамотности составляет 97,7 процента. Основная часть безграмотных приходится на представителей

старших возрастных групп - 70 лет и старше. Так среди лиц в возрасте 16-29 лет неграмотные женщины и мужчины составляют всего - 0,3 процента. Среди жителей в возрасте 65 лет и старше неграмотные женщины составляют 30,2 процента, а мужчины - 17,7 процента. Уровень образования в Узбекистане достаточно высокий. В настоящее время на каждые 1000 работающих, приходится 986 имеющих образование. Из них специалисты с высшим и незаконченным высшим образованием - 142 (15 процентов от числа лиц имеющих образование), со средним специальным образованием - 199 (21 процент), средним общим - 480 (50.6 процента), с неполным средним - 127 (13,4 процента). В республике имеется 58 высших учебных заведений. Каждый четвертый занятый в народном хозяйстве имеет высшее или среднее специальное образование.

12. По данным "Доклада о развитии людских ресурсов Узбекистана за 1998 год", подготовленным ПРООН и Центром экономических исследований, ожидаемая средняя продолжительность жизни в республике составила для женщин 72,7 года, для мужчин - 68,1 года. По данным Министерства здравоохранения детская смертность в 1998 году составила 22,4 на 1000 новорожденных, материнская смертность - 28,6 на 100 000 новорожденных.

В. Общая политическая структура

13. Республика Узбекистан - суверенное демократическое государство, провозгласившее свою приверженность правам человека и принципам государственного суверенитета, подтверждает свою верность идеалам демократии и признает приоритет общепризнанных норм международного права.

14. Избрав демократический путь развития, стремясь создать правовое государство с социально ориентированной рыночной экономикой, развивая и укрепляя достигнутую независимость на конституционной основе, народ Узбекистана обсудил и одобрил Основной закон - Конституцию Республики Узбекистан. Конституция обсуждалась в открытой печати. Любой гражданин Узбекистана мог высказать свои предложения, мнения и внести поправки через прессу. Конституция была принята 8 декабря 1992 года на XI сессии Верховного Совета республики двенадцатого созыва.

15. Конституция Республики Узбекистан исходит из интересов личности и общества. При этом она гармонизирует их взаимодействие путем признания за ними социального партнерства. Связывая гражданина и государство взаимными правами и взаимной ответственностью, Конституция определяет правовые основы их согласованной деятельности.

16. Выступая как главный реформатор в сложный переходный период государство на современном этапе берет на себя роль гаранта соблюдения прав и свобод человека. Согласно Конституции, народ в Республике Узбекистан является единственным источником государственной власти. Демократия основывается на свободно выраженной воле народа определять политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь.

17. Государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятым на ее основе. От имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент Республики Узбекистан. Никакая часть общества, политическая партия, общественное объединение, движение или отдельное лицо не могут выступать от имени народа Узбекистана.

18. В настоящее время сложилась целостная система государственно-правового регулирования процесса демократических преобразований и социально-экономических реформ в Узбекистане. Она органически сочетает в себе все ветви власти: президентскую форму правления, законодательную, исполнительную и судебную. Статья 11 Конституции утверждает: "Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную".

1. Законодательная власть

19. государственный представительный орган. Порядок формирования и правовой статус парламента Республики Узбекистан определен конституционными законами "О выборах в Олий Мажлис", и "Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан".

20. В соответствии со статьей 83 Конституции "Олий Мажлис Республики Узбекистан принимает законы, постановления, и другие акты. Для принятия закона необходимо большинство голосов всех депутатов Олий Мажлиса". Опубликование законов и других нормативных актов является обязательным условием их применения.

2. Исполнительная власть

21. Президент Республики Узбекистан является главой государства и исполнительной власти в республике. Президент одновременно является Председателем Кабинета Министров.

22. Президент Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого голосования сроком на пять лет. Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами (статья 90 Конституции Республики Узбекистан).

23. Согласно статье 93 Конституции Президент Республики Узбекистан выступает гарантом прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан.

24. Состав Кабинета Министров формируется Президентом Республики Узбекистан и утверждается Олий Мажлисом Республики. Кабинет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, следит за исполнением законов, иных решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, в соответствии с

действующим законодательством издает постановления, распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами, и слагает свои полномочия перед вновь избранным Олий Мажлисом.

3. Судебная власть

25. Судебная власть в Узбекистане действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений. Судебная власть в республике осуществляется системой судебных органов:

a) Конституционный суд Республики Узбекистан, рассматривающий дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти;

b) Верховный суд Республики Узбекистан, являющийся высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства;

c) Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан, разрешающий споры, возникающие в экономической сфере;

d) Верховный Суд Республики Каракалпакистан;

e) Хозяйственный Суд Республики Каракалпакистан;

f) областные, Ташкентский городской, районные, городские и хозяйственные суды;

g) военные суды;

h) хозяйственные суды областей и города Ташкента.

26. В соответствии со статьей 112 Конституции:

"Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Неприкосновенность судей гарантируется законом.

Председатели и члены Верховного и Высшего хозяйственного суда не могут быть депутатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Судьи, в том числе районные, не могут состоять членами политических партий и движений и занимать какую-либо другую оплачиваемую должность.

До истечения срока полномочий судья может быть освобожден от должности лишь по основаниям, указанным в законе".

4. Основы государственной власти на местах

27. Помимо высших органов государственной власти - Олий Мажлиса, Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров, министерств и ведомств - существуют органы власти на местах, которые занимаются решением социальных проблем в масштабе области, района, города - Советы народных депутатов и хокимы.

28. Институт хокима - традиционный вид власти в Центральной Азии, апробированный самой практикой исторического развития. Корни его уходят в далекое прошлое. Этот институт власти воплощает в себе опыт национального государственного управления. Он основан на принципе личной ответственности и способен решать насущные потребности и проблемы населения. Хокимы осуществляют свои полномочия на принципах единоначалия (статья 103 Конституции).

29. Хоким, в пределах предоставленных ему полномочий, принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами на соответствующей территории (статья 104 Конституции).

C. Общая правовая основа, обеспечивающая защиту прав человека в Узбекистане

1. Конституционное закрепление прав и свобод человека

30. Система национального законодательства включает: Конституцию, конституционные законы, издание которых предписано Конституцией, текущие или обычные законы, указы Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета министров, постановления, издаваемые центральными и местными органами государственного управления.

31. Общеправовая основа защиты гражданских и политических прав обеспечивается Конституцией страны. В регламентации основных прав и свобод человека Основной закон Республики Узбекистан исходит из идеи социальной справедливости, всеобщего равенства граждан, взаимной ответственности гражданина и государства. Он закрепляет принцип незыблемости прав и свобод граждан, право человека на судебную защиту.

32. Конституция Республики Узбекистан гарантирует, закрепляет равенство граждан перед законом, их равные права и свободы, недопустимость реализации прав и свобод в ущерб интересам других лиц, государства и общества.

33. В статьях 25-27 Конституции Республики закреплены следующие права и свободы личности: право на свободу и личную неприкосновенность; право обвиняемого в совершении преступления считаться невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путем гласного судебного разбирательства, при котором

ему обеспечиваются все возможности для защиты; право на защиту от пыток и насилия; право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность жилища; запрет производить обыск или осмотр; нарушения тайны переписки и телефонных разговоров иначе как в случаях, предусмотренных законом.

34. Быстрый рост законодательного массива - отличительная черта современной правовой системы Узбекистана. За семь лет независимого правового развития в Узбекистане разработаны и приняты кодексы (14), более 300 законов (конституционных и прямого действия), и ряд подзаконных нормативных актов. Новое законодательство служит юридической основой для укрепления государственного суверенитета, демократизации общества, перехода к социально ориентированной рыночной экономике, развития экономических, торговых, культурных и взаимовыгодных отношений с зарубежными государствами.

35. Согласно Конституции признается приоритет общепризнанных норм международного права над национальным законодательством. Но прямое применение норм международного права при установлении факта нарушения прав человека еще не практиковалось: вышеуказанные законы при их разработке и принятии проходят экспертизу международных и национальных организаций. Важным органом осуществления правовой экспертизы законопроектов и действующих законов в области прав человека является Институт мониторинга действующего законодательства при Парламенте республики.

2. Судебная защита прав и свобод граждан: система отправления правосудия, независимость судей

36. Третья ветвь государственной власти, судебная власть, выполняет основную роль в защите прав и свобод человека. Суд может пользоваться аналогией закона и аналогией права, принимать решения руководствуясь не только буквой, но и духом закона, аксиомами и принципами права.

37. Система правосудия играет важнейшую роль в развитии правовой системы Узбекистана, юридического климата общества. Прежде всего, стоит задача правильного применения правовых норм, разъяснение населению роли и значения законов. Для упрощения доступа граждан к системе правосудия в хокимиятах всех уровней созданы отделы по рассмотрению жалоб граждан.

38. В настоящее время в Узбекистане разработана законодательная база судостроительства, ориентированного на решение конкретных задач, обеспечение интересов и прав граждан. Законодательным путем укрепляется способность судов эффективно и правильно применять законы. Обеспечивается в конституционном порядке независимость судебной власти.

39. Важнейшим результатом реформирования судебной системы является ее доступность для граждан. Связующим звеном, регулирующим механизм максимального приближения к населению системы судебной защиты в Республике Узбекистан, стали

махаллинские комитеты. Это перспективное направление решения проблемы цивилизованного взаимодействия личности и судебной власти, разработка которого стала частью развития правовой культуры населения в духе народных традиций, общественного сочувствия и коллективной поддержки. При махаллинских комитетах созданы советы аксакалов.

40. Совершенствуется система разработки, подготовки, пересмотра, кодификации и реализации законодательных актов, направленных на защиту прав и свобод человека. В программу юридических учебных заведений, осуществляющих подготовку и переподготовку кадров судебных, прокурорских и следственных работников включен курс "Права человека".

41. Решение проблемы создания независимой судебной власти, ориентированной на решение задач обеспечения интересов и прав граждан будет способствовать организации общественной поддержки личности в ее взаимодействии с судебной властью.

3. Надзор за исполнением законодательства о правах человека

42. Функция надзора за точным и единообразным исполнением национального законодательства на территории Республики Узбекистан, включая и законодательства о правах и свободах граждан, согласно Конституции принадлежит Прокуратуре Республики Узбекистан, которую возглавляет Генеральный Прокурор. Прокуратура наделена правом проведения следственных и других действий, как при расследовании преступлений, так и при установлении фактов нарушения закона, в том числе, и в случаях нарушения прав и свобод граждан. В этих целях прокуратура может привлечь силы органов внутренних дел и службы национальной безопасности, которые в соответствии со статьей 339 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) Республики Узбекистан имеют право проведения оперативно - розыскных мероприятий. Эти функции осуществляются также органами Министерства внутренних дел и Службы национальной безопасности.

43. В своей деятельности органы прокуратуры руководствуются исключительно Конституцией и законами Республики Узбекистан, т.е. независимо от всех государственных и общественных органов, должностных лиц.

4. Национальный механизм по наблюдению за состоянием защиты прав человека

44. Ключевыми специализированными учреждениями, занимающимися вопросами защиты прав человека, являются Конституционный Суд созданный в 1992 году, задачей которого является определение конституционности актов законодательной и исполнительной власти. Уполномоченный Олий Мажлиса (Парламента) по правам человека (Омбудсман), Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан при Уполномоченном Олий Мажлиса (Парламента) по правам человека (Омбудсман), Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе, Министерство юстиции, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

45. В 1995 году был создан институт парламентского Уполномоченного по правам человека, а также Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан при Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека. Указанные институты созданы по инициативе Президента Республики для создания механизма дополнительной защиты прав и свобод граждан. В соответствии с законом "Об Омбудсмане" от 24 апреля 1997 года в его компетенцию входит осуществление парламентского контроля за исполнением законодательства о правах человека, как по собственной инициативе, так и на основе обращения граждан по поводу нарушения их прав. С 1996 по 1998 годы Омбудсманом проверено исполнение "Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка и др.

46. В мае 1996 года Правительство Узбекистана официально обратилось к ПРООН за содействием в подготовке закона об институте Омбудсмана. В апреле 1997 года принят Закон об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане), разработанный при экспертной поддержке ПРООН.

47. Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан является научно-исследовательским учреждением, который создан в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 3 декабря 1996 года. Основными задачами института являются: изучение действующего законодательства и его соответствия международным нормам и требованиям в области прав человека; разработка предложений по имплементации международно-правовых норм в области прав человека в действующее законодательство Республики Узбекистан; изучение и обобщение правоприменительной практики по поощрению и защите прав человека; разработка рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства; проведение, в том числе с привлечением зарубежных экспертов и институтов, научной экспертизы проектов законов; разработка предложений к планам и программам законотворческой работы.

48. Министерство юстиции осуществляет организационное обеспечение деятельности Верховного суда Республики Каракалпакистан, областных и Ташкентского городского судов, районных (городских) судов при строгом соблюдении принципа независимости судей и подчинения их только закону. В целях обеспечения доступности широких слоев населения к реальному механизму правовой защиты в структуре Министерства образовано специальное Управление по рассмотрению жалоб и заявлений граждан. При Министерстве юстиции создан Центр юридической помощи населению "Адолат". В настоящее время Центр "Адолат" использует гибкую систему тарифов на оказание услуг нуждающимся в них гражданам по гражданским и уголовным делам. Кроме того, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 25 июня 1997 года при Министерстве юстиции организован Центр повышения квалификации юристов, при Ташкентском государственном юридическом институте - Центр пропаганды правового просвещения, а также самостоятельно функционирующий Республиканский Центр по изучению общественного мнения "Ижтимоий фикр".

49. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека создан по Указу Президента в октябре 1996 года с целью координации деятельности всех правительственных и неправительственных организаций, связанных с защитой прав человека. Центр осуществляет исследование различных аспектов защиты и обеспечения, прав человека, как на национальном, так и на международном уровне; организацию учебных программ, семинаров, курсов лекций и учебных поездок; оказание содействия в разработке и осуществлении учебных программ по правам человека; обобщение и распространение информации о правах человека; развитие технического сотрудничества и информационных связей с международными центрами или организациями в области прав человека; координацию на месте деятельности международных агентств, предоставляющую техническую помощь в вопросах демократизации, управления и защиты прав граждан и выпуск специализированного журнала по правам человека.

D. Информация и всеобщность

50. Распространение знаний в области прав человека среди населения и соответствующих правоохранительных органов - одна из приоритетных задач Национального центра Республики Узбекистан по правам человека. В этом году Центром подготовлен и издан сборник "Узбекистан и международные договоры по правам человека", в который были включены 37 договоров по правам человека (по состоянию на 7 октября 1997 года), к которым присоединился Узбекистан. 17 из этих договоров, включая Международный билль о правах человека, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других основных договоров переведены на узбекский язык.

51. Совместно с Региональным представительством МККК запланирован перевод Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним по международному гуманитарному праву. По программе ПРООН "Демократизация, права человека и совершенствование системы управления в Узбекистане" изданы на узбекском и частично на русском языках девять учебно-методических плакатов для школ и высших учебных заведений с содержанием текстов Международного билля о правах человека, Конвенции о правах ребенка. Декларации о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

52. Подготовлена к изданию книга для детей "Всеобщая декларация прав человека", с иллюстративными рисунками, помогающими ребенку понимать суть статей декларации. Книга издается на узбекском (на кириллице и на латыни, т.е. на новом алфавите узбекского языка, вступающем в силу с 2005 года), и на русском языках. Кроме этого, в целях ознакомления населения страны с основными документами ООН в области прав человека, продолжается осуществление перевода на узбекский язык брошюр Центра по правам человека при отделении ООН в Женеве из серии "Права человека: изложение фактов". На сегодняшний день переведены брошюры по следующим темам: 1) механизм в области прав человека; 2) консультативное обслуживание и техническая помощь в области прав человека; 3) всемирная компания по информированию общественности в области прав человека. Данные книги готовятся к изданию.

53. По инициативе Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова во всех школах, вузах и университетах с 1997 года введен специальный учебный курс "Права человека". Для этого:

- a) во всех высших и средних учебных заведениях страны создаются кабинеты или кафедры по изучению прав и свобод человека;
- b) в Академии Министерства внутренних дел совместно с Национальным центром по правам человека создана кафедра "Теории и практики прав человека";
- c) подготовлено 6 учебных программ, среди которых широкое внедрение получили "Международные стандарты в области прав человека", "Права человека", "Права человека и деятельность органов внутренних дел", изданы учебники по курсу "Права человека" для вузов и школ;
- d) совместно с ПРООН, Министерством высшего и специального образования и Министерством народного образования проведены научно практические семинары на тему "Преподавание курса прав человека в переходный период" для учителей и преподавателей школ и ВУЗов с участием международных экспертов К. Диас, А. Гантерер.

54. Функция подготовки Национальных докладов по выполнению основных положений международных договоров по правам человека отнесено правительством Национальному центру Республики Узбекистан по правам человека. На сегодняшний день Центром подготовлены Национальные доклады по Конвенции о правах ребенка 1990 года и Венской декларации и Программе действий 1993 года. Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Завершается работа по подготовке проектов докладов по исполнению Республикой Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международного пакта о гражданских и политических правах.

55. При подготовке докладов Национальным центром определяется круг правительственных ведомств и неправительственных организаций, с которыми в последующем осуществляется сотрудничество по подготовке соответствующих разделов доклада. Готовые доклады представляется всем заинтересованным ведомствам и организациям для внесения предложений и поправок по содержанию, учитываются все поступившие предложения. После окончательной доработки доклады направляются в МИД Республики Узбекистан для представления в ООН.

II. ВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА

Статья 1

Нормативные акты, регулирующие право на самоопределение

56. Основопологающим направлением развития республики является переход от командно-административной системы управления к свободным рыночным отношениям, строительство демократического государства, справедливого гражданского общества и доступ для интеграции в мировое сообщество и вхождение в международный рынок. Этот сложный процесс перехода предполагает трансформацию старых институтов управления, создание новых инструментов и принятие новых законов, новых норм и новых практических методов работы.
57. С 1995 года две миссии ПРООН - в июле 1995 года и в феврале 1996 года, констатировали, что в сферах демократизации прав человека и совершенствования системы управления в Узбекистане имеет место реальный, хотя и очень осторожный прогресс. До настоящего времени Узбекистан получал незначительную поддержку в области развития демократии, системы управления и участия, по сравнению с другими государствами СНГ, хотя необходимость такой поддержки была явной. Правительство Узбекистана проводит активную деятельность для признания мирового сообщества. 2 марта 1992 года Узбекистан был принят в Организацию Объединенных Наций.
58. 8 декабря 1992 года была принята Конституция Республики Узбекистан, согласно которой Узбекистан является "суверенной демократической Республикой" (статья 1). Народ является единственным источником государственной власти, и государство выражает волю народа и служит его интересам (статьи 2 и 7). Республика самостоятельно определяет национально-государственное административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти и управления, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику. Республика Узбекистан имеет свои государственные символы - флаг, герб, гимн, утверждаемые законом (Конституция Республики Узбекистан (статьи 1 -5).
59. Узбекистан является сторонником мирного урегулирования различных вооруженных конфликтов, сохранения суверенитета государств, укрепления мира и стабильности в центрально-азиатском регионе. Узбекистан в 1992 году вступил в ряды Движения неприсоединения - движения в поддержку суверенитета государств и самобытности народа.
60. Согласно Конституции Республики Узбекистан (статья 55) земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством. Исходя из тяжелого экологического положения в отдельных районах республики (регион Аральского моря), законодательством установлены особые правила пользования природой, направленные на защиту и сохранение окружающей природы. Всякая деятельность в отношении использования естественных богатств и ресурсов регулируются законами "Об охране и использовании животного мира", "Об охране и использовании растительного мира", "О недрах" и основополагающими принципами Конституции.

61. В состав Республики Узбекистан входит суверенная Республика Каракалпакстан, которая имеет свою Конституцию, определяющую, ее административно-территориальное устройство, систему органов государственного управления. Взаимоотношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан регулируются двусторонними договорами и соглашениями. Суверенитет Республики Каракалпакстан охраняется Республикой Узбекистан (статья 70). В Конституции Республики Узбекистан закрепляется право Республики Каракалпакстан на выход из состава Республики Узбекистан на основании всеобщего референдума народа Каракалпакстан (статья 74). В Узбекистане действует единое юридическое пространство, т.е. законы Республики Узбекистан имеют одинаковую силу и на территории Республики Каракалпакстан, законы Республики Каракалпакстан не противоречат законодательству Республики Узбекистан.

Статья 2

Соблюдение и уважение государством, прав признаваемых в Международном пакте о гражданских и политических правах

62. Демократия в Республике базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права (статья 13 Конституции Республики Узбекистан). Всем гражданам, предоставлены одинаковые права и свободы, они равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, права и свободы защищаются Конституцией и законами, за всякую дискриминацию установлена уголовная ответственность.

63. Узбекистан присоединился к ряду международно-правовых актов универсального характера, регламентирующих вопросы гражданства и обеспечения, политических прав человека, в том числе к Всеобщей декларации прав человека, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции против пыток и других жестких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о политических правах женщин, Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Основные принципы независимости судебных органов.

64. Основные гражданские и политические права человека закреплены в Конституции Республики Узбекистан. Законы "Об обращениях граждан", "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", "О гарантиях избирательных прав граждан", "О свободе совести и религиозных организациях", "О средствах массовой информации", "О свободе и гарантиях доступа к информации", "О защите профессиональной деятельности журналиста", "Об адвокатуре", "Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)" и многие другие законы являются надежной основой для юридической защиты прав и свобод гражданина и человека.

65. Для ознакомления граждан с международными нормами в области прав человека в 1992 году издательством "Адолат" при Министерстве юстиции опубликованы на двух языках (узбекском и русском) документы, составляющие Международный билль о правах человека. Также при финансовом содействии Государственного комитета Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства в 1995 году издательством "Шарк" была выпущена серия книг из шести томов под названием "Сравнительное правоведение", посвященная международным и другим документам по правам человека.

66. Кроме того, Национальным центром по правам человека при поддержке ПРООН и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКБ) в Ташкенте в 1997-1998 годах были изданы плакаты, содержащие тексты основных документов по правам человека, среди которых есть и Международный пакт о гражданских и политических правах. Данные плакаты распространяются в школах и вузах страны бесплатно.

67. Статья 44 Конституции гарантирует каждому гражданину судебную защиту его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений. Принятый 30 августа 1995 года закон "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", устанавливает право граждан обратиться с жалобой в суд, если они считают, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, органов самоуправления граждан или должностных лиц, нарушены их права и свободы. Ограничения прав иностранцев касается только их политических прав: право избирать и быть избранным, право занимать руководящие должности в органах государственного управления. Иностранцы граждане вправе обратиться с жалобой в суд в порядке, установленном этим же законом, если международными договорами и соглашениями Республики Узбекистан не предусмотрены иное. Лица без гражданства имеют одинаковые с гражданами Узбекистана право на обращение в суд с жалобой.

68. Правовое регулирование вопросов гражданства осуществляется рядом нормативных актов, в том числе нормами международно-правовых соглашений универсального характера, относящимися к данной проблеме.

69. Подписанное 9 октября 1992 года в г. Бишкек Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников наделяют граждан подписавших соглашение государств правом въезда, выезда и передвижения по территориям государств, сторон без виз, при наличии документов, удостоверяющих их личность или подтверждающих их гражданство.

70. Законом прямого действия в данной сфере является Закон Республики Узбекистан "О гражданстве Республики Узбекистан" от 2 июля 1992 года. В соответствии с Законом (статья 1) гражданство Республики Узбекистан определяет постоянную политико-правовую связь лица с государством, находящую выражение в их взаимных правах и обязанностях. Никаких ограничений в правах в зависимости от оснований приобретения, происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной

принадлежности, пола, образования, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий законодательством не установлено.

71. Гражданами Республики Узбекистан являются: а) лица, постоянно проживающие в Республике Узбекистан к моменту вступления в силу Закона о гражданстве 1992 года; б) лица, работавшие по государственному направлению и находящиеся за пределами Республики Узбекистан и не являющиеся гражданами других государств; с) лица, приобретшие гражданство в соответствии с настоящим Законом.

72. Гражданин Узбекистана не может быть, выдан за преступление, совершенное на территории иностранного государства, если иное не предусмотрено международными договорами и соглашениями.

73. Вследствие ряда причин политического и экономического плана (сложная демографическая ситуация, политические эксцессы в ряде сопредельных государств и др.) Узбекистан не приемлет идею двойного гражданства. Лишь в исключительных случаях соотечественники - граждане иностранного государства по их просьбе и заключению специальной комиссии парламента, решением Президента Республики Узбекистан могут быть приняты также в гражданство Республики Узбекистан, если они или их родители, дедушка или бабушка в свое время были вынуждены покинуть родину в связи с существовавшим в то время режимом (статья 10).

74. Вопросы гражданства в Республике регулируются исходя из принципа сочетания *jus cogens* (право крови) и *jus soli* (право почвы). Кроме того, прием в гражданство осуществляется на основании международных договоров Республики Узбекистан, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

75. Условиями принятия в гражданство Республики Узбекистан являются:

отказ от иностранного гражданства;

постоянное проживание на территории Республики Узбекистан в течение последних пяти лет;

наличие законных источников существования; признание и исполнение Конституции Республики Узбекистан.

76. Государственными органами, ведающими делами гражданства Республики Узбекистан являются: Президент Республики Узбекистан, Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел. Полномочия указанных органов определены в главе 5 Закона о гражданстве Республики Узбекистан. Непосредственно процедурой приема в гражданство ведает Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Республики Узбекистан, которая при рассмотрении заявлений и представлений по вопросам гражданства всесторонне оценивает доводы заявителя, содержание представления, заключения государственных органов и общественных организаций, иные документы и надлежащим образом оформленные свидетельские показания.

77. Основаниями прекращения гражданства Республики Узбекистан являются: выход из гражданства; утрата гражданства; основания, предусмотренные международными договорами Республики Узбекистан; иные основания, предусмотренные Законом о гражданстве Республики Узбекистан.

78. Помимо этого, Закон определяет условия утраты гражданства Республики Узбекистан:

поступление на военную службу, на службу в органы безопасности, в полицию, органы юстиции или иные органы государственной власти и управления в иностранном государстве;

постоянное проживание за границей и непостановка на консульский учет без уважительных причин в течение пяти лет;

приобретение гражданства Республики Узбекистан в результате предоставления заведомо ложных сведений или фальшивых документов.

Гражданство утрачивается со дня издания Указа Президента Республики Узбекистан.

79. Неправомерные действия должностных лиц по вопросам гражданства могут быть обжалованы в установленном законом порядке подчиненности должностному лицу либо в суд.

80. Помимо специального закона вопросы гражданства в той или иной степени регулируются рядом нормативных актов, а именно:

Указом Президента Республики Узбекистан от 23 сентября 1994 года "О введении Положения о паспортной системе в Республике Узбекистан";

Положением о виде на жительство в Республике Узбекистан для иностранных лиц, лиц без гражданства и удостоверении лица без гражданства (Приложение к Указу от 23 сентября 1994 года); и

Постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан № 143 от 14 марта 1997 года, в соответствии с которым граждане государств СНГ имеют право въезжать и передвигаться по территории Узбекистан без виз, при наличии документов, удостоверяющих их личность или подтверждающих гражданство.

В целях обеспечения общественного порядка и безопасности введен регистрационный учет безвизового пребывания граждан иностранных государств.

81. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан (статья 26) каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

82. Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению.

83. Никто не может подвергаться медицинским или научным опытам без его согласия.

84. Статья 116 Конституции гласит:

"Обвиняемому обеспечивается право на защиту. Право на профессиональную, юридическую помощь гарантируется на любой стадии судопроизводства. Для оказания юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям действует адвокатура. Организация и порядок деятельности адвокатуры определяются законом".

85. В соответствии со статей 112 Конституции Республики Узбекистан:

"Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность судей гарантируется законом. Председатели и члены Верховного суда и Высшего хозяйственного суда не могут быть депутатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Судьи, в том числе и районные, не могут состоять членами политических партий и движений и занимать какую-либо другую оплачиваемую должность. До истечения срока полномочий судья может быть освобожден от должности лишь по основаниям, указанным в законе".

Статья 3

Обеспечение равенства гражданских и политических прав мужчин и женщин

86. Женщины и мужчины имеют равные права (Конституция Республики Узбекистан, статья 46.). Дискриминация на основании пола, равно и на всяком другом основании, запрещается.

87. В статье 63 Конституции установлены принципы равноправия женщин и мужчин, свободы заключения брака, равноправие лиц, вступающих в брак, охрана материнства и детства, социально-правовая защита семьи: "Семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту общества и государства. Брак основывается на свободном согласии и равноправии сторон".

88. Женщина, без какой либо дискриминации может отстаивать свои права в суде. Большинство дел, разбираемых в судах по бракоразводным процессам, алиментам, разделу имущества решается в пользу женщин, так как при разводе суд оставляет детей, как правило, с матерью. Случаев дискриминации женщин при отправлении правосудия по признаку пола не зарегистрированы.

89. Права женщин на труд защищает трудовое законодательство, которое запрещает использование труда женщин на работах, связанных с тяжелым физическим трудом и поднятием тяжестей.

90. Женщины в Узбекистане участвуют во всех сферах политической, экономической, социальной жизни, работают в министерствах, политических и государственных структурах, заняты в частном секторе и в бизнесе. Создают свои фирмы и компании. Многие женщины получают профессию юриста и работают адвокатами, судьями, работниками правоохранительных органов. Более трети работников министерств, ведомств, аппарата Президента, правительственных учреждений составляют женщины. Около трети всех депутатов Олий Мажлиса - женщины.

91. В Республике 4,6 процента женщин избрано в парламент, 42 процента трудовых ресурсов составляют женщины. Среди занятых в народном хозяйстве они составляют 44 процента, в том числе в промышленности - 52, в сельском хозяйстве - 39, в связи - 47, в строительстве - 13, в торговле - 47, в здравоохранении - 73, в начальном образовании - 62, в культуре - 77, в науке - 44, в сфере управления - 36 процентов. К примеру, только в одной Народно Демократической партии Узбекистана в 1991 году членами этой партии женщин было 76 610 человек (22процента), то в 1995 году 101 522, в 1998 году 144 200 (29 процентов), что свидетельствует о росте политической активности женщин. Еще одним подтверждением этого является, то, что фракцию НДПУ в Олий Мажлисе представляют в общей сложности 72 человека, в тоже время 8 женщин. Но, к сожалению, дискриминация все еще проявляется по отношению к женщинам при приеме на работу и при найме на руководящие должности или высокооплачиваемую работу. В Узбекистане созданы условия для непрерывной профессиональной подготовки женщин, повышения их квалификации. В государственной системе повышения квалификации и переподготовки кадров функционирует 23 института, 16 факультетов, 4 центра, 14 курсов.

92. По данным Телерадиокомпании 2 марта 1995 года в составе хокимиятов были учреждены новые должности заместители хокимов, занимающиеся проблемами женщин. В связи с этим в СИИ подготовлен широкий круг материалов, а на телевидении появились 20 новых программ, рубрик. Совместно с комитетом женщин созданы журналы "Оила" и "Нафосат", а также появились программы "Школа матерей", "Женщины светоч жизни", "Дорогая". Главная редакция "Умид" после 29 летнего перерыва возобновила журнал "Круг подруг", в течение последних полутора лет расширились программы посвященные проблемам женщин. К ним можно отнести тележурнал "Бустон", программы "Хаёт рисоласи", "Соғлом авлод учун", "Зийнат", "Маржон" и другие. На телевидение в 1998 году поступило около 25 тыс. писем из них 51 процент писем поступило от женщин. В приемную телевидения обратилось 800 чел., из них 500 женщин.

93. В Узбекистане женщины, в основном, работают в государственном секторе (в промышленности, науке, искусстве, преподавании). В таких отраслях как медицина, педагогика, бухгалтерия, социальная сфера, сфера обслуживания работают в основном женщины.

94. Существует ряд проблем, которые требуют решения. При сокращении штатов и реорганизации предприятий и организаций в первую очередь теряют работ/женщины,

особенно многодетные матери. В этом случае женщины уходят в репродуктивный или негосударственный сектор. Законодательство республики направлено на то, чтобы изменить такой порядок. Закон запрещает увольнение женщины с работы в случае беременности или декретного отпуска. Многодетным матерям предоставляются различные льготы, в том числе, сокращенный рабочий день и удлиненный трудовой отпуск. В главе 14, статья 224, Трудового кодекса предусматриваются дополнительные гарантии для женщин, и лиц занятых исполнением семейных обязанностей.

95. Также в Государственной программе мер на 1999 год по усилению роли женщин в семье, государственном и общественном строительстве, совершенствованию системы защиты их правовых, социальных, экономических и духовных интересов предусмотрено предоставление права на укороченную на один час (кроме учебной нагрузки) продолжительность рабочего дня женщинам, имеющим детей до трех лет и работающим в бюджетных организациях, с сохранением заработной платы (подпункт 1.9.).

96. В то же время создаются условия для многодетных матерей, желающих полностью посвятить себя семье и не имеющих возможности работать. Им оказывается большая социальная поддержка со стороны государства. Многодетные матери получают пособие на каждого ребенка до 16 лет, пользуются бесплатно услугами детских садов, имеют право на бесплатное получение школьной формы, одежды и школьных принадлежностей для детей в возрасте до 11 лет.

97. Представлением интересов женщин занимаются и общественные (неправительственные) организации. Например, Комитет женщин Узбекистана, Ассоциация деловых женщин Узбекистана, Женский ресурсный центр. Центр "Женщины-лидеры", фонды "Соглом Авлод Учун", "Экосан" и т.д.

98. В Узбекистане принят ряд законов и указов Президента, обеспечивающих повышение активности женщин в политической, экономической и общественной жизни. 2 марта 1995 года принят Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по повышению роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан", который обеспечивает участие женщин во всех отраслях жизни и создает женщинам равные права с мужчинами на труд, на участие в политике, в решении государственных, общественных и других проблем. 16-18 июня 1998 года БДИПЧ/ОБСЕ проведен региональный семинар "Роль женщин в общественной жизни", который был предусмотрен Меморандумом о взаимопонимании, подписанный между БДИПЧ и правительством Узбекистана, в ходе которого также обсуждались проблемы, связанные с трудоустройством женщин, их положением в семье, с соблюдением недискриминации по отношению к женщинам, охраной материнства и детства, а также различные правовые вопросы.

99. В настоящее время, в республике ведется большая работа по правовому просвещению среди женщин. Создаются специальные общественные центры, где женщины могут получить консультацию по любому интересующему вопросу. Ведется работа по распространению знаний в области прав женщин.

100. Узбекистан присоединился к Всеобщей Декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года, Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в Нью-Йорке 30 сентября 1990 года, Конвенции о правах ребенка от 26 января 1990 года, Международному Пакту об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года, к Парижской хартии для новой Европы от 21 ноября 1990 года, Конвенции 103 об охране материнства 1919 года

101. Основные обязательства по международным договорам обеспечиваются Конституцией, законодательными актами, указами и другими нормативными документами. Национальное законодательство Республики Узбекистан приведено в соответствие с международными нормами по защите прав женщин.

102. В Узбекистане предусмотрена уголовная ответственность за насилие, торговлю, сексуальное посягательство в отношении женщин (статьи 118, 119, 121 УК о преступлениях против половой свободы, статьи 128, 129, 131 УК о преступлениях против семьи, молодежи и нравственности, а также статьи 135 и 136 УК о преступлениях против свободы, чести и достоинства).

103. Возрождение национальных традиций в Республике Узбекистан имеет большое значение для повышения духовного самосознания народа. Такие традиционные ценности, как роль женщины в семье, традиционное уважение к женщине-матери, женщине-хранительнице домашнего очага всегда были присущи узбекскому народу. Однако до сих пор имеют место негативные пережитки прошлого, идущие в разрез с нормами международного права. До сих пор в отдаленных кишлаках и селениях Узбекистана существует традиция похищения и выкупа невесты (калым), ранние браки, запрещение вступать в брак против воли родителей. Уголовным кодексом Республики Узбекистан (статья 136) предусмотрена ответственность за принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование к вступлению в брак.

104. В Республике зафиксированы отдельные случаи религиозного экстремизма, нарушающие свободу совести и ведущие к дискриминации женщин в семье. В частности, это связано с навязыванием традиций, ограничивающих право женщины на труд. В целях противодействия такого рода фактам в Узбекистане ведется целенаправленная работа по искоренению последних.

105. В Узбекистане ведется большая разъяснительная и просветительская работа среди населения по вопросам правовой защиты женщин, искоренению предрассудков, имеющих негативные последствия и ущемляющих права женщин, пропагандируются культурные и традиционные ценности, поощряющие уважение к женщине и защищающие ее права. Специализированные учреждения, такие как комитеты женщин, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Центр изучения общественного мнения, некоторые неправительственные организации по правам человека ведут постоянные консультации для женщин, семинары, круглые столы по правам женщин.

106. Очень большую работу по защите прав женщин проводит Комитет женщин Узбекистана. В областях и районах председатель областного (районного) комитета женщин является одновременно заместителем хокима области (района). Председатель республиканского комитета женщин занимает пост вице-преьера республики. Такая структура помогает оперативно решать все женские проблемы на местах и эффективно осуществлять защиту прав женщин.

107. Представители Комитета женщин Узбекистана постоянно ведут работу на местах, разбирают жалобы и обращения женщин, инспектируют детские сады, родильные дома, а также колонию исполнения наказаний для женщин -осужденных.

108. В структуре Кабинета министров Республики создан Комитет по делам религий, который помимо основной задачи, ведет разъяснительную работу о важности внимания к женщине, разумной организации семьи, о необходимости вскармливания детей грудным молоком, об ответственности родителей и общества за здоровье будущих матерей и подрастающего поколения.

109. 1999 год объявлен Годом женщины. Разрабатывается Государственная программа по обеспечению роли женщин в обществе, основные положения которой предстоит реализовать в этом году. Для реализации данного положения принято Распоряжение Президента Республики Узбекистан "О разработке программы мер по усилению роли женщин в семье, государственном и общественном строительстве" от 9 декабря 1998 года.

110. 18 февраля 1999 года было принято Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан "О государственной программе мер на 1999 год по усилению роли женщин в семье, государственном и общественном строительстве, совершенствованию системы защиты их правовых, социальных, экономических и духовных интересов". Принятие данной программы ориентировано на:

совершенствование правовых основ защиты интересов женщин, повышения их роли в государственном, общественном и культурном строительстве, демократическом и духовном обновлении общества;

разработку и обеспечение системы мониторинга за реализацией принятых международных, государственных и других законодательных и правовых норм по защите интересов женщин, материнства и детства;

повышение роли женщин в управленческих структурах на всех уровнях, создание условий для активного участия женщин в органах самоуправления граждан, неправительственных организациях и общественных объединениях;

формирование условий, обеспечивающих укрепление здоровья матерей и детей, развитие физической культуры, повышение уровня образования;

повышение статуса и роли женщин в семье, формирование в семье благоприятной духовно-нравственной атмосферы, условий воспитания детей, материально-бытовых условий жизни;

обеспечение активного участия женщин в осуществлении экономических реформ, развитии предпринимательской деятельности;

расширение и углубление научных и социальных исследований гендерных проблем, в том числе повышение роли женщин в воспитании молодого поколения, формировании семьи, социально-экономических преобразованиях и духовно-нравственном развитии общества.

111. В программе предусмотрена реализация следующих мер:

совершенствование правовых основ защиты интересов женщин, материнства и детства;

создание условий для укрепления здоровья матерей и детей;

обеспечение активного участия женщин в экономических преобразованиях и реформах и многое другое.

112. Тяжелым остается положение женщин и в семье. Проведенные опросы молодых семей показали, что в большинстве случаев решение о выборе места работы, о количестве детей, о расходовании средств за невестку принимает муж и его мать. В результате невыносимых условий жизни встречаются случаи саможжения среди женщин, особенно в регионах с низким уровнем культурного и социального уровня развития.

Статья 4

Условия ограничения прав и свобод граждан

113. В соответствии с общими принципами государственной политики в Узбекистане недопустимо необоснованное ограничение прав и свобод человека. Ограничения подобного рода не могут ставиться в зависимости от пола, расы, вероисповедания, социального происхождения и др. Статья 25 Конституции Республики Узбекистан закрепляет, что "Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть, подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона". В части 2, статья 26, конкретизируется данная норма: "Никто не может быть, подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению". Специальные нормы, запрещающие противоправные действия данного рода содержатся в ряде других законодательных актов Узбекистана (Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительные кодексы).

114. Помимо законодательных гарантий в Республике создан и функционирует институциональный механизм защиты прав уголовного процесса, структуру которого формируют высшие органы государственной власти и управления, система правоохранительных органов и органы внесудебной защиты. Республика Узбекистан не сделала никаких оговорок при подписании Международного пакта о гражданских и

политических правах. Вынужденные отступления от выполнения положений Пакта при чрезвычайных положениях не имели место.

115. Однако, несмотря на наличие системы надзора и контроля за соблюдением прав человека в сфере уголовного правосудия, в деятельности ряда правоохранительных органов все еще отмечаются факты неправомерного, унижающего честь и достоинство человека обращения и наказания. К примеру, по информации прокуратуры в 1997 году отмечались случаи нарушения прав и законных интересов участников уголовного процесса, которые проявились в форме незаконного задержания, ареста, необоснованном возбуждении уголовного дела и др.

Статья 5

Запрет на всякое необоснованное ограничение прав граждан

116. Применение пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания прямо запрещается рядом законодательных актов Республики Узбекистан. В частности, в соответствии со статьей 25 Конституции Республики Узбекистан "Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть, подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона". В части 2, статья 26, конкретизируется данная норма: "Никто не может быть, подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению". Специальные нормы, запрещающие противоправные действия данного рода содержатся в ряде других законодательных актов Узбекистана (Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительные кодексы).

117. Помимо законодательных гарантий в Республике создан и функционирует институциональный механизм защиты прав уголовного процесса, структуру которого формируют высшие органы государственной власти и управления, система правоохранительных органов и органы внесудебной защиты.

118. По информации Верховного суда Республики Узбекистан в отношении 23 сотрудников органов предварительного следствия уличенных в подобного рода правонарушениях, расследования были прекращены, 22 подсудимых, совершивших аналогичные преступления, были реабилитированы судами. В 1998 году только 19 сотрудников правоохранительных органов были осуждены за совершение преступлений предусмотренных статьями 235 и 236 УК (принуждение к даче показаний и незаконное заключение под стражу).

119. Нарушение требований Конвенции против пыток проявляется и в форме сокрытия фактов несанкционированного задержания. По данным Прокуратуры Республики в 1997 году по республике подобного рода факты зарегистрированы в семи случаях, хотя, лишь при проверке только в одном Самаркандском вилояте вскрыто пять случаев незаконного задержания, осуществленного сотрудниками органов внутренних дел. В 1992 году было задержано 76 человек, в 1993 году - 52 человека, в 1994 году - 38 человек, в 1995 году - 45 человек, в 1996 году - 20 человек и в 1997 году - семь человек.

120. В органы внутренних дел Республики Узбекистан в 1996 поступило 155 965 заявлений, что на 23 147 заявлений больше, чем поступило в 1995 году. Факты, изложенные в 110 513 заявлениях, подтвердились. Прием с заявлениями и устными жалобами в 1 996 зарегистрировано 120 441 обращений, из них удовлетворено 80 762 заявления.

121. В Президентский аппарат поступила 841 жалоба, в Кабинет министров -101, в Олий Мажлис - 93 жалобы. В основном жалобы поступают из Сурхандарьинской, Самаркандской, Наманганской, Ташкентской областей и города Ташкента.

122. В результате прокурорских проверок выявлены также факты нарушения требований законодательства о содержании осужденных, особенно скученность и нарушение санитарных норм, отсутствие возможности обращения за медицинской помощью, несоблюдение требований санитарии и гигиены, грубое нарушение законности сотрудниками УИН и ряд других.

123. По информации МВД с 1992 года в данном ведомстве было переработано 52 нормативных акта бывшего МВД СССР, регламентирующих деятельность учреждений пенитенциарной системы. На сегодняшний день практически действуют семь нормативных актов МВД СССР, из них три находятся в стадии переработки и согласования.

124. За совершение преступлений, предусмотренных статьями 230, 234 и 235 УК (привлечение невинного к ответственности, незаконное задержание и принуждение к даче показаний). Приговором Верховного суда Республики Узбекистан от 25 февраля 1998 года 11 сотрудников правоохранительных органов, в их числе два работника прокуратуры, восемь сотрудников органов внутренних дел и один судебно-медицинский эксперт были осуждены к длительным срокам лишения свободы.

125. Специализированным институтом, призванным осуществлять контроль и надзор за соблюдением законности в сфере уголовного правосудия, является система правоохранительных органов республики. Данную систему образуют органы Министерства внутренних дел, Прокуратуры, Службы национальной безопасности. Судебную защиту прав и свобод граждан реализует система судебных органов. Деятельность специализированных институтов регламентирована рядом нормативно-правовых актов, информация о которых сообщается далее.

126. В системе национальных учреждений по защите прав человека, внесудебной защитой прав граждан занимаются два учреждения: Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман) и Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

127. Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман) является должностным лицом, осуществляющим контроль за эффективностью соблюдения действующего законодательства о правах человека государственными органами, органами самоуправления, общественными организациями и должностными лицами. Деятельность Уполномоченного по правам человека регулируется специальным Законом

"Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан" от 24 апреля 1997 года, а также рядом нормативных актов: Положением об Уполномоченном, Инструкцией о работе Уполномоченного, Положением о Секретариате Уполномоченного.

128. Омбудсман является председателем Комиссии Олий Мажлиса Республики Узбекистан по соблюдению конституционных прав и свобод человека, образованной в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 6 мая 1995 года.

129. Для осуществления парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах человека, Омбудсман, наделен правомочием рассматривать обращения граждан по поводу нарушения их прав и готовить заключения с рекомендациями по восстановлению прав граждан. В 1997 году в аппарат Уполномоченного поступило 2 319 жалоб. Наиболее часто обращались жители Ташкентской, Самаркандской и Ферганской областей. Подавляющее большинство жалоб граждан касались деятельности судов и правоохранительных органов. В частности, отмечен рост заявлений о неправомерном поведении сотрудников правоохранительных органов в 1997 году. На подобного рода действия в аппарат Омбудсмана поступила 231 жалоба в 1997 году, и 533 жалобы в 1998 году. Анализ жалоб показывает, что чаще всего встречаются заявления о физическом и психическом насилии со стороны следователей в период следствия. К примеру, отбывающему наказание Атамурадову Х.А., 1944 года рождения, жителю Самаркандского вилоята, в результате побоев, нанесенных следователями внутренних дел, было нанесено тяжкое телесное повреждение, в результате чего он лишился зрения и стал инвалидом I группы. Суд, при рассмотрении данного дела, оставил этот факт без внимания, посчитав его несущественным. Жалобы аналогичного содержания поступали в 1997 году от граждан Альярова Н.И. (Ташкентский вилоят Зангиатинский район), Исмаилова Т. (Хорезмский вилоят), Колесовой Г. (Ташкент), Авезова Б. (Бухарский вилоят), Матъякубовой З. (Самарканд). В 1998 году из 533 жалоб, поступивших в аппарат Омбудсмана, также значительная часть касалась неправомерных действий сотрудников правоохранительных органов. Остаются без внимания и факты сокрытия правонарушений со стороны сотрудников внутренних дел. В частности, в аппарат Омбудсмана обратился житель Ферганского вилоята Багдадского района А. Эргашев с жалобой об игнорировании его обращений о фактах злоупотреблений со стороны руководства Отдела внутренних дел района. В Сурхандарьинском вилояте заместителем начальника Отдела внутренних дел Т. Тоджиевым нанесены тяжкие телесные повреждения Б.Рахимову, но жалоба последнего также осталась без рассмотрения.

130. Изучение жалоб граждан, поступающих Уполномоченному, свидетельствует о том, что причинами нарушений прав граждан являются низкая квалификация и правовой нигилизм, бюрократизм сотрудников правоохранительной системы, а также незнание гражданами законов и неумение защищать свои права.

131. 31 октября 1996 года Указом Президента Республики Узбекистан был создан Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. В рамках центра функционируют две общественные приемные - по связям с общественностью и по правам ребенка, - выполняющие консультативные функции. Рассмотрение жалоб ведется опытными судьями и адвокатами. За девять месяцев 1998 года в Национальный центр

поступило 161 обращение граждан, связанных с нарушением прав человека правоохранительными органами: 91 - по поводу приговор судов, 34 - жалобы на неправомерные методы ведения следствия органами прокуратуры, 36 - жалоб на неправомерное поведение сотрудников органов внутренних дел. По всем обращениям была оказана консультативная правовая помощь и направлены рекомендации в соответствующие инстанции.

132. Несмотря на то, что в республике проводится работа по предупреждению нарушений в сфере правосудия, сами правоохранительные органы отмечают ряд проблем в данной области. Наличие подобного рода правонарушений отмечается и в информации ряда неправительственных организаций (Международная амнистия, Хьюман Райт Вотч и др.).

Статья 6

Обеспечение права на жизнь как неотъемлемого права человека

133. Право на жизнь является неотъемлемым правом каждого гражданина вне всякой зависимости от пола, расы, социального происхождения. В Республике создается действенный механизм, как охраны, так и защиты жизни человека. И это относится не только к правоохранительной деятельности в сфере борьбы с преступностью, но и всемерное обеспечение сохранности человеческой жизни в социальной сфере. В 1998 году разработана и принята Государственная программа реформирования системы здравоохранения, в которой определены основные приоритеты реформирования системы здравоохранения, адаптирования ее к требованиям современного этапа развития Узбекистана. Основной целью данной программы является кардинальное реформирование системы здравоохранения в период с 1998 по 2005 годы для создания необходимых условий для обеспечения современным, качественным медицинским обслуживанием. Особое внимание уделяется материнству и детству. В Республике разработаны и успешно функционируют ряд программ (борьбы с детской смертностью, улучшению экологии, создание необходимых социальных условий для воспитания физически и нравственно здорового поколения).

134. Серьезной гарантией права на жизнь является законодательно обеспеченная система социально-экономических, организационных технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, направленных на обеспечение безопасности, охраны здоровья. Особую роль в обеспечении права на жизнь, здоровье играет Министерство здравоохранения. Одним из главных направлений деятельности министерства стала борьба против "чумы XX века" ВИЧ инфекции, его профилактика и лечением, как среди взрослого населения, так и среди детей. Принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О создании национального координационного совета по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими болезнями, передающимися половым путем (БППП) в Республике Узбекистан". Имеется постоянный состав национального координационного совета по профилактике в борьбе с ВИЧ. Были разработаны и успешно применяются отечественные тесты для определения ВИЧ-инфицированных.

135. Большую тревогу вызывает рост числа заболеваний, передающихся половым путем. В республике с 1987 по 1998 годы выявлено 51 ВИЧ-инфицированных, из которых 27 иностранцев, 24 постоянных жителей Узбекистана, восемь из которых умерли от СПИДа, два выехали на постоянное жительство в Российскую Федерацию. В настоящее время 14 ВИЧ инфицированных находятся под медицинским наблюдением.

136. В каждой области имеются центры по заболеваемости СПИДом, но без коечного фонда. Выявленные больные направляются в Ташкент, где имеется центр ВИЧ-инфицированных с коечным фондом, наблюдающим персоналом, оборудованием, отдельным инструментарием и инвентарем. Планируется так же создание хирургического отделения для ВИЧ-инфицированных. Рост числа данных заболеваний, указывает на возможный рост ВИЧ инфекции, в связи, с чем принят закон "О профилактике заболеваний СПИД".

137. Закон "Об охране труда" от 6 мая 1993 года закрепляет государственную политику в области охраны труда, которая основывается на принципах "приоритета жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности предприятия, для чего должны обеспечиваться экологически безопасные условия труда, бесплатное предоставление специальной одежды и обуви и средств индивидуальной защиты, лечебно-профилактического питания и осуществление иной деятельности направленной на обеспечение конституционного права на жизнь". В результате проведенных мероприятий показатель смертности от различных заболеваний снизился с 638, 3 процента в 1995 году до 580,5 процента в 1997 году, в том числе от болезней системы кровообращения с 297 до 274,3 процента, от злокачественных новообразований с 43,8 до 39,5 процента, т болезней органов дыхания с 104,7 до 84,3 процента соответственно.

138. Особое место в охране права на жизнь занимает уголовное законодательство, которое содержит систему мер уголовно-правовой охраны жизни и здоровья населения. Практически, треть уголовно-правовых норм Особенной части Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за причинение вреда жизни и здоровью граждан.

139. Уголовным кодексом Республики Узбекистан за совершение особо тяжких умышленных преступлений предусмотрена высшая мера наказания - смертная казнь. Смертная казнь как высшая мера наказания до 29 августа 1998 года была предусмотрена за совершение преступлений предусмотренных статьями 97 (умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах); часть 4, статья 118 (изнасилование); часть 4, статья 119 УК (насильственное удовлетворение половой потребности в противоестественной форме); статья 151 (агрессия); статья 152 (нарушение законов и обычаев войны); статья 153 (геноцид); статья 155 (терроризм); часть 1, статья 157 (измена государству); часть 1, статья 158 (посягательство на Президента Республики Узбекистан); часть 1, статья 160 (шпионаж); часть 1 статья 242 (организация преступного сообщества); часть 2, статья 246 (контрабанда) часть 2, статья 272 (незаконный сбыт наркотических средств или психотропных веществ).

140. В результате имплементации норм международного права национальным законодательством и активной правозащитной деятельностью органов внесудебной

защиты (Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Омбудсман и ряд неправительственных организаций), Олий Мажлис Республики законом "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан" от 29 августа 1998 года исключил смертную казнь как наказание за следующие пять видов преступлений: часть 4, статья 119 УК (насильственное удовлетворение половой потребности в противоестественной форме); статья 152 (нарушение законов и обычаев войны); часть 1, статья 158 (посягательство на жизнь Президента Республики Узбекистан); часть 1, статья 242 (организация преступного сообщества); часть 2, статья 246 (контрабанда).

141. В уголовном порядке предусмотрено строгое наказание за геноцид, то есть, умышленное создание жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое истребление какой-либо группы лиц по национальному, этническому, расовому или религиозному признаку, их полное либо частичное физическое истребление, насильственное сокращение деторождения либо передача детей из одной этих человеческих групп в другую, а равно отдача приказа о совершении таких действий, - наказывается лишением свободы от десяти до двадцати лет, или смертной казнью с конфискацией имущества.

142. Осознавая всю полноту ответственности за соблюдение демократических и гуманных принципов формируемого в республике развитого гражданского общества правительством во главе с Президентом Республики Узбекистан широко практикуется принятие актов помилования и амнистии в соответствии со статьей 76 Уголовного кодекса, именуемой "Освобождение от наказания на основании акта амнистии или помилования".

143. На основании акта амнистии или помилования осужденное лицо может быть полностью, или частично освобождено от основного и неисполненного дополнительного наказания, либо освобождено от наказания условно-досрочно, или неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким наказанием. Если лицо, к которому применено условно-досрочное освобождение от наказания либо неотбытая часть наказания заменена более мягким наказанием, на основании акта амнистии или помилования до истечения неотбытого срока совершит новое умышленное преступление, суд назначает ему наказание по правилам, предусмотренным статьей 60 Уголовного кодекса. Последний акт амнистии принят 1 декабря 1998 года.

144. Вследствие того, что уголовным законодательством определено, что смертная казнь не может быть назначена женщине и лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет. Вопрос об исполнении данного вида наказания не стоит.

Статья 7

Запрещение пыток, жестокого обращения и наказания

145. Любые действия, связанные с совершением пыток, применением насилия или другим жестоким или унижающим достоинство человека обращением, рассматриваются уголовным законодательством в качестве тяжких преступлений. Уголовным

законодательством Республики Узбекистан установлена ответственность сотрудников правоохранительных органов за применение пыток, жестокое, бесчеловечное обращение и наказание.

146. Уголовный кодекс Республики Узбекистан своими основными принципами запрещает применение пыток и жестокое обращение с подозреваемыми в совершении преступлений. В качестве примера можно привести нормы-принципы Уголовного кодекса - (статьи 1-10), в соответствии с которыми преступность, наказуемость деяния и иные правовые последствия его совершения определяются только Уголовным кодексом, наказание и иные меры правового воздействия не имеют целью причинение физических страданий или унижения человеческого достоинства. Строгие меры наказания могут быть назначены лишь при условии, если цели наказания не могут быть достигнуты посредством применения более мягких мер. Наказание или иная мера правового воздействия, применяемая к лицу, виновному в совершении преступления, должна быть справедливой и соответствовать тяжести преступления, степени вины и общественной опасности его личности.

147. Помимо общих принципов правосудия, применение пыток и жестокого обращения запрещено нормами Особенной части Уголовного кодекса, а именно, статьями 230-241 главы XVI, именуемой "Преступления против правосудия". В целях ограничения практики привлечения заведомо невиновных к уголовной ответственности, статьями 230-236 УК в уголовном порядке карается преступная деятельность должностных лиц в сфере правосудия в форме привлечения заведомо не виновного в качестве обвиняемого за совершение общественно опасного деяния, вынесение несправедливого приговора, неисполнение судебного решения, незаконное задержание и заключение под стражу.

148. Статьи 234 и 235 УК Республики Узбекистан устанавливают уголовную ответственность за заведомо незаконное задержание, то есть краткосрочное ограничение свободы, и за принуждение к даче показаний, то есть психическое и физическое воздействие на подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего или эксперта, посредством угроз, нанесения ударов, побоев, истязаний, причинения мучений, нанесение легких или средней тяжести телесных повреждений, или иных незаконных действий. В обоих случаях уголовная ответственность (в пределах от штрафа до восьми лет лишения свободы), предусматривается для специальных субъектов - сотрудников правоохранительных органов (дознаватели, следователи и прокуроры). Гарантии от применения пыток, жестокого обращения в отношении подозреваемых в совершении преступления имеются также в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Узбекистан (УПК). Опять же, механизм гарантирования составляют нормы, принципы уголовного правосудия, а именно, статьи 11-27 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан.

150. Специальная норма (статья 17 УПК) устанавливает, что "Судья, прокурор, следователь и дознаватель обязаны уважать честь и достоинство участвующих в деле лиц". Более того, в частях 2 и 3 этой статьи говорится, что "Никто не может быть, подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому и унижающему честь и достоинство человека обращению. Запрещается выполнение действий или вынесение решений, которые унижают честь и достоинство человека, приводят к распространению сведений

об обстоятельствах его личной жизни, ставя под угрозу его здоровье, необоснованно причиняют ему физические и нравственные страдания".

150. Кодексом установлена компетенция каждого из органов дознания и следствия в проведении следственных мероприятий, определен правовой статус всех участников процесса (особенно подозреваемых, задержанных, обвиняемых, подсудимых), порядок и условия применения мер пресечения и следственных действий.

151. По данным Академии МВД Республики Узбекистан показатели несанкционированного задержания лиц снизились с 1992 по 1998 годы. Так в 1992 году было задержано 76 человек, в 1993 году - 52 человек, в 1994 году - 38 человек, в 1995 году - 45 человек, в 1996 году - 20 человек и в 1997 году - семь человек. Нарушение требований Конвенции против пыток проявляется и в форме сокрытия фактов несанкционированного задержания. Так по данным Межведомственного комитета правоохранительных органов на 1997 год по республике подобного рода факты зарегистрированы в семи случаях, хотя лишь при проверке только в одном Самаркандском вилояте вскрыто пять случаев незаконного задержания, осуществленного сотрудниками органов внутренних дел.

152. В результате прокурорских проверок выявлены также факты нарушения требований законодательства о содержании осужденных, особенно скученность и нарушение санитарных норм, отсутствие возможности обращения за медицинской помощью, несоблюдение требований санитарии и гигиены, грубое нарушение законности сотрудниками УИН, и ряд других.

153. Вследствие того, что наибольшее количество правонарушений наблюдается в деятельности органов внутренних дел, что зачастую связано с низким уровнем правовой и общей культуры отдельных руководителей, их слабой теоретической подготовкой, руководством Республики проводится работа по очищению рядов органов внутренних дел от неквалифицированных сотрудников, уличенных в совершении неправомерных действий в отношении участников процесса. Примером этого, может быть Распоряжение Президента Республики Узбекистан "О создании комиссий по проведению аттестации руководящих работников органов внутренних дел Республики Узбекистан" от 10 октября 1998 года

154. Помимо этого значительный объем работы в сфере регламентирования правил, инструкций, методов и практики проведения следственных действий (в особенности допроса, условий содержания и т. д.), проводят судебные органы. Примером является Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан 2 августа 1997 года № 12 "О соблюдении судами процессуального законодательства при разбирательстве уголовных дел по первой инстанции".

155. В условиях становления в Узбекистане демократического правового государства особое значение приобретает строжайшее соблюдение законности и прав граждан, вынесение обоснованных и справедливых приговоров с соблюдением всех норм процессуального законодательства. Большинство дел судами республики

рассматриваются в строгом соответствии с процессуальным законом, однако, не изжиты еще серьезные недостатки, отрицательно влияющие на качество разрешения дел.

156. Нередко нарушается принцип состязательности, гарантированные законом права участников судебного процесса. В подготовительной стадии процесса не всегда надлежаще исследуются сведения о личности подсудимого, обстоятельства, исключающие возможность производства по делу. Имеются факты необоснованного отказа в удовлетворении ходатайств участников процесса. Нарушается и сам порядок рассмотрения ходатайств.

157. Зачастую не соответствуют предъявляемым требованиям протоколы судебного заседания. В целях устранения отмеченных нарушений, соблюдения процессуального законодательства при судебном разбирательстве уголовных дел. Пленум Верховного суда Республики Узбекистан обратил внимание судов на необходимость строгого соблюдения процессуального законодательства при судебном разбирательстве уголовных дел, имея в виду, что только точное и неуклонное его выполнение обеспечивает всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела, выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений и воспитательное воздействие судебного процесса.

158. В соответствии с пунктом 3 Постановления "Председательствующий в судебном заседании должен полностью разъяснить подсудимому его права, участникам сторон, экспертам и специалистам их права и обязанности в судебном разбирательстве, что должно быть отражено в протоколе судебного заседания". Пленум Верховного суда обязал "Обратить внимание судов на их обязанность при рассмотрении каждого дела, непосредственно исследовать доказательства в судебном заседании: допросить подсудимых, потерпевших, свидетелей, заслушать заключения экспертов, осмотреть вещественные доказательства, огласить протоколы и иные документы.

159. Оглашение показаний подсудимого может иметь место лишь при наличии обстоятельств, указанных в статье 104 УПК, перечень которых является исчерпывающим. Показания свидетеля или потерпевшего, данные на предварительном следствии, могут быть оглашены лишь при наличии существенных противоречий между этими показаниями и показаниями в суде, а также, при отсутствии в судебном заседании свидетеля или потерпевшего по причинам, исключающим возможность их явки в суд.

160. В пункте 8 Постановлении обращено внимание судов на то, что в соответствии со статьями 122-124 УПК, очная ставка производится для выяснения причин серьезных противоречий между показаниями двух ранее допрошенных лиц. При производстве очной ставки соблюдаются общие правила допроса. Оглашение на очной ставке записей из протокола допроса или воспроизведение фонограммы показаний, которые даны допрашиваемыми лицами на предыдущих допросах, допускается лишь после того, как получены и внесены в протокол показания этих лиц на очной ставке.

161. Пленум особое внимание обратил на особенности проведения следствия в отношении несовершеннолетних: "При судебном разбирательстве дел, по которым в числе подсудимых, потерпевших или свидетелей участвуют несовершеннолетние, судам

необходимо особое внимание уделять соблюдению требований статей 84 и 121, часть 3, статья 442 УПК. Учитывая, что выяснение отдельных обстоятельств дела может отрицательно повлиять на этих лиц, суды в каждом случае должны обсуждать вопрос о необходимости присутствия несовершеннолетних в зале суда при исследовании таких обстоятельств.

162. Особое внимание было уделено правильности изложения в протоколе ходатайств, заявленных участниками судебного разбирательства и порядка их обсуждения; определений суда, вынесенных в судебном заседании без удаления в совещательную комнату; показаний подсудимого по существу предъявленного ему обвинения, свидетелей и потерпевших по обстоятельствам дела; процесса исследования доказательств.

163. Пленум обратил внимание судов так же на то, что в соответствии с пунктом 18 Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 20 декабря 1996 года № 41 "О практике применения законов обеспечивающих право на защиту", после провозглашения приговора председательствующий разъясняет подсудимому и другим сторонам содержание приговора, порядок и срок его обжалования, а также право ознакомиться с протоколом судебного заседания. В необходимых случаях подсудимому разъясняется содержание приговора на его родном языке или на языке ему понятным через переводчика. Если подсудимый приговорен к исключительной мере наказания - смертной казни, ему разъясняется также право ходатайствовать о помиловании. В соответствии с пунктом 16 вышеназванного Постановления Пленума № 41 от 20 декабря 1996 года и статьи 449 УПК о том, что в прениях принимает участие подсудимый, независимо от того, обеспечен или нет он адвокатом.

164. Пленум обратил внимание судей, председательствующих по делам, на необходимость постоянного совершенствования профессионального мастерства, поскольку от точного и неукоснительного выполнения ими всех требований процессуального законодательства, умелого, вдумчивого и тактичного руководства во многом зависят всесторонность, полнота и объективность исследования обстоятельств дела, установление истины и воспитательное воздействие судебного процесса.

165. Постановлением было предложено рекомендовать судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда Республики Узбекистан, Верховному суду Республики Каракалпакстан, Ташкентскому городскому и областным судам. Военному суду Вооруженных Сил Республики Узбекистан при рассмотрении дел в кассационном порядке и в порядке надзора особое внимание обращать на соблюдение судами первой инстанции уголовно-процессуального законодательства, систематически анализировать ошибки в его применении при судебном разбирательстве уголовных дел, не оставляя без внимания ни одного случая нарушения закона. Законом установлено, что ни одно из вышеуказанных действий не может противоречить закону, какими бы необходимыми они не являлись.

166. В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан "О судебном приговоре" (пункт 6) от 2 мая 1997 года № 2 "... любые доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу приговора. К доказательствам, полученным с нарушением закона, относятся как доказательства, полученные с применением незаконных методов

ведения следствия, применением психического и физического насилия, так и доказательства полученные с нарушением других норм уголовно-процессуального закона (например, нарушение права на защиту). В случае признания доказательства, как добытого с нарушением закона, суд должен мотивировать свое решение об исключении его из совокупности доказательств по делу, указав, в чем конкретно выразилось это нарушение. Мотивированный вывод суда о недостаточности собранных по делу доказательств, непризнании юридической силы доказательств ввиду их получения с нарушением закона, либо неустранимости сомнений в виновности подсудимого в предъявленном ему обвинении, является основанием для вынесения оправданного приговора.

167. В соответствии с требованиями статьи 17 УПК, суд в приговоре не вправе указывать данные, которые унижают честь и достоинство человека, приводят к распространению сведений об обстоятельствах его личной жизни, причиняют ему нравственные страдания, если такие данные не относятся к доказательствам по делу.

168. Согласно статье 2 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан среди основных задач уголовно-исполнительного законодательства перечислены и задачи по обеспечению охраны прав, свобод и законных интересов осужденных, отбывающих уголовное наказание.

169. Несмотря на достигнутый прогресс, существуют отдельные недостатки. Предпринятые в годы независимости меры, направленные на гуманизацию и либерализацию режима содержания заключенных, коснулись лишь отмены наиболее жестких ограничений в материально-бытовой сфере и бесчеловечных форм дисциплинарного воздействия. Приходится констатировать, что даже минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые ООН, соблюдаются со значительными ограничениями.

170. Задачи, стоящие перед уголовно-исполнительной системой страны могут быть решены лишь путем неукоснительного применения основных положений Конституции страны и международных обязательств Республики Узбекистан в области соблюдения свобод и прав человека. С целью преодоления существующих проблем в настоящее время создается система профессиональной переподготовки персонала пенитенциарных учреждений с уделением особого внимания вопросу обеспечения прав человека.

Статья 8

Запрет рабства и работорговли

171. Несмотря на то, что Республика Узбекистан не является участницей данной Конвенции о запрещении рабства, республикой соблюдаются основные положения данной Конвенции. В государстве введен запрет на принудительный и подневольный труд.

172. Отношения в сфере трудовых отношений регламентированы нормами Трудового кодекса Республики Узбекистан от 1994 года. Условия соглашений и договоров о труде,

ухудшающие положение работников по сравнению с законодательными и иными нормативными актами, недействительны. Статья 6 Трудового кодекса запрещает дискриминацию в трудовых отношениях: "Все граждане имеют равные возможности в обладании и использовании трудовых прав. Установление каких-либо ограничений или предоставление преимуществ в области трудовых отношений в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, недопустимо и является дискриминацией. Не являются дискриминацией различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной защите (женщины, несовершеннолетние, инвалиды и др.). Лицо, считающее, что оно подверглось дискриминации в сфере труда, может обратиться в суд с заявлением об устранении дискриминации и возмещении нанесенного ему материального и морального вреда".

173. Законодательством Республики запрещены все виды принудительного труда. Принудительный труд, т.е. принуждение к выполнению работы под угрозой применения какого-либо наказания (в том числе в качестве средства поддержания трудовой дисциплины), запрещается. Не считается принудительным трудом работа, выполнение которой требуется: на основании законодательных актов о военной или альтернативной службе; в условиях чрезвычайного положения; вследствие, вступившего в законную силу приговора суда; в других случаях, предусмотренных законом. (статья 7). Условия труда лиц, лишенных свободы регламентированы нормами Уголовно-исполнительного кодекса Республики 1997 года.

Статья 9

Обеспечение права на свободу и личную неприкосновенность

174. Конституцией провозглашена и гарантирована свобода и личная неприкосновенность личности (статья 25).

175. Правовое регулирование процедуры задержания, равно как любое ограничение свободы, осуществляется Уголовно- процессуальным кодексом. Основные правила задержания лица сводится к следующему:

1) Задержание определяется как кратковременное лишение свободы лица, подозреваемого в совершении преступления, в целях пресечения его преступной деятельности, предотвращения побега, сокрытия или уничтожения им доказательств.

2) Задержание может быть произведено как до возбуждения уголовного дела, так и после его возбуждения. В последнем случае задержание допускается лишь по постановлению дознавателя, следователя, прокурора или по определению суда.

3) Лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано при наличии следующих оснований, когда:

- a) оно застигнуто при совершении преступления или сразу же после его совершения;
 - b) очевидцы, в том числе потерпевшие, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее преступление;
 - c) на нем или на его одежде, при нем, или в его жилище будут обнаружены явные следы совершенного преступления;
 - d) имеются данные, дающие основания подозревать лицо в совершении преступления, и если оно покушалось на побег или не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность.
- 4) Сотрудник милиции или иного органа дознания, а также любое дееспособное лицо, вправе задержать и доставить в ближайшее учреждение милиции или иной правоохранительный орган лицо, подозреваемое им в совершении преступления, при наличии оснований, указанных выше.
- 5) Не могут быть задержаны и доставлены в милицию или иной правоохранительный орган депутаты, судьи и прокуроры.
- 6) Немедленно, после доставления задержанного в учреждение милиции или иной правоохранительный орган, дежурный или иной сотрудник правоохранительного органа по указанию начальника должен составить протокол задержания с указанием на то, кто, кем, когда, при каких обстоятельствах, по каким указанным в законе основаниям задержан; в совершении какого преступления подозревается задержанный; в какое время он доставлен в учреждение милиции или иной правоохранительный орган. Протокол удостоверяют своими подписями сотрудник милиции или иного правоохранительного органа, которому поручена проверка обоснованности задержания, компетентное лицо или гражданин, осуществивший задержание, задержанный и понятые.
- 7) Проверка обоснованности задержания, истребование и осмотр документов должны производиться в течение не более 24 часов с момента доставления задержанного в учреждение милиции или иной правоохранительный орган.
- 8) В случае необоснованности задержания начальник подразделения милиции или иное компетентное лицо выносит постановление об освобождении задержанного. Копия постановления немедленно направляется прокурору.
- 9) Постановления о задержании, о возбуждении уголовного дела, о привлечении к участию в деле в качестве подозреваемого, немедленно объявляются подозреваемому, которому одновременно разъясняются его права. Об ознакомлении с постановлением и разъяснении прав делается отметка на постановлении, удостоверяемая подписями компетентного лица и задержанного, при этом задержанный должен быть допрошен не позднее двадцати четырех часов с момента доставления.

10) Заведомо незаконное задержание, то есть краткосрочное ограничение свободы лица дознавателем, следователем или прокурором, при отсутствии законных оснований, - наказывается штрафом до 50 минимальных размеров заработной платы или арестом до шести месяцев.

11) Заведомо незаконное заключение под стражу или содержание под стражей, - наказывается штрафом от 50 до 100 минимальных размеров заработной платы или лишением свободы до трех лет (статья 234 УК).

12) Установив непосредственно или со слов очевидцев наличие одного из оснований задержания, сотрудник милиции, другое компетентное лицо или гражданин обязаны сообщить подозреваемому, что он задержан за совершение преступления, и потребовать от него проследовать в ближайшее учреждение милиции или иной правоохранительный орган. При этом, задерживающее лицо обязано назвать себя и по требованию задерживаемого предъявить документ, удостоверяющий его личность.

13) Задерживающее компетентное лицо вправе провести личный обыск или выемку, при наличии достаточных оснований полагать, что задерживаемый имеет при себе оружие, либо намеревается освободиться от доказательств, изобличающих его в совершении преступления. Протокол личного обыска или выемки может быть составлен после доставления задержанного в учреждение милиции или иной правоохранительный орган в присутствии понятых.

14) Компетентные лица и граждане за предпринятое ими незаконное или необоснованное задержание либо превышение полномочий при задержании, подлежат установленной законом ответственности.

15) Задержание не может продолжаться более 72 часов. До истечения срока задержания и наличие оснований лицо должно быть привлечено к участию в деле в качестве обвиняемого, ему необходимо предъявить обвинение, допросить и решить вопрос об избрании меры пресечения.

16) В исключительных случаях, с санкции прокурора в отношении подозреваемого может быть применена мера пресечения в виде содержания под стражей. При этом подозреваемому должно быть предъявлено обвинение в течение десяти дней со дня его задержания. В противном случае мера пресечения отменяется, и лицо освобождается из-под стражи. После возбуждения уголовного дела и в течение всего срока задержания дознаватель и следователь, которые ведут подследственное дело, могут производить в пределах своей компетенции следственные действия для установления обстоятельств совершения преступления, проверки обоснованности задержания.

17) На основании постановления дознавателя, следователя, прокурора или определения суда о задержании, привлечении к участию в деле в качестве подозреваемого, сотрудник милиции или иного правоохранительного органа с соблюдением правил статьи 224 настоящего кодекса обязан немедленно доставить задержанного в ближайшее учреждение милиции или иной правоохранительный орган. О

произведенном задержании должны быть немедленно уведомлены компетентное лицо или суд, вынесший постановление или определение о задержании.

18) В случае задержания разыскиваемого обвиняемого, если в отношении него нет постановления об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей, прокурор района (города) по месту задержания вправе вынести постановление о задержании обвиняемого на срок, необходимый для доставления задержанного к месту производства следствия, но не более чем на десять суток. Перед вынесением постановления прокурор обязан допросить задерживаемого.

19) Время, прошедшее с момента фактического задержания подозреваемого, включается в срок содержания обвиняемого под стражей и в срок назначенного судом наказания в соотношении, установленном статьей 62 Уголовного кодекса.

20) После доставления задержанного в учреждение милиции или иной правоохранительный орган, он содержится в служебных помещениях, не являющихся местами лишения свободы или помещается в камеру изолятора временного содержания, а задержанный военнослужащий - на гауптвахту.

21) В отдельных местностях, в виде исключения допускается содержание задержанных в специально приспособленных для этого помещениях, а на кораблях - в специально отведенных каютах.

22) В колониях по исполнению наказания оборудуются специальные камеры для задержанных.

23) Содержание задержанных в дисциплинарных отделениях УИН (карцерах и изоляторах) не допускается.

24) Задержанные должны содержаться отдельно от лиц, находящихся под стражей в качестве меры пресечения или отбывающих наказание по приговору. Лица, задержанные по подозрению в совершении преступлений, размещаются в камерах для задержанных с соблюдением следующих требований изоляции:

- a) мужчины содержатся отдельно от женщин;
- b) несовершеннолетние - отдельно от взрослых; в исключительных случаях с санкции прокурора, в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание взрослых;
- c) особо опасные рецидивисты - отдельно от других лиц.

25) Лица, задержанные по подозрению в совершении одного и того же преступления, по письменному указанию дознавателя, следователя или прокурора содержатся раздельно. По письменному указанию дознавателя, следователя или прокурора задержанные могут находиться раздельно и по иным основаниям.

26) Лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, вправе пользоваться своей одеждой, обувью и другими необходимыми вещами, перечень которых определено законом.

27) Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, содержатся в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим правилам, определенным Министерством здравоохранения и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

28) Медицинское обслуживание задержанных, лечебно-профилактическая работа в местах содержания задержанных организуется и проводится в соответствии с законом.

29) Задержанным представляется бесплатно по установленным нормам питание, спальное место и другие виды необходимого материально-бытового обеспечения.

30) Свидания задержанным с родственниками и иными лицами предоставляются администрацией места содержания задержанных только с письменного разрешения следователя или дознавателя, в производстве которых находятся материалы о задержании.

31) Жалобы и заявления лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, адресованные прокурору, следователю или дознавателю, передаются им.

32) Жалобы и заявления, адресованные иным лицам и органам, также передаются следователю или дознавателю, просматриваются ими и направляются по принадлежности. Жалобы и заявления, поданные относительно действий и решений следователя или дознавателя, отправляются начальнику следственного органа либо прокурору. Жалобы и заявления, содержащие сведения, сообщение которых может помешать установлению истины по уголовному делу, по принадлежности не направляются, о чем уведомляется лицо, подавшее жалобу или заявление, а также прокурор.

33) Обеспечение порядка в местах содержания задержанных возлагается на администрацию мест содержания задержанных, которая осуществляет свою деятельность в соответствии с данной главой настоящего кодекса и другими законодательными актами.

34) К лицам, задержанным по подозрению в совершении преступления, если они проявляют буйство, оказывают физическое сопротивление работникам мест содержания задержанных или совершают другие насильственные действия, в целях предотвращения причинения ими вреда окружающим или самим себе, допускается применение наручников, о чем составляется протокол. При необходимости такие лица могут быть помещены отдельно от других задержанных в порядке, определяемом правилами внутреннего распорядка в местах содержания задержанных.

35) Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, освобождаются если:

- а) не подтверждается подозрение в совершении преступления;

b) отсутствует необходимость применения к задержанному меры пресечения в виде заключения под стражу;

c) истек установленный срок задержания.

36) Освобождение задержанного производится начальником места содержания задержанных по постановлению дознавателя, следователя, прокурора или определению суда. Постановление или определение об освобождении исполняется немедленно по его поступлении в места содержания задержанных.

37) Установив отсутствие оснований для дальнейшего задержания, дознаватель и следователь обязаны немедленно освободить задержанного. Если в установленный законом срок задержания постановление прокурора, следователя или дознавателя об освобождении задержанного лица либо применении к нему меры пресечения в виде заключения под стражу в места содержания задержанных не поступило, начальник места содержания задержанных освобождает это лицо и направляет уведомление о его освобождении прокурору, следователю или дознавателю.

38) В случае необходимости администрация места содержания задержанных обеспечивает освобожденных лиц бесплатным проездом к месту жительства; по их просьбе выдает справки о времени пребывания в месте содержания задержанных.

39) Вред, причиненный лицу незаконным задержанием, возмещается в полном объеме, если в дальнейшем в отношении него был вынесен оправдательный приговор или дело прекращено по основаниям, предусмотренным статьей 83 настоящего кодекса.

176. Кроме того, гуманность нашего государства проявляется и в том, что согласно статье 555 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, наряду с другими мерами пресечения предусмотрены: подписка о надлежащем поведении, личное поручительство, поручительство общественного объединения или коллектива, залог, отдача под присмотр. Несовершеннолетний может быть также отдан под присмотр родителей, опекунов, попечителей или руководителя детского учреждения, если он в нем воспитывается.

177. Согласно статье 558 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, заключение под стражу в качестве меры пресечения может применяться лишь в исключительных случаях, когда несовершеннолетнему предъявлено обвинение в совершении преступления, за которое может быть назначено лишение свободы на срок свыше трех лет, и когда другие меры пресечения не могут обеспечить надлежащее поведение обвиняемого.

178. Лишенным свободы подросткам предоставлено право на незамедлительный доступ к правовой помощи, путем обеспечения участия защитника с момента первого допроса, в качестве подозреваемого или обвиняемого. Одной из форм обеспечения повышенной гарантии охраны прав и законных интересов, несовершеннолетних можно считать включение в Уголовный кодекс правовых норм, регламентирующих обязательное участие при всех допросах несовершеннолетних их законных представителей либо родителей.

179. В соответствии со статьей 13 УК Республики Узбекистан: "Ответственности подлежат физические, вменяемые лица, которым до совершения преступления исполнилось 16 лет.

180. Лица, которым до совершения преступления исполнилось 13 лет, подлежат ответственности лишь за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах (часть вторая статьи 97).

181. Лица, которым до совершения преступления исполнилось 14 лет, подлежат ответственности за преступления, предусмотренные частью первой статьи 97, статьями 98, 104-106, 118, 119, 137, 164-166, 169, частями второй и третьей статьи 173, статьями 220, 222, 247, 252, 263, 267, 271, частями второй и третьей статьи 277 настоящего кодекса.

182. Ответственности за преступления, предусмотренные статьями 122,123, 127, 144, 146, 193-195, 205-210, 225, 226, 230-232, 234, 235,279-302 настоящего кодекса, подлежат лица, которым до совершения преступления исполнилось 18 лет. Ответственность лиц, совершивших преступление в возрасте до 18 лет, наступает в соответствии с общими положениями и с учетом особенностей, предусмотренных разделом 6 Общей части настоящего кодекса.

183. За привлечение невиновного к ответственности за совершение общественно опасного деяния дознавателем, следователем или прокурором, законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до пяти лет. То же действие, соединенное с обвинением в совершении тяжкого или особо тяжкого общественно опасного деяния, - наказывается лишением свободы от пяти до восьми лет (статья 230 У К).

184. Вынесение неправосудного приговора, решения, определения или постановления - наказывается лишением свободы до пяти лет. То же действие, повлекшее смерть человека или иные тяжкие последствия, - наказывается лишением свободы от пяти до десяти лет (статья 231 УК).

185. Принуждение к даче показаний, то есть психическое или физическое воздействие на подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего или эксперта, посредством угроз, нанесения ударов, побоев, истязаний, причинения мучений, нанесения легкого или средней тяжести телесного повреждения, или иных незаконных действий, совершенное дознавателем, следователем или прокурором с целью вынуждения дать показания, - наказывается арестом до шести месяцев или лишением свободы до пяти лет. То же действие, повлекшее тяжкие последствия, - наказывается лишением свободы от пяти до восьми лет (статья 235 УК).

186. Вынесение неправосудного приговора, решения, определения или постановления - наказывается лишением свободы до пяти лет. То же действие, повлекшее смерть человека или иные тяжкие последствия, - наказывается лишением свободы от пяти до десяти лет (статья 231).

187. Заведомо незаконное задержание, то есть краткосрочное ограничение свободы лица дознавателем, следователем или прокурором при отсутствии законных оснований, -

наказывается штрафом до 50 минимальных размеров заработной платы или арестом до шести месяцев.

188. Заведомо незаконное заключение под стражу или содержание под стражей, - наказывается штрафом от 50 до 100 минимальных размеров заработной платы или лишением свободы до трех лет (статья 234).

189. Принуждение к даче показаний, то есть психическое или физическое воздействие на подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего или эксперта, посредством угроз, нанесения ударов, побоев, истязаний, причинения мучений, нанесения легкого или средней тяжести телесного повреждения, или иных незаконных действий, совершенное дознавателем, следователем или прокурором с целью вынуждения дать показания, - наказывается арестом до шести месяцев или лишением свободы до пяти лет. То же действие, повлекшее тяжкие последствия, - наказывается лишением свободы от пяти до восьми лет (статья 235).

Статья 10

Гуманное обращение в отношении лиц лишенных свободы

190. Правовое положение осужденных, права и обязанности администрации учреждений по исполнению наказаний и все, связанные с этим вопросы регламентированы нормами Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан 1997 года. Данный кодекс установил следующие права осужденных:

- 1) Получать информацию о порядке и условиях отбывания наказания, о своих правах и обязанностях.
- 2) Обращаться на своем родном языке или на другом языке или на другом языке с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в другие государственные органы и общественные объединения.
- 3) Получать ответы на свои предложения, заявления и жалобы на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Республики Узбекистан. Перевод ответа на язык обращения осужденного к аресту, направлению в дисциплинарную часть и лишению свободы обеспечивается учреждением или органом, исполняющим наказание.
- 4) Давать объяснения и вести переписку, в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика.
- 5) Пользоваться учебными, художественными и другими информационными материалами.

б) На охрану здоровья, в том числе получение медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических и стационарных условиях, в зависимости от медицинского заключения.

7) На социальное обеспечение, в том числе на получение пенсии в соответствии с законодательством.

191. В зависимости от вида и тяжести совершенного преступления осужденные отбывают наказание в учреждениях по исполнению наказания (УИН). Последние в свою очередь подразделяются на тюрьмы (для лиц совершивших особо опасные преступления), колонии усиленного, строгого и общего режимов (для лиц, совершивших уголовные преступления различной степени общественной опасности) и воспитательно-трудовые колонии для лиц совершивших преступления в возрасте до 18 лет. Порядок и условия отбывания наказания осужденными строго регламентированы нормами Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан. Несмотря на это, в результате отдельных проверок ведомственного характера отмечаются значительные проблемы.

192. Осужденные иностранные граждане имеют также право поддерживать связь с дипломатическими представительствами государства, взявшего на себя охрану их интересов.

Статья 11

Запрет на произвольное лишение свободы за неисполнение договоров

193. Согласно законодательству, невыполнение договорных обязательств не является основанием для задержания лица или лишения его свободы, при условии, что факт неисполнения договорных обязательств не составляет мошенничества, т.е. договор не исполняется умышленно и при наличии возможностей на исполнение. Факты задержания или лишения свободы в связи с неисполнением договорных обязательств не зафиксированы.

194. Вместе с тем, что уголовное законодательство Узбекистана имеет ряд эффективных гарантий от произвольного лишения свободы. Что касается исполнения указанной нормы, можно выделить и некоторые проблемы. В частности, в большинстве случаев хозяйственные (уголовные) дела расследуются правоохранительными органами, при этом практически не используются нормы договорного (хозяйственного) права. Соблюдение подавляющего большинства хозяйственных договоров обеспечивается силой административно-уголовного принуждения, конечно же, последнее объясняется трудностями переходного периода. Но под прикрытием поиска истины силовые структуры в скрытой форме оказывают давление на предпринимателей. Все еще значительным остается количество лиц привлеченных к уголовной ответственности, за так называемые "хозяйственные" преступления.

Статья 12Право на свободное передвижение и выбор места жительства

195. Статья 28 Конституции Республики Узбекистан гласит: "Гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом".

196. Помимо специального закона, вопросы свободы передвижения и гражданства соответственно в той или иной степени регулирует ряд нормативных актов. В их числе Указ Президента Республики Узбекистан от 23 сентября 1994 года "О введении Положения о паспортной системе в Республике Узбекистан", "Положение о виде на жительство в Республике Узбекистан для иностранных лиц, лиц без гражданства и удостоверении лица без гражданства" (Приложение к Указу от 23 сентября 1994 года) и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 143 от 14 марта 1997 года, в соответствии, с которым граждане государств СНГ имеют право въезжать и передвигаться по территории Узбекистан без виз, при наличии документов, удостоверяющих их личность или подтверждающих гражданство. В целях обеспечения общественного порядка и безопасности введен регистрационный учет безвизового пребывания граждан иностранных государств.

197. Вопросы внутренней миграции регулируются следующими нормативными актами: Закон Республики Узбекистан "О занятости населения" от 13 января 1992 года (с изменениями и дополнениями, внесенными законами Республики Узбекистан от 7 мая 1993 года, 6 мая 1994 года и 6 мая 1995 года), Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан № 81-ф от 24 марта 1995 года "О создании Межведомственной комиссии по отбору кандидатур для отправки граждан Республики Узбекистан на работу в зарубежные страны", Положение "О порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан" (Приложение № 2 к постановлению Кабинета министров № 408 от 19 октября 1995 года), Положение "О порядке профессиональной деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом" (Приложение № 1 к постановлению Кабинета министров № 408 от 19 октября 1995 года), Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 408 от 19 октября 1995 года "О профессиональной деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в республике", "Положение о Республиканском агентстве по делам трудящихся-мигрантов при Министерстве труда Республики Узбекистан", Приложение № 1 к Постановлению Кабинета министров Республики Узбекистан № 353 от 14 июля 1993 года, Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 353 от 14 июля 1993 года "О регулировании вопросов ввоза и вывоза рабочей силы".

198. В 1996 году в Узбекистане в миграции участвовало более 347,5 тыс. чел. Этот показатель в 1992 году составлял более 770 тыс. человек. Вообще в конце 80-х и начале 90-х годов миграция в республике значительно активизировалась.

199. За последние пять лет наблюдается уменьшение миграционного процесса. Например, число мигрантов на 1000 человек в 1992 году составило 37, а в 1996 году –

15 человек. Этот показатель в городе составлял 26, а в сельской местности 4. От общего числа мигрирующих в возрасте свыше 16 лет 36 процентов не состояли в браке, этот же показатель для находившихся в браке составлял 60 процентов. Основной причиной миграции женщин является личный мотив - выход замуж. Для мужчин основной причиной миграции является переезд на работу или выделение из сложной семьи. Интенсивность миграции различна по национальностям. Территориальная мобильность у коренных национальностей намного ниже по сравнению с некоренными национальностями.

200. В 1996 году интенсивность миграции у узбеков составила 12 человек на 1000 человек этой национальности, тогда как этот показатель у русских превышает его более чем 2,5 раза, у украинцев почти три раза. Среди мигрантов удельный вес населения трудоспособного возраста составляет 77,5 процента, в том числе молодежь трудоспособного возраста - 16 процентов, старше трудоспособного возраста - 6,5 процента. Наиболее активно мигрирует молодежь в возрастных группах от 16 до 19 лет и от 20 до-24 лет. Среди мигрантов преобладают лица женского пола. В 1996 году среди прибывших доля женщин составляла 51,1 процента, среди выбывших 51,7 процента. Анализ качественного состава мигрантов показывает, что подавляющая часть выбывающих из Узбекистана - это население некоренных национальностей, выбывающее в основном из городов. Основная масса имеет высокий уровень квалификации и образования.

Статья 13

Основание высылки иностранных граждан

201. Правовое регулирование высылки, возврата и выдачи лиц - в особенности граждан Республики Узбекистан, регламентировано в ряде нормативных актов, прежде всего Законом "О гражданстве", Уголовным кодексом Республики Узбекистан, в нормах двухсторонних и многосторонних соглашений, участником которых является Узбекистан.

202. В соответствии с Законом Республики Узбекистан "О гражданстве" (статья 8) "Граждане Республики Узбекистан за границей пользуются защитой и покровительством Республики Узбекистан".

203. Гражданин Республики Узбекистан не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международным договором Республики Узбекистан.

204. Уголовным Кодексом (статьи 11 и 12) определены границы действия уголовного законодательства: "Лицо, совершившее преступление на территории Узбекистана, подлежит ответственности по Уголовному кодексу Республики Узбекистан".

205. Вопрос об ответственности иностранных граждан, которые согласно действующим законам, международным договорам или соглашениям неподсудны судам Узбекистана, в случае совершения ими преступления на территории Республики Узбекистан, решается на основе норм международного права.

206. Вопросы выдачи, высылки и возврата лиц, в отношении которых есть серьезные основания полагать, что к ним могут быть применены пытки, в общей форме регулируются нормами двухсторонних соглашений (чаще всего это договоры о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским семейным и уголовным делам). Узбекистан заключил указанные соглашения с рядом государств мира и со всеми государствами СНГ. Чаще всего, указанные отношения регулируются типовыми нормами, а именуемыми "преступления, влекущие выдачу", в соответствии с которыми:

а) договаривающиеся стороны обязуются в соответствии с положениями договора (о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским семейным и уголовным делам) по взаимной просьбе выдавать друг другу лиц, находящихся на их территории для привлечения к уголовной ответственности или для приведения в исполнение приговора;

б) выдача производится за деяния, которые в соответствии с законодательством обеих договаривающихся сторон являются преступлениями, и за совершение которых предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года или другое более тяжкое наказание.

207. Выдача для приведения приговора в исполнение производится в случае осуждения за совершение преступления лишением свободы на срок свыше шести месяцев или другому более тяжкому наказанию. В выдаче может быть отказано если:

а) лицо, в отношении которого направлена просьба о выдаче, является гражданином запрашиваемой договаривающейся стороны, или лицом, которому в этом государстве предоставлено право убежища;

б) уголовное преследование в соответствии с законодательством обеих договаривающихся сторон возбуждается только по частной жалобе потерпевшего;

с) на момент получения просьбы уголовное преследование в соответствии с законодательством запрашиваемой договаривающейся стороны не может быть возбуждено или приговор не может быть приведен в исполнение вследствие истечения срока давности или по иному законному основанию;

д) в отношении лица, о выдаче которого направлена просьба, на территории запрашиваемой договаривающейся стороны за то же преступление был вынесен приговор или постановление о прекращении производства по делу, вступившие в законную силу.

В выдаче может быть отказано, если преступление, в связи с которым направлена просьба о выдаче, совершено на территории запрашиваемой договаривающейся стороны. При отказе в выдаче запрашиваемая договаривающаяся сторона сообщает запрашивающей договаривающейся стороне основания отказа.

208. Специальных норм, запрещающих высылку, возврат и выдачу какого-либо лица другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что в отношении них могут быть применены пытки национальное законодательство Республики

Узбекистан не содержит; есть лишь отсылочные нормы, в соответствии с которыми в указанных случаях применяется принцип примата международного права.

Статья 14

Равенство граждан перед судом

209. Правосудие в Республике Узбекистан осуществляется только судом. Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое - либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

210. Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной властей, политических партий и иных общественных объединений. 2 сентября 1993 года принят Закон Республики Узбекистан "О судах", в соответствии с которым: "... судьи Республики Узбекистан обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией".

211. Независимость судей обеспечивается: а) установленным законом порядком их избрания, назначения и освобождения; б) неприкосновенностью судей; в) строгой процедурой осуществления правосудия; г) тайной совещания судей при вынесении решений и запрещением требовать ее разглашения; д) ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в разрешение конкретных дел, нарушение неприкосновенности судей; е) предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

212. Гражданам предоставлено право обжалования приговора суда в случае несогласия с ним либо в порядке кассации, либо в порядке надзора. В случае несогласия с приговором суда граждане имеют право принести кассационную жалобу вышестоящему суду в течение 10 дней после вынесения приговора. После истечения срока кассации жалобы могут быть направлены с просьбой пересмотра дела в порядке надзора.

213. По данным Верховного суда Республики Узбекистан в 1997 году в Верховном суде 2 395 дел рассмотрено в кассационном порядке, в 1 418 случаях приговор оставлен без изменения, в 716 случаях приговор изменен в пользу подсудимого, в 121 случаях приговор отменен и дело рассмотрено на дополнительное следствие (15) и на новое судебное разбирательство с изменением состава суда (106). В течение девяти месяцев 1998 года 1 607 дел рассмотрено в порядке кассации, из них: оставлено без изменения - 1 117, вынесен приговор в пользу подсудимого - 326, отменены приговоры 74 (14 направлены на дополнительное следствие, 60 - на новое судебное разбирательство).

214. По информации Верховного суда в порядке надзора Верховный суд:

	в 1997 году	в 1998 году (9 месяцев)
рассмотрел дел	488	354
отказал во внесении протеста	281	186
внес протест	191	152
(в том числе по жалобам граждан)	172	148.

215. В Республике действует система адвокатуры, которая представляет собой совокупность адвокатских фирм, бюро и коллегий республиканского, областного, районного и городского масштабов. Адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность на основе Закона Республики Узбекистан "Об адвокатуре" от 27 декабря 1996 года, где говорится, что

"Адвокатура - правовой институт, включающий независимые, добровольные, профессиональные объединения лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, и отдельных лиц, занимающихся частной адвокатской практикой. Адвокатура, в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан оказывает юридическую помощь гражданам Республики Узбекистан, иностранным гражданам, лицам без гражданства, предприятиям, учреждениям, организациям"

В целях реального обеспечения прав адвокатов, усиления их правового статуса принят Закон "Об усилении социальной и правовой защищенности адвокатов". В Узбекистане создана и функционирует Ассоциация адвокатов Республики Узбекистан.

216. Для обеспечения надежного и независимого отправления правосудия в Узбекистане развивается сфера консультативного обслуживания населения. Консультативные службы получают финансовую и техническую помощь, как от Правительства, так и от международных организаций. Большую помощь в организации консультативных служб оказывает ПРООН. Консультированием населения занимается Центр "Адолат" при Министерстве юстиции, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека, Национальный центр по правам человека, сеть юридических консультаций. Консультации по юридическим и правовым вопросам проводит и ряд неправительственных организаций.

Статья 15

Определение преступности и наказуемости противоправного деяния

217. Преступность деяния и его наказуемость в Узбекистане базируется на общепризнанных принципах уголовного права.

218. Согласно части 1 статьи 13 УК, преступность и наказуемость деяния определяются законом, действовавшим во время его совершения. В части 2 статьи 13 УК содержится

положение, где оговорены случаи, составляющие исключение из этого общего правила. В данной норме закреплено, что к лицу, совершившему преступное деяние до вступления в силу нового закона, а также к лицам, отбывающим или отбывшим наказание, но имеющим судимость, подлежит применению новый закон, если он устраняет преступность деяния, смягчает наказание или иным образом улучшает положение таких лиц.

219. Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 13 УК закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет, то есть не подлежит распространению на деяние, совершенное до его издания, и на лиц, его совершивших. Законом, устраняющим преступность деяния, следует признавать закон, которым деяние исключается из числа преступлений. С момента вступления в силу такого закона уголовные дела в отношении лиц, совершивших это деяние, находящиеся в органах расследования и в судах, подлежат прекращению; лица осужденные за их совершение, подлежат освобождению от наказания, а лица, отбывающие наказание, но имеющие судимость, считаются несудимыми.

220. Закон признается смягчающим наказание, если им:

- a) понижается максимум основного или дополнительного наказания;
- b) понижается минимум основного или дополнительного наказания;
- c) исключается более строгая мера наказания, предусмотренная в альтернативной санкции;
- d) включается в альтернативную санкцию в качестве основного более мягкий вид наказания;
- e) устанавливается административная преюдиция;
- f) при равных основных наказаниях исключается дополнительное наказание;
- g) при равных основных наказаниях исключается характер обязательного для дополнительного наказания;
- h) при равных основных наказаниях предусматривается более мягкий вид дополнительного наказания.

Статья 16

Правосубъектность граждан

221. В Республике Узбекистан Закон "О гражданстве" от 1992 года определяет право человека на гражданство, основание его приобретения, сохранения или утраты. По отношению к государству гражданин Узбекистана выполняет определенные законом

обязанности. В качестве гражданина Узбекистана он пользуется всеми правами, закрепленными в Конституции Республики Узбекистан.

222. В соответствии с общими принципами законодательства Правосубъектность граждан Республики Узбекистан не может ставиться в зависимость от пола, расы, социального происхождения, религии. Правоспособность лица в соответствии с узбекским законодательством возникает с момента рождения и утрачивается со смертью.

223. Вопрос о дееспособности лица (способности реализовывать свои права) в каждой отрасли права решается специфически. В соответствии с Уголовным кодексом Республики Узбекистан ответственности подлежат физические, вменяемые лица, которым до совершения преступления исполнилось шестнадцать лет. Вменяемым является лицо, которое во время совершения преступления сознавало общественно опасный характер своего деяния и руководило им.

224. Не подлежит ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть, не могло сознавать значение своих действий или руководить ими вследствие хронической психической болезни, временного расстройства психики, слабоумия либо иного болезненного психического расстройства. К лицу, совершившему общественно опасное деяние и признанному невменяемым, судом могут быть применены принудительные меры медицинского характера.

225. Лица, которым до совершения преступления исполнилось 13 лет, подлежат ответственности лишь за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах (часть вторая статьи 97). Лица, которым до совершения преступления исполнилось 14 лет, подлежат ответственности за преступления, предусмотренные частью первой статьи 97, статьями 98, 104-106, 118, 119, 137, 164-166, 169, частями второй и третьей статьи 173, статьями 220, 222, 247, 252, 263, 267, 271, частями второй и третьей статьи 277 Уголовного кодекса.

226. Ответственности за преступления, предусмотренные статьями 122, 123, 127, 144, 146, 193-195, 205-210, 225, 226, 230-232, 234, 235, 279-302 Уголовного кодекса, подлежат лица, которым до совершения преступления исполнилось 18 лет. Ответственность лиц, совершивших преступление в возрасте до 18 лет, наступает в соответствии с общими положениями и с учетом особенностей, предусмотренных разделом шестым Общей части Уголовного кодекса.

227. В гражданском праве правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами. Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается с его смертью. Дееспособность лица возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18-летнего возраста.

228. Гражданин, на законном основании вступивший в брак до достижения совершеннолетия приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения 18 лет. При признании брака

недействительным суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом.

229. Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и порядке, установленных законом. Несоблюдение установленных законом условий и порядка ограничения дееспособности гражданина влечет недействительность акта государственного органа, устанавливающего соответствующее ограничение.

230. Полный или частичный отказ гражданина от правоспособности или дееспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, ничтожны, за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом.

231. В соответствии со статьей 23 Закона "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" и соответствующими нормативными актами, регламентирующими избирательные права граждан, существует особый порядок определения правосубъектности. Так, не подлежат регистрации кандидатами в депутаты Олий Мажлиса (Парламента) граждане, ранее судимые за умышленные преступления, граждане, которые последние пять лет до дня назначения выборов постоянно не проживали на территории Республики Узбекистан, военнослужащие Вооруженных Сил Республики Узбекистан, сотрудники Службы национальной безопасности, Министерства внутренних дел, других военизированных подразделений, профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

232. Члены правительства, судьи, Генеральный прокурор и должностные лица органов прокуратуры, руководители министерств, ведомств и их заместители, должностные лица исполнительных органов власти (за исключением хокимов областей, районов, городов) регистрируются кандидатами в депутаты Олий Иажлиса при условии подачи ими заявления об освобождении от занимаемой должности в случае избрании депутатами.

233. В Республике Узбекистан Закон "О гражданстве" 1992 года определяет право человека на гражданство, основание его приобретения, сохранения или утраты. По отношению к государству гражданин Узбекистана выполняет определенные законом обязанности. В качестве гражданина Узбекистана он пользуется всеми правами, закрепленными в Конституции Республики Узбекистан.

234. В Республике Узбекистан установлено единое на всей территории гражданство, которое является равным для всех граждан Республики, гарантирует правовую защиту интересов своих граждан как на своей территории, так и за ее пределами. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории Узбекистана, государство обеспечивает их права и свободы в соответствии с нормами международного права.

Статья 17Личная неприкосновенность

235. Согласно статье 27 Конституции в Республике Узбекистан "Каждый имеет право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность его жилища. Никто не вправе войти в жилище, производить обыск или осмотр, нарушать тайну переписки и телефонных разговоров иначе как в случае и порядке, предусмотренных законом". Данная статья Конституции направлена на охрану и защиту личных неимущественных прав, чести и достоинства личности, частной жизни и неприкосновенности жилища.

236. Статья 100 ("Защита чести, достоинства и деловой репутации") Гражданского кодекса Республики Узбекистан определяет, что гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности.

237. Неприкосновенными являются также личная жизнь и собственность. Вторжение в эти сферы регулируется законами "О собственности" и Жилищным кодексом Республики Узбекистан. В Кодексе "Об административной ответственности" предусмотрена общая норма об ответственности за разглашение сведений, могущих причинить моральный и материальный ущерб гражданину. Статья 46 Кодекса "Об административной ответственности" определяет, что: "разглашение врачебной или коммерческой тайны, тайны переписки и иных сообщений, нотариальных действий, банковских операций и сбережений, а равно иных сведений, могущих причинить либо моральный, либо материальный ущерб гражданину, его правам, свободам и законам влечет ответственность в установленном порядке".

238. Уголовно-процессуальное законодательство содержит правовые нормы, в соответствии с которыми определяются основания, порядок и оформление ареста почтово-телеграфных отправок, их осмотр и выемка, а также основания и порядок прослушивания переговоров, ведущихся с телефонов и других переговорных устройств.

239. В частности, в соответствии со статьей 166 УПК дознаватель, следователь или суд вправе наложить арест на все почтово-телеграфные отправления подозреваемого, обвиняемого или подсудимого другим лицам или отправленных для них, если имеются достаточные основания полагать, что в них содержатся сведения о свершенном преступлении или документы, предметы, имеющие значение для дела.

240. В этих случаях выносятся дознавателем или следователем постановления, которое санкционируется прокурором, а суд выносит определение. Уголовный процессуальный закон к почтово-телеграфным отправлениям относит письма всех видов, телеграммы, радиogramмы, бандероли, посылки и почтовые контейнеры. Осмотр или выемка почтово-телеграфных отправок в соответствии со статьей 167 УПК производится в учреждениях связи с участием понятых, а при необходимости и с участием соответствующего специалиста, дознавателем и следователем.

241. Основанием для прослушивания переговоров, ведущихся по телефону или другим переговорным устройствам, является наличие достаточного количества собранных по делу доказательств (статья 169 УПК). В случаях, не терпящих отлагательств, дознаватель или следователь вправе вынести постановление о прослушивании без санкции прокурора, но с последующим его немедленным письменным уведомлением (статья 170).

242. Право на неприкосновенность жилища означает, что никто не имеет право без законного основания войти в помещение, предназначенное для постоянного или временного проживания людей против воли проживающих в нем людей. Это право распространяется на все жилища, дома и строения. Независимо от форм собственности им обладают все граждане, занимающие отдельные дома и квартиры.

243. Вторжение в жилище допускается только в строго установленном законом случаях и порядке. Вторжение в жилище граждан без их согласия допускается при чрезвычайных обстоятельствах, таких как пожар, авария газовой или водоснабжающей системы и др.

Статья 18

Обеспечение свободы совести

244. В соответствии со статьей 31 Основного закона "Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов".

245. По результатам социологического опроса, проведенного в Узбекистане Международным фондом избирательных систем (IFIS), в 1997 году 94 процента респондентов на вопрос "Верите ли Вы в Бога?" ответили положительно, 5 процентов ответили отрицательно и один процент опрошенных заявили, что не знают ответа. На вопрос о том, "К какой религии Вы принадлежите?", 88 процентов опрошенных ответили, что относят себя к мусульманам, 7 процентов - к православным, 1 процент - к другим христианским конфессиям, 1 процент - к буддистам, менее 0,5 процента - к иудаизму и ставшие ответили, что принадлежат к другой религии, не принадлежат к какой-либо религии или не знают ответа.

246. В соответствии со статьей 61 Конституции Республики Узбекистан, "Религиозные организации и объединения отделены от государства и равны перед законом. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений".

247. 1 мая 1998 года Олий Мажлисом Республики Узбекистан была принята новая редакция Закона Республики Узбекистан "О свободе совести и религиозных организациях". Несомненно закон учел теоретический и практический опыт правовой регламентации в сфере личных прав граждан наработанный в период с 1991 по 1998 год.

248. Новый закон вносит ряд нововведений в регулируемую сферу общественных отношений, появление которых обусловлено требованием времени. Сегодня социально-экономическая ситуация в Республике в значительной степени отличается от ситуации, имевшей место в 1991 году, когда по образцу и подобию союзного закона был принят

вышеназванный закон. Ситуация потребовала принятия экстренных мер и внесения новых изменений, ни в коей мере не ограничивающих свободу совести в ее реальном понимании.

249. Президентом Республики были определены основные ориентиры в данной области, а именно:

уважительное отношение к религиозным чувствам верующих;

признание религиозных убеждений частным делом граждан или их объединений;

гарантирование равных прав и недопустимость преследования граждан как исповедывающих религиозные взгляды, так и не исповедывающих их;

необходимость поиска диалога с различными религиозными объединениями для использования их возможностей в деле духовного возрождения, утверждения общечеловеческих моральных ценностей;

признание недопустимости использования религии в деструктивных целях.

250. В настоящее время в Узбекистане функционирует четыре религиозных центра: Духовное управление мусульман Мавераннахра, Среднеазиатское управление русской православной церкви, Среднеазиатская церковь Адвентистов седьмого дня и Среднеазиатская церковь библейских Христиан-баптистов. Их правовой статус регулируется в соответствии с нормами и общими принципами международного гуманитарного права и национальным законодательством Республики.

251. По данным Министерства юстиции на начало 1999 года в Министерство юстиции поступили заявления от 1 697 религиозных организаций, из которых 1 559 являлись мусульманскими, 127 - христианскими, 11 принадлежали к иным конфессиям. На 25 декабря 1998 года было зарегистрировано 1 258 религиозных организаций, из которых 1 156 являлись мусульманскими, 96 - христианскими и шесть - иудейскими. По причине того, что учреждение 301 религиозной организации не соответствовало необходимым требованиям, им было отказано в регистрации.

252. Между правительством и религиозными организациями установлены тесные связи. Примером таких связей может служить деятельность Духовного управления мусульман Мавераннахра. Правительством Республики было организовано возвращение самой священной книги мусульман Мавераннахра - Корана Халифы Османа - Духовному управлению мусульман. Впервые в истории Узбекской государственности Коран был переведен на узбекский язык. Духовное управление имеет ряд периодических изданий, среди которых можно особо выделить газету "Ислом нури", журнал "Мусульмане Мавераннахра". Правительством республики финансируется реставрация и реконструкция мусульманских святынь региона. В Бухаре - мечети Бахауддина Накшбанди и Мир Араб, в Самарканде - мечети имама аль-Бухорий, в Фергане - святыни аль-Фергоний, в Термезе - имама ат-Термезий и ряда других.

253. С обретением независимости мусульмане Узбекистана получили реальную и легальную возможность совершить паломничество к мусульманским святыням в Мекке и Медине. Седьмой год порядка трех тысяч паломников совершают большой и малый Хадж (Умра). Государством в приоритетном порядке решаются организационные вопросы паломничества (обмен валюты, обеспечение транспортом, различные социально-бытовые вопросы). Последнее Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан по этому поводу было принято 8 января 1999 года. В соответствии с постановлением, ряду министерств и ведомств Республики было поручено оказать содействие паломникам. В целях упрощения конвертами национальной валюты была установлена квота обязательного обмена иностранной валюты в размере 1 380 долл. США.

254. В целях реализации пункта h статьи 6 Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений Указом Президента первые дни религиозных праздников - Руза хаит и Курбон хаит - ,были объявлены выходными днями. Соответствующие изменения внесены в Закон "О праздничных днях Республики Узбекистан" и Трудовой кодекс Республики Узбекистан.

255. Одной из наиболее крупных религиозных конфессий Узбекистана является Русская Православная Церковь. Образованная более чем 120 лет назад, сегодня Православная Церковь объединяет более тридцати религиозных объединений и женский монастырь. В структуре Епархиально-церковного округа находится духовная семинария, в которой обучается более 20 служителей церкви. Православные отмечают все религиозные праздники, особенно "Пасху", "Рождество Христово", Троицу".

256. Православная Церковь имеет несколько печатных органов, среди которых наиболее массовой является газета "Слово жизни". В канун 125-летия образования Церкви были отреставрированы церковные здания в Ташкенте, Самарканде, Чирчике и построено новое здание Епархиального Управления.

257. Другой крупной христианской общиной Узбекистана является Церковь Христиан-баптистов, которую составляет Союз 16 религиозных объединений. В связи со значительной реиммиграцией баптистов - этнических немцев в начале 90-х годов, позиция баптистской церкви несколько ослабла. Руководство Союза Библейских христиан-баптистов желая исправить ситуацию, начало проводить политику активного прозелитизма, пополняя свои ряды из числа православных и русскоязычного населения, расширяя диапазон и сферу охвата, апробируя новые формы воздействия на население. Баптисты, как и другие действующие на легальной основе конфессии, имеют возможность отмечать религиозные праздники "Жатва", "День единения" и другие. Сегодня Союз Христиан-баптистов Средней Азии выделился из состава Московского Союза баптистов и функционирует самостоятельно.

258. Десять религиозных организаций входят в структуру вновь образованной Среднеазиатской Церкви Адвентистов седьмого дня. Только в городе Ташкенте функционирует четыре иудейских синагоги: одна - европейских евреев и три - бухарских евреев. Государством не финансируется деятельность религиозных организаций и деятельность по пропаганде атеизма.

259. Люди или группы людей, несущие заряд фанатизма, способны вызвать широкую волну дестабилизации в обществе, тем более что элемент массовости развивает чувство личной безответственности за те или иные действия, придает такого рода движениям окраску народного.

260. Наглядным примером этого являются Наманганские события конца 1997 года, когда при попустительстве властных структур группа оголтелых фанатиков, именующих себя ваххабистами, совершила ряд дерзких и профессионально спланированных уголовных преступлений. Бесконтрольность, вялость, а порой и просто трусость властных институтов в значительной степени стимулировала деятельность экстремистов. Только в Наманганской области на конец 1997 года функционировало более 1 200 мечетей, из которых только половина действовала легально.

261. Исходя из сложности социально-политической обстановки в регионе, законом запрещена деятельность политических партий религиозной ориентации, филиалов и отделений религиозных партий создаваемых вне Республики. Вследствие того, что ряд служителей религиозных организаций занимались отправление культа в незарегистрированных мечетях, без соответствующих лицензий, зачастую занимались хищениями и растратой пожертвований верующих. К примеру, подобные факты отмечены в деятельности мечети "Бувайдо" Бувайдинского района (имам хатиб Р. Халиков), "Абдушукур Огалик" в Шахрисиабсе (имам хатиб И. Абдулкахорров), мечети "Курама", "Довудхон Тура", "Чем", "Кутарик" и ряд других, в связи с чем законом были установлены ограничения в деятельности религиозных организаций.

262. В большинстве случаев указанные выше события происходили при попустительстве и молчаливом согласии местных органов власти и управления. В целях усиления ответственности руководителей Законом установлена ответственность должностных лиц, допустивших деятельность незарегистрированных религиозных организаций. Контроль за соответствием деятельности религиозных организаций их уставу осуществляется органами, зарегистрировавшими религиозные организации.

263. Законом запрещена деятельность религиозных организации, сект и других, способствующих терроризму, наркобизнесу и организованной преступности, а также преследующих другие корыстные цели. Любые попытки оказывать давление на органы государственной власти и управления, должностных лиц, а также религиозная нелегальная деятельность пресекаются законом.

264. События 16 февраля 1999 года когда в городе Ташкенте экстремистскими элементами была проведена серия взрывов в центре столицы, еще раз подтвердила правильность выбранного пути. По официальным данным, в результате террористических актов погибло 13, получило ранения различной степени тяжести более 120 человек.

265. По информации МВД Республики Узбекистан вследствие бесконтрольности правоохранительных органов в ряде туманов Андижанского, Наманганского, Сурхандарьинского, Хорезмского вилоятов ряд лиц, не имеющих какого-либо образования и весьма далеких от идей основных религий, вели активную пропагандистскую деятельность, направленную на подрыв духовных устоев общества,

традиционных религий. Такого рода деятельностью занимались З. Худайбергенов, М. Давлеттов, А. Тилляев, которые не имели ни лицензий, ни специального образования.

266. Помимо Конституции и Закона "О свободе совести и религиозных организациях", международно-правовые нормы, регламентирующие свободу совести, имплементированы в ряде других законодательных актов Узбекистана, в частности в нормах Уголовного Кодекса. В соответствии со статьей 145 УК, именуемой "Нарушение свободы совести", воспрепятствование законной деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов, наказывается штрафом до 50 минимальных размеров заработной платы или лишением определенного права до пяти лет, либо исправительными работами до двух лет.

267. Вовлечение несовершеннолетних в религиозные организации, а также обучение их религии вопреки их воле, воле родителей или лиц, их заменяющих, наказывается штрафом от 50 до 75 минимальных размеров заработной платы или исправительными работами от двух до трех лет, либо лишением свободы до трех лет. Религиозная деятельность, сопряженная с воспрепятствованием гражданам осуществлять свои гражданские права или исполнять гражданские обязанности, с принудительным взиманием сборов и обложением верующих либо применением мер, ущемляющих честь и достоинство личности, либо с принуждением в получении религиозного образования и при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или неискповеданию религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, а также организация проведения религиозных обрядов, повлекших причинение легких или средней тяжести телесных повреждений, наказывается штрафом от 75 до 100 минимальных размеров заработной платы или арестом до шести месяцев, либо лишением свободы от трех до пяти лет. (в редакции Закона № 621-1 от 1 мая 1998 года).

268. В статье 156 УК, также защищающей права и свободы верующих, говорится, что "умышленные действия, унижающие национальную честь и достоинство, оскорбляющие чувства граждан в связи с их религиозным или атеистическим убеждением, совершенные с целью возбуждения вражды, нетерпимости или розни к группам населения по национальным, расовым, этническим или религиозным признакам, а равно прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от их национальной, расовой, этнической принадлежности или отношения к религии - наказываются лишением свободы до пяти лет".

269. В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 1 мая 1998 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан", Уголовный кодекс был дополнен статьей 202-1. Склонение к участию в деятельности запрещенных в Республике Узбекистан общественных объединений и религиозных организаций, течений, сект влечет наложение штрафа от пяти до десяти минимальных размеров или административный арест до 15 суток.

270. Редакция статей 240 и 241 УК была изменена следующим образом:

Статья 240 (Нарушение законодательства о религиозных организациях) гласит: "Осуществление нелегальной религиозной деятельности, уклонение руководителей религиозных организаций от регистрации устава, организация и проведение служителями культа и членами религиозных организаций специальных детских и юношеских собраний, а также трудовых, литературных и иных кружков и групп, не имеющих отношения к отправлению культа, влечет наложение штрафа от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы или административный арест до пятнадцати суток". Обращение верующих одних конфессий в другие (прозелитизм) и другая миссионерская деятельность - влечет наложение штрафа от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы или административный арест до 15 суток.

Статья 241 выглядит в новой редакции гласит: "Нарушение порядка преподавания религиозных вероучений, преподавание религиозных вероучений без специального религиозного образования и без разрешения центрального органа управления религиозной организации, а равно преподавание религиозных вероучений в частном порядке - влечет наложение штрафа от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы или административный арест до 15 суток". Аналогичные нормы содержатся и в ряде других нормативных актов.

271. В Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан была введена новая статья 12 ("Обеспечение свободы совести осужденных"), в соответствии, с которой осужденным гарантируется свобода совести и они вправе исповедывать любую религию или не исповедывать никакой.

Статья 19

Реализация свободы мысли и убеждений

272. В соответствии со статьей 29 Конституции Республики Узбекистан, "Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом. Свобода мнений и их выражения может быть ограничена законом по мотивам государственной или иной тайны".

273. Конституция Узбекистана гарантирует средствам массовой информации свободную, бесцензурную деятельность. Вместе с тем, Конституция предусматривает и ответственность за достоверность распространяемой информации.

274. В Республике издаются 451 газета (65 республиканских, 139 областных, 36 городских, 171 районная и 40 многотиражных). В их числе государственных - 348, общественных - 62, различных (религиозные, коммерческие) - 41. Издаются также 115 журналов (100 республиканских и 15 областных) и имеются три информационных агентства (72 государственных, 26 общественных, 17 различных (религиозных, коммерческих).

275. Закрепляя право человека на свободу слова, Конституция гарантирует это право для каждого гражданина. Согласно Конституции, свобода слова может быть ограничена законом только по мотивам государственной или иной тайны (статья 29).

276. В Республике Узбекистан приняты два закона: "О свободе доступа к информации" и "О защите профессиональной деятельности журналистов". Эти законы стали еще одним важным шагом на пути укрепления свободы слова и развитию свободной прессы.

277. Гарантом свободы выражения своего мнения, свободы мысли, совести и религии выступают статьи 29 и 31 Конституции Республики Узбекистан. Эти же вопросы регулируются Законом Республики Узбекистан "О свободе совести и религиозных организациях" от 14 июня 1991 года.

278. Статья 30 Конституции Республики Узбекистан обязывает государственные органы, общественные объединения и должностные лица, обеспечивать возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами затрагивающими их права и интересы. Принятый Закон "О гарантиях и свободе доступа к информации" регулирует отношения, возникающие в процессе реализации конституционного права каждого свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, передавать и распространять информацию. Закон гарантирует каждому право доступа к информации. Государство защищает это право.

279. В защиту свободы слова, интересов, СМИ, прав журналистов создан Фонд поддержки демократизации СМИ, а при поддержке представительства Фонда Конрада Аденауэра в Узбекистане - Центр переподготовки Журналистов.

Статья 20

Запрет на пропаганду войны

280. Конституция Республики Узбекистан, фиксируя в преамбуле приоритет общепризнанных норм международного права, в статье 17 определяет, что Узбекистан во внешней политике исходит из принципов равенства, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права.

281. Эти положения развиваются в статье 57, в которой содержится запрет на создание и деятельность политических партий и других общественных объединений, пропагандирующих войну. На территории нашей страны никогда не было и не будет ракетно-ядерного оружия. Республика намерена и впредь оставаться безъядерной зоной, не вступать в агрессивные блоки и союзы, признает и намерена неуклонно соблюдать международные акты о правах человека, о ненападении, об отказе от применения силы и угрозы силой в решении спорных вопросов. Узбекистан выступил с инициативой объявить Центральную Азию зоной, свободной от ядерного оружия.

282. Безопасность независимого государства обеспечивается Вооруженными силами, созданными для защиты его суверенитета и территориальной целостности, мирной жизни и спокойствия населения, а также заключения соответствующих коллективных договоров. Следственная и судебная практика в Республике Узбекистан пока не знает случаев привлечения к уголовной ответственности осуждения за пропаганду войны. С момента приобретения государством независимости никто из его граждан, в том числе незаконно оставшихся за рубежом, не пропагандировал идеи войны. К войне Узбекистана с другими странами не призывали также иностранцы и лица без гражданства, находящиеся за границей.

Статья 21

Свобода мирных собраний и основания их ограничения

283. Согласно статье 33 Конституции "Граждане имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Органы власти имеют право приостанавливать или запрещать проведение этих мероприятий только по обоснованным соображениям безопасности".

284. Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии, принимать участие в санкционированных массовых движениях и при этом никто не имеет право ущемлять их права, как и права оппозиционного меньшинства. При запрещении проведения митингов и собраний должны представляться основания, согласно законодательству Республики Узбекистан.

Статья 22

Свобода ассоциаций

285. Статья 34 Конституции предоставляет право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях, а законы Республики Узбекистан "Об общественных объединениях" от 15 февраля 1991 года и "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" от 2 июля 1992 года конкретизируют эти права.

286. Общественные объединения - важнейшая составная часть гражданского общества. В Конституции Республики Узбекистан специальная глава XIII посвящена общественным объединениям. В соответствии со статьей 56 Конституции, "Общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке".

287. Основными законодательными актами, регулирующими организацию и деятельность общественных объединений, являются Конституция Республики Узбекистан (статьи 56-62); Закон "Об общественных объединениях в Республике Узбекистан" от

15 февраля 1991 года (с изменениями от 3 июля 1992 года и 25 апреля 1997 года), Закон "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" от 2 июля 1992 года; Закон "О политических партиях" от 26 декабря 1996 года; Закон "О свободе совести и религиозных организациях" от 14 июня 1991 года (с изменениями и дополнениями от 3 сентября 1993 года), постановления Кабинета министров Республики Узбекистан "Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан" от 12 марта 1996 года и "Об утверждении правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов религиозных организаций, порядке взимания и размерах сборов за регистрацию" от 18 января 1991 года и др.

288. На основе действующего законодательства в период с 1993 года по настоящее время Министерством юстиции зарегистрированы 210 общественных объединений республиканского и международного значения. Среди них: пять политических партий (Народно-демократическая партия Узбекистана, партия "Ватан тараккиети", Социал-демократическая партия "Адолат", Демократическая партия "Миллий тикланиш", Национально-демократическая партия "Фидойлар") и два народных движения ("Халк бирлиги", Международное общественное движение "Ассамблея культур народов Центральной Азии"), а также 46 обществ, 5 комитетов, 24 ассоциаций, 20 профсоюзов, 15 союзов, 33 фонда, 31 федерация, 30 иных организаций.

289. Областными управлениями юстиции на местах зарегистрированы около 1 500 местных и отделений республиканских общественных объединений. Министерством юстиции и областными управлениями юстиции были зарегистрированы 2 638 религиозных организаций различных конфессий, в частности 2 482 мусульманских, 1 119 христианских, 37 иных. После принятия Закона "О свободе совести и религиозных организациях" в новой редакции (май 1998 года) постановлением Кабинета министров были приняты (20 июня 1998 года) Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в Республике Узбекистан.

290. В соответствии с этими Правилами были рассмотрены заявления от 1 559 исламских, 127 христианских и 11 других религиозных организаций (в целом от 1697 организаций). В результате были зарегистрированы 1 156 исламских, 96 христианских и шесть иудейских организаций (в целом 1 258 организаций). 301 религиозной организации было отказано в регистрации из-за несоответствия с требованиями Правил (несовершеннолетние инициаторы, несогласованные с Комитетом по делам религии руководящие органы или количество руководящего персонала, истечение месячного срока подачи после принятия устава, несоответствие пожарным, санитарным и иным требованиям зданий настоящих организаций). Им было объяснено право повторного обращения в случае устранения вышеназванных недостатков. Заявления 125 религиозных организаций находятся на рассмотрении.

291. В декабре 1996 года Олий Мажлисом Республики Узбекистан был принят Закон "О политических партиях", призванный регулировать порядок создания и деятельность политических партий". Хотя в законодательстве Республики Узбекистан используется понятие "общественное объединение", в последнее время все чаще употребляется также понятие "неправительственная организация". При этом следует отметить, что эти понятия по содержанию являются идентичными. Если у нас традиционно используется понятие

"общественное объединение", то в зарубежных развитых странах, а также в международных документах употребляется понятие "неправительственная организация".

292. Статья 34 Конституции предоставляет право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях, а законы Республики Узбекистан "Об общественных объединениях" от 15 февраля 1991 года и "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" от 2 июля 1992 года конкретизируют эти права.

293. На сегодняшний день членами профсоюзных организаций Узбекистана являются 7,3 млн. человек. Структуру профсоюзов составляют 66 тыс. первичных профсоюзных организаций. Наиболее крупными отраслевыми профсоюзными организациями являются профсоюзные организации авиаторов, работников автомобильной промышленности, агропромышленного комплекса, работников связи, служащих государственных и общественных организаций, работников легкой и мебельной промышленности, работников энергокомплекса, работников мелких, средних и частных предпринимателей, работников культуры, металлургии и машиностроения, торговли и потребительской кооперации, здравоохранения, народного образования, железнодорожников и транспортников, строительства.

294. Помимо отраслевых, в Федерацию профсоюзов Узбекистана входят 12 региональных и одна городская ассоциация профсоюзных организаций. Кроме того, в вилоях функционирует 123, а в городах - 738 отраслевых профсоюзных организаций. Высшим органом является съезд, который созывается раз в пять лет.

295. Особое внимание уделяется усилению роли женщин в структуре профсоюзов. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 февраля 1999 года "О государственной программе мер на 1999 год по усилению роли женщин в семье, государственном и общественном строительстве, совершенствованию системы защиты их правовых, социальных, экономических и духовных интересов" предусмотрено оказать практическую помощь в осуществлении мероприятий Совета федерации профсоюзов по выдвижению женщин в профсоюзные структуры, реализации программы и повышения квалификации профсоюзных кадров и лидеров из числа женщин (пункт 3.3), разработке и осуществлении мероприятия по профессиональной подготовке женщин, в том числе за рубежом, с целью создания резерва кадров для выдвижения на руководящие должности (пункт 3.4).

296. Подтверждением этого является то, что руководящие посты в профсоюзах занимает большое количество женщин. Так председатель Совета Федерации профсоюзов, руководители пяти областных и пяти отраслевых республиканских профсоюзов являются женщинами. Женщины возглавляют 28,8 процента (45 женщин) отраслевых профсоюзов в областях, 20,5 процента (130 женщин) комитетов в городах районах, 454 первичных профсоюзных организаций. На сегодняшний день в введении профсоюзов находятся пять санаториев для матери и ребенка, в которых в 1998 году прошли курс лечения 568 женщин.

297. Правительство Республики Узбекистан содействует созданию национальных представительств международных неправительственных организаций. В Узбекистане имеют свои представительства различные международные неправительственные организации и фонды. В их числе - Корпус милосердия, ЮСАИД, Фонд Конрада Аденауэра, Фонд Евразия и ряд других. В июле 1996 года открыто представительство организации "Хельсинки Хьюман Райтс Вотч", а в июне того же года была зарегистрирована местная неправительственная организация "Комитет по защите прав личности". Успешно функционирует Социально-политический Фонд в поддержку демократизации средств массовой информации, различные профильные и профессиональные неправительственные общественные организации, ассоциации и фонды.

298. Основной проблемой в области прав человека в Узбекистане остается недостаток информированности населения о своих правах. Имеются проблемы в власти образования по правам человека. Движение неправительственных организаций берет на себя часть функций по просвещению и консультированию населения в области прав человека. Активную работу в сфере образования проводит Ташкентский центр общественного просвещения, женские правозащитные организации, экологические неправительственные фонды и организации. Неправительственные организации оказывают содействие в проведении семинаров, курсов, тренингов по правам человека, проводят большую просветительскую работу, выпуская информационные бюллетени, брошюры, сборники и учебники по правам человека.

299. В Узбекистане действует закон "Об общественных объединениях". Подготовлен проект закона "О негосударственных некоммерческих организациях". Создаются и активно действуют общественные организации по защите прав женщин, инвалидов, детей.

300. Огромную роль женщины играют в общественной и социальной жизни республики. В Узбекистане большинство общественных и неправительственных организаций создается женщинами. В настоящее время в республике действуют сотни общественных женских организаций, а именно, Ассоциация деловых женщин, Фонд "Соглом авлод учун". Комитет женщин Узбекистана, Женский ресурсный центр и др.

Статья 23

Социально-правовое обеспечение и защита семьи

301. В Узбекистане имеется около 4 миллионов семей. Каждый год возникает 234 000 молодых семей, рождаются 710 000 детей. Средний состав семьи в республике составляет 5-6 человек. По сравнению с другими регионами, количество многодетных семей у нас намного больше. В этой связи основную часть населения составляют дети и молодежь. В республике более 12 процентов семей имеют 10 и более детей, в сельской местности этот показатель составляет 10 процентов.

302. По данным Министерства юстиции в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС) в 1996 году зарегистрировано 171 530 браков и 20 320 разводов, в 1997 –

181 259 браков и 21 632 разводов, в течение девяти месяцев 1998 года - 114 451 браков и 12 044 разводов. Созданный в республике механизм поддержки семьи наиболее полно учитывает и использует национальные традиции, обеспечивая демократизм, объективность и открытость в принятии решений об оказании материальной поддержки.

303. В Узбекистане проживают почти 24 млн. населения. Показательно, что почти 20 процентов национального богатства республики составляет собственность семьи, без учета семейного капитала в форме денег и ценных бумаг. По оценкам экспертов, в семьях Узбекистана потребляется 52 процента ВВП.

304. По данным 1997 года, каждая узбекистанская семья в среднем воспитывает трех детей до 16 лет и старше, при этом затраты на их воспитание составляют большую часть расходов семьи. По мере развития рыночных отношений эти затраты, особенно на образование, формирование ценностных ориентации и духовное развитие юного поколения, будут возрастать. Узбекистан, несмотря на трудности переходного периода, проводит политику, направленную на социальную защиту семьи, и особенно семей многодетных и малообеспеченных.

305. Семья находится под защитой общества. (социальная защита осуществляется в форме оказания им как материальной, так и моральной помощи со стороны различных фондов и общественных организаций. В числе указанных фондов можно особо выделить деятельность фондов "Махалля", "Навруз", "Экосан", "Арал", "Фонд имени Шарафа Рашидова", "Общество Красного Креста и Полумесяца" и др.

306. С учетом семейного положения со стороны государства учреждено более 14 видов различных пособий. В республике действует уникальная система социальной поддержки семьи посредством выплаты денежных пособий из госбюджета и материальной помощи нуждающимся семьям с помощью исторически традиционных для Узбекистана органов самоуправления граждан - махаллей. Прямые выплаты в виде материальной помощи малообеспеченным семьям и пособий семьям с детьми обеспечивают нуждающиеся семьи дополнительным доходом. Только в текущем году через органы самоуправления граждан выделено государством более 21 млрд. сумов. На социально-культурные мероприятия и социальную защиту направляются 40процентов всех расходов бюджета Узбекистана.

307. В 1993 году был учрежден Международный неправительственный благотворительный фонд "Соглом авлод учун". Основные задачи фонда состоят в том, чтобы способствовать обеспечению здоровья будущего поколения, охране материнства и детства, осуществлению комплекса мер, направленных на духовное развитие, культурному и физическому совершенствованию личности, воспитанию здорового и гармонично развитого поколения граждан Узбекистан. Разносторонняя деятельность фонда обеспечивается за счет его 14 областных отделений и более 100 опорных пунктов, развернувших свою работу в большинстве районов республики.

308. Большинство программ находят правительственную поддержку, принимаются соответствующие постановления, нацеленные на их практическую реализацию. Так, на основании предложения фонда "Соглом авлод учун", 22 февраля 1996 года Кабинет министров принял постановление "О создании системы медико-социального патронажа в

Республики Узбекистан. В соответствии с этим постановлением, Фонд совместно с Министерством здравоохранения и хокимиятами организовал систему, в структуре которой сегодня работает 14 передвижных бригад медико-социальной помощи населению. За два года более 100 тыс. семей, в основном женщины и дети, были охвачены этой программой. В 1998 году, в связи с выполнением правительственной программы "Год интересов семьи", данная программа фонда "Соғлом авлод учун" была существенно расширена. Особое внимание уделяется оказанию адресной помощи, работе с конкретными семьями.

309. В результате проведенных исследований и подготовленных предложений фонда Правительством республики утверждена государственная программа наблюдения за здоровьем матери и ребенка на период с 1997 по 2001 год, предназначенная для ранней диагностики и предупреждения рождения детей с врожденными аномалиями. Осуществление проекта начато с экологически неблагоприятного района -Каракалпакии. В рамках данной программы открываются региональные центры и в других областях республики.

310. В целях реализации накопленного позитивного опыта в данной области принят Указ Президента Республики Узбекистан. 1998 год был объявлен в Узбекистане годом семьи. Для усиления государственной поддержки и последовательного обеспечения правовых, социальных, экономических, духовно-нравственных интересов и улучшения благосостояния семей разработана и утверждена государственная программа мер по обеспечению реализации интересов семьи, которая включает комплекс государственных гарантий и социальной защиты семьи. Широкую просветительскую работу проводит Комитет женщин Узбекистана не только среди женщин, но и членов их семей, особенно мужей.

311. Министерство здравоохранения руководит широким спектром мероприятий включающих активную разъяснительную работу и обучение методам планирования семьи. Работа по решению проблем планирования семьи координируется республиканским Центром планирования семьи и ведется региональными центрами Фонда "Соғлом авлод учун", а также Комитетом по труду и социальной защите населения Олий Мажлиса.

312. В 1997 году получила дальнейшее развитие система социальной защиты граждан, получающих фиксированные доходы, а также уязвимых слоев населения. В ходе реализации программы по социальной поддержке малообеспеченных слоев населения особое внимание было уделено выделению пособий семьям, имеющим детей. Если раньше пособие на детей выдавалось всем семьям, независимо от их финансового положения, то с 1 января 1997 года такие пособия стали выделяться по решениям махаллинских комитетов только малообеспеченным семьям. В новом учебном году было выделено более 630 тыс. комплексов ученических принадлежностей для первоклассников на сумму 767 млн. сумов. Помощь получили более 373 тыс. ученикам начальных классов из малообеспеченных семей, которым были предоставлены комплекты зимней одежды сумму в 1 072 млн. сумов. Размер материальной помощи, оказываемой государством малообеспеченным семьям, возрос в 1,8 раза и его средний размер составил 1 070 сумов. Такую помощь получили более 14 процентов семей.

313. Постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан № 45 от 27 января 1998 года принята Государственная программа мер по обеспечению реализации интересов семьи. Целью данной программы является повышения роли участия семьи в преобразовании общества, усиление государственной поддержки и последовательное обеспечение правовых, социальных, экономических, духовно-нравственных интересов и улучшения благосостояния семьи.

314. Вследствие значительного изменения блока социальных проблем требованием времени явилось принятие нового Семейного кодекса Республики Узбекистан. Кодекс был разработан и принят при деятельном участии ряда правительственных и неправительственных организаций. По проекту Кодекса поступило около 4 000 предложений. В результате учета указанных предложений 30 апреля 1998 новый Семейный кодекс был принят и утвержден Олий Мажлисом Республики Узбекистан. Законодателем введен ряд новых положений в регулируемую сферу правовых отношений, наиболее существенной из которых явилось введение института брачного контракта, более действенного механизма защиты прав женщин, конкретизация имущественных отношений супругов, защита интересов детей. В статье 13 Семейного кодекса определен порядок заключения брака.

Статья 24

Защита прав и свобод детей

315. Республика Узбекистан с первых дней независимости определила главным приоритетом развития здоровье подрастающего поколения. Главными приоритетами в реформировании здравоохранения являются большая системная перестройка всей системы охраны материнства и детства, новые подходы в области планирования семьи, сильная социальная политика по поддержке развития педиатрической службы республики. Одним из первых международных документов, к которым присоединилась Республика Узбекистан, была Конвенция о правах ребенка, что обусловлено не только глубокой идейной реформацией узбекского общества, но и, в значительной степени, культурной традицией.

316. Политика, проводимая Президентом Республики Узбекистан по поддержке таких фондов, как "Камолот", "Умид", "Соғлом авлод учун" и "Детский фонд" сама по себе является серьезным вкладом в создании новых возможностей развития и социальной защиты детей и юношества. В Узбекистане уделено должное внимание ответственности, правам и обязанностям родителей, членам расширенной семьи, то есть к тем семьям, где совместно проживает старшее поколение семьи.

317. Государство обеспечивает проживание ребенка вместе с родителями, за исключением случаев, когда по судебному решению компетентные органы решают, что в соответствии с применимыми законом процедурами, разлучение ребенка с семьей необходимо в интересах ребенка, т.е. в случаях, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем, или при раздельном проживании родителей необходимо принять решение относительно места проживания ребенка.

318. Существующая система поддержки малообеспеченных семей в значительной степени направлена на оказание помощи семьям с детьми, и в первую очередь многодетным. Около 80 процентов получателей этого пособия составляют семьи с детьми. Размер пособия довольно высок и составляет от 1,5 до 3 минимальных зарплат. В 1998 году этими пособиями было охвачено свыше 10 процентов всех проживающих в республике семей. Процедуры назначения и выплаты этих пособий имеют много общего и получение одного вида пособия не препятствует получению другого.

319. Созданная в республике система государственной социальной поддержки семей с детьми, законодательная база, а также предпринимаемые правительством Узбекистана меры по улучшению ситуации в деле защиты прав детей, свидетельствуют о том, что Узбекистан строго придерживается международных принципов и обязательств по обеспечению реализации Конвенции о правах ребенка.

320. Махалля тесно сотрудничает с местными органами внутренних дел, прокуратуры и юстиции в целях предотвращения распространения наркомании и алкоголизма среди детей и проводятся различные совместные мероприятия. В случаях обнаружения у подростков антисоциального поведения, вызываются в махаллинское собрание их родители, учителя, где обсуждается вопрос об их исправлении.

321. 6 декабря 1992 года Республика Узбекистан ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и взяла на себя обязательство соблюдать все ее положения и нести ответственность перед международным сообществом. С целью приведения государственной политики в отношении детей в соответствие с положениями конвенции, в Республике Узбекистан принимаются законодательные, административные и другие меры. Правовой статус детей в Узбекистане регулируется нормами Семейного кодекса от 30 апреля 1998 года, Кодекса об административной ответственности, Гражданского кодекса от 29 августа 1996 года, Трудового кодекса 1 марта 1994 года, Гражданского кодекса от 1 июля 1997 года, законами Республики Узбекистан "О гражданстве" от 2 июля 1992 года, "Об общественных объединениях" от 15 февраля 1991 года, "Об образовании" от 2 июля 1997 года, "Об охране здоровья граждан" от 29 августа 1996 года, "О социальной защищенности инвалидов" от 23 сентября 1993 года.

322. Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека в Ташкентской области были проведены проверки по соблюдению положений Конвенции о правах ребенка, в ходе которых выявлен ряд проблем, в частности то, что государственные органы недостаточно осведомлены о содержании конвенции, в результате чего она не всегда соблюдается. Имеют место нехватка медикаментов, оборудования, продуктов питания для детей, отсутствие питьевой воды, санитарно-гигиенические условия в отдельных детских садах, школах, больницах не отвечают необходимым требованиям.

323. Были отмечены факты нарушений порядка усыновления детей, деятельности семейных детских домов, школ в части обеспечения прав детей в сферах образования, отдыха и досуга, культурного развития. Отдельные недостатки выявлены в учебно-воспитательной работе в школах, отмечен дефицит высококвалифицированных педагогических кадров. Что потенциально приводит к увеличению числа

правонарушений среди детей. Выявлены факты задержания детей, их ареста и содержания под стражей без соблюдения и обеспечения их прав на защиту, недостойного обращения и применения недозволённых методов следствия, что свидетельствуют о необходимости принятия мер в области повышения правовой культуры работников правоохранительных органов. Исходя из этого были разработаны соответствующие рекомендации в адрес министерств здравоохранения, образования, социального обеспечения, хокимията Ташкентской области.

324. В республике отмечается снижение темпов преступности несовершеннолетних. Так в 1997 году по сравнению с 1996 годом преступность уменьшилась на 1,7 процента, а число преступников снизилось на 0,7 процента. Но в некоторых областях из-за недостаточно эффективной работы правоохранительных органов преступность среди несовершеннолетних увеличилась. В частности, в Ташкентской области она увеличилась на 17,6 процента, в Наманганской области - 25,6 процента, в Джизакской области - 42,4 процента. В Самаркандской и Наманганской областях количество краж выше, чем в других областях. Причинами вышеуказанных явлений стали неквалифицированность сотрудников правоохранительных органов, недостаточность профилактических мероприятий среди неработающей и учащейся молодежи. Выявлены факты необоснованного задержания несовершеннолетних правоохранительными органами.

325. В целом за 1997 год средствами общего контроля было проверено 2 345 случаев, касающихся исполнения законов о несовершеннолетних. По вопросам предотвращения нарушения законов и привлечения к ответственности прокурорами были внесены 576 протестов, 618 указаний, 1 054 предупреждений, 1 928 представлений. В целях обеспечения правовой защиты несовершеннолетних 2 023 должностных лиц были привлечены к дисциплинарной, административной и материальной ответственности. Было возбуждено 87 уголовных дел в отношении должностных лиц, которые совершили преступления при исполнении законов касающихся несовершеннолетних.

326. В целях оптимизации решения проблем детства, в 1993 году был создан неправительственный благотворительный фонд "Соғлом авлод учун", который был организован после учреждения первого ордена Республики Узбекистан "Соғлом авлод учун". Основными задачами фонда являются обеспечение здоровья будущего поколения, охрана материнства и детства, осуществление комплекса мер, направленных на духовное развитие, культурное и физическое совершенствование личности, на воспитание здорового и гармонично развитого поколения граждан Узбекистана. Для всестороннего умственного, физического и нравственного развития подрастающего поколения Узбекистана фонд разработал комплексную программу поддержки одаренных детей, является учредителем двух детских газет и республиканского детского колледжа. Фонд также содействует государству в материально-техническом оснащении детских и лечебных учреждений.

327. Совместно с Международным обществом "СОС-Киндердорф Интернешнл" разработан проект строительства детской деревни в Узбекистане для детей-сирот. Молодежный фонд "Камолот", который является самофинансируемой неправительственной организацией, содействует всестороннему развитию нового поколения путем участия в работе социальной защиты молодежи и обеспечения их

необходимыми условиями при получении образования. Был создан Фонд социального страхования, осуществляющий финансирование пенсии и пособий, в том числе пособий при рождении ребенка. Во второй половине 1994 года начата реформа системы оказания помощи малообеспеченным семьям и семьям с детьми. Выработана и введена единая система пособий на детей в возрасте до 16 лет. При этом размеры пособий устанавливались дифференцировано, то есть в зависимости от количества несовершеннолетних детей в семье. В соответствии с постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан № 319 от 24 июня 1994 г, детям-инвалидам до 16 лет и детям-инвалидам 1 и 2 группы установлено пособие в размере 100 процентов минимальной пенсии по возрасту.

328. Наиболее важной мерой, направленной на усиление социальной защиты детей-инвалидов, является принятие в 1995 году "Государственной программы реабилитации инвалидов на 1996-2000 годы". В реализации этой программы принимают участие более 40 министерств, ведомств, фондов и другие общественные организации. Программа предусматривает предупреждение инвалидности, медицинскую и социальную реабилитацию инвалидов, обучение их различным специальностям и физическую подготовку, а также подготовку кадров для работы с инвалидами, изготовление протезных изделий и решение других вопросов, связанных с реабилитацией инвалидов.

329. Министерством народного образования решаются вопросы по обеспечению детей с нарушением зрения и слуха учебниками с рельефным шрифтом и тактильной записью. Разработаны также "Тифлографика" для детей начальных классов и специальная программа обучения слепых детей в старших классах.

330. В республике имеется пять домов-интернатов для детей с задержкой в психическом и физическом развитии. Организованы также детские отделения при домах-интернатах для женщин инвалидов. Общая численность мест в них составляет 1 800. Они расположены в г. Ташкенте и различных регионах республики и построены по типовому проекту с полезной площадью восемь кв. метров на одного опекаемого.

331. Основной задачей детских домов-интернатов является содержание детей-инвалидов на полном государственном обеспечении. Дети-инвалиды, проживающие в этих учреждениях, обеспечены не только 4-х кратным питанием, одеждой и оптимальными бытовыми условиями, но и непрерывным медицинским наблюдением, регулярным лечением. Они охвачены общеобразовательным и профессиональным обучением по специальным программам. В целях специальной и медицинской реабилитации среди детей-инвалидов проводятся спортивные мероприятия. Так, воспитанники 1-го Ташкентского дома-интерната часто принимают участие в Международной спартакиаде, а некоторые завоевали призовые места. В этом детском доме-интернате на высоком уровне организована лечебная физкультура, которая проводится в специально оборудованном помещении под руководством квалифицированных специалистов.

332. Ведется целенаправленная работа по профилактике детской смертности в предродовом период, а также врожденных аномалий. Созданы предродовые центры и центры для новорожденных, отделения реанимации и интенсивной терапии для детей

первого месяца жизни. В настоящий момент имеется около 2 059 тыс. коек для лечения больных новорожденных и выхаживания недоношенных детей.

333. На сегодняшний день в республике функционируют 238 лицеев, 136 гимназий нового типа, 442 училищ, 209 профессиональных школ, 180 профессиональных лицеев и 53 бизнес-школ, в которых учатся 221 тысяча учеников и преподают около 20 тысяч учителей. Также имеется 258 профессиональных техникумов, в которых учатся 197 тысяч студентов и работают 16 тысяч преподавателей. В системе высшего образования функционируют 58 высших учебных заведений (16 университетов и 42 института), где получают образование 164 тысячи студентов.

334. По данным Министерства народного образования на 1998 год, в 9 627 общеобразовательных школах обучаются 5 611 725 учеников. Так, в 221 начальной школе обучаются 30 529 учеников; в 1 846 неполных средних школах - 491 483 учеников, в 6 989 общих средних школах - 4 898 454 учеников. Имеется 30 домов милосердия, в которых воспитываются 4 336 детей. В 82 специальных школах интернатах получают образование 16 811 воспитанников.

335. 29 августа 1997 года была принята Национальная программа по подготовке кадров, которая включает в себя три этапа. На первом этапе (с 1997 по 2001 год) предусмотрено создание научно-методических и материально-технических условий для реформирования и развития данной области. Второй этап (с 2001 по 2005 год) включает в себя реализацию целей и задач национальной программы. Третий этап (2005 год и последующие годы) предусматривает развитие системы подготовки кадров на основе анализа и обобщения накопленного опыта.

Статья 25

Запрет дискриминации в осуществлении политических и гражданских прав

336. Конституция Республики Узбекистан провозглашает, что "Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения" (статья 18).

337. В целях реализации права граждан на осуществление политических прав, 26 декабря 1996 года принят Закон Республики Узбекистан "О политических партиях". В соответствии со статьей 1 закона, "Политической партией является добровольное объединение граждан Республики Узбекистан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами".

338. На сегодняшний день в Узбекистане функционирует пять наиболее крупных политических партий: Народно-демократическая партия Узбекистана (НДПУ); партия "Ватан тараккиети"; "Адолат", "Ииллий тикланиш"; и "Фидокорлар". Численность

указанных партий варьирует в пределах от 470 тысяч (НДПУ) до 7 тысяч в партии "Фидокорлар".

339. Политические партии осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, Законом "О политических партиях", другими актами законодательства, а также на основе своих уставов. Политические партии создаются и действуют в целях реализации прав и свобод граждан на основе свободного волеизъявления, добровольности вступления и выхода из партии, равноправия своих членов, самоуправления, законности и гласности.

340. Законом запрещается создание и деятельность политических партий:

- a) имеющих целью насильственное изменение конституционного строя;
- b) выступающих против суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, конституционных прав и свобод ее граждан;
- c) пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду;
- d) посягающих на здоровье и нравственность народа;
- e) по национальному и религиозному признакам.

341. Любые ограничения прав гражданина, а равно, предоставление ему льгот или преимуществ по признакам партийной принадлежности запрещаются. Не могут быть членами политических партий судьи, прокуроры и следователи прокуратуры, сотрудники органов внутренних дел, службы национальной безопасности, военнослужащие, граждане иностранных государств и лица без гражданства. Политические партии имеют фиксированное индивидуальное членство.

342. Государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий, создает им равные правовые возможности для выполнения ими своих уставных целей и задач. Органам государственной власти и управления, предприятиям, учреждениям, организациям и их должностным лицам запрещается вмешиваться во внутренние дела политических партий либо препятствовать в той или иной форме их деятельности, если она осуществляется в соответствии с законом и их уставами. Вмешательство политических партий в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается.

343. Мероприятия организаций политических партий осуществляются в основном в нерабочее время их членов и за счет средств этих партий. Частным работодателям запрещается требовать от своих работников заниматься политической деятельностью от имени партии во время исполнения ими трудовых обязанностей. На работников аппарата политических партий распространяется законодательство о труде, социальном обеспечении и социальном страховании.

344. Для создания политической партии необходимо наличие не менее пяти тысяч подписей граждан, проживающих в не менее восьми территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, и намеренных объединиться в партию.

345. Инициаторы создания политической партии (в количестве не менее пятидесяти человек) должны сформировать организационный комитет по подготовке учредительных документов партии, формированию ее членского состава и созыву учредительного съезда или конференции. Организационный комитет обязан не позднее чем в семидневный срок со дня своего образования письменно информировать Министерство юстиции Республики Узбекистан о своей инициативе, составе, руководителе (лидере), месте нахождения комитета и дате созыва учредительного съезда или конференции.

346. Организационный комитет имеет право действовать не более трех месяцев со дня своего создания. Политическая партия образовывается на учредительном съезде или конференции. Учредительный съезд или конференция принимает устав и программу партии, образует ее выборные органы. Регистрация политических партий осуществляется Министерством юстиции Республики Узбекистан. Для регистрации политической партии в месячный срок со дня принятия устава подаются следующие документы:

заявление, подписанное не менее чем тремя членами руководящего органа партии;

устав;

программа;

протокол учредительного съезда или конференции;

документ банка, подтверждающий оплату регистрационного сбора в размере, установленном законодательством;

материалы, подтверждающие выполнение требований закона, в том числе, список пяти тысяч граждан Республики Узбекистан, выразивших желание объединиться в эту партию, с их подписями, сведениями о членах выборных органов (фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства и работы, номер телефона), решение высшего органа партии о придании полномочий членам руководящего органа с наделением их правом представлять партию в процессе регистрации, либо в случае споров в суде.

347. Заявление о регистрации политической партии рассматривается в двухмесячный срок со дня его поступления. По результатам рассмотрения принимается решение о регистрации политической партии или отказе в регистрации. Решение выдается либо направляется по почте руководящему органу политической партии не позднее чем в трехдневный срок со дня его принятия.

348. Политическая партия приобретает права юридического лица и может осуществлять свою деятельность со дня регистрации. Изменения и дополнения уставов политических

партий подлежат регистрации в порядке и сроки, предусмотренные настоящей статьей для регистрации уставов. Сообщение о регистрации политической партии публикуется в средствах массовой информации.

349. Не подлежит регистрации политическая партия, если ее устав, цели, задачи и методы деятельности противоречат Конституции Республики Узбекистан, настоящему закону и другим актам законодательства, либо ранее зарегистрирована политическая партия или общественное движение с аналогичным названием. В случае отказа зарегистрировать политическую партию Министерство юстиции Республики Узбекистан письменно информирует об этом полномочного члена руководящего органа партии со ссылкой на положения законодательства, которым противоречат представленные документы.

350. Полномочные члены руководящего органа политической партии имеют право в течение месяца со дня получения отказа в регистрации повторно обратиться в Министерство юстиции Республики Узбекистан с заявлением о регистрации партии, при условии приведения документов в полное соответствие с Конституцией Республики Узбекистан и законодательством. Отказ в регистрации политической партии может быть обжалован в Верховный суд Республики Узбекистан в установленном порядке.

351. При нарушении политической партией Конституции Республики Узбекистан настоящего закона, других актов законодательства или своего устава, Министерство юстиции Республики Узбекистан информирует об этом в письменной форме руководящие органы партии, с указанием какие нормы законодательства или устава были нарушены, и устанавливает срок для устранения этих нарушений. Если в установленный срок нарушения не устраняются, Верховный суд Республики может приостановить деятельность политической партии на срок до шести месяцев Узбекистан по представлению Министерства юстиции или Генерального прокурора Республики Узбекистан. При приостановлении деятельности политической партии ей запрещается на этот период пользоваться всеми средствами массовой информации, вести агитацию и пропаганду, участвовать в выборах.

352. Деятельность политической партии прекращается:

самороспуском партии в соответствии с ее уставом, о чем высший орган партии в трехдневный срок информирует Министерство юстиции Республики Узбекистан;

решением Верховного суда Республики Узбекистан по представлению Министерства юстиции или Генерального прокурора Республики Узбекистан в случаи совершения партией действий, предусмотренных частью второй статьи 3 настоящего закона, или повторного, в течение года, совершения действий, за которые ее деятельность была приостановлена.

353. Прекращение деятельности политической партии наступает со дня опубликования об этом официального сообщения Министерства юстиции Республики Узбекистан в средствах массовой информации.

354. Фракции политических партий в Олий Мажлисе Республики Узбекистан образуются на учредительных собраниях депутатов, выдвинутых от политических партий, для организованного проведения политики своих партий. Фракции регистрируются Олий Мажлисом на основании соответствующего заявления руководителя фракции и учредительных документов.

355. Фракция политической партии в Олий Мажлисе Республики Узбекистан имеет право на:

участие в формировании повестки дня сессии;

гарантированное предоставление слова представителю фракции в прениях по каждому вопросу повестки дня сессии;

обращение с запросом соответственно к Председателю Олий Мажлиса и Правительству Республики Узбекистан, к министрам, руководителям других государственных органов;

внесение предложения по кандидатурам руководителей Олий Мажлиса, председателей комитетов и комиссий;

распространение мнения фракции по обсуждаемому на сессии вопросу среди депутатов;

осуществление других функций, предусмотренных законодательством для депутатов Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

356. Руководитель фракции политической партии входит в состав Кенгаша Олий Мажлиса. Организационное, техническое и иное обслуживание деятельности фракций обеспечивается Секретариатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Государство может субсидировать политические партии в связи с их участием в выборах. Контроль за соответствием деятельности политических партий Конституции Республики Узбекистан законодательству и их уставам осуществляется Министерством юстиции Республики Узбекистан.

357. Минимальным возрастом для получения активного и пассивного избирательного права граждан Узбекистана является 18 лет (совершеннолетие по законодательству).

Статья 26

Равноправие перед законом

358. Согласно социальному опросу "Общественное мнение в Узбекистане", проведенного членом Международного фонда избирательных систем Стивенем Вагнером, большинство жителей Узбекистана полагает, что власти в общем и целом уважают их права. 48 процентов респондентов считают, что с момента провозглашения независимости

власти стали более уважительно относиться к правам человека (лишь 16 процентов заявили что власти стали меньше соблюдать права человека). 59 процентов респондентов утверждают, что власти уважают их права "в достаточной мере" или "полностью". При этом треть (32 процента) респондентов посетовала на то, что права человека в республике соблюдаются "очень мало" или "совсем не соблюдаются".

359. Основная масса населения Узбекистана видимо надеется на то, что состояние правопорядка в стране в ближайшие 12 месяцев улучшится (64 процента респондентов считают, что оно улучшится, и лишь 5 процентов респондентов утверждают, что оно ухудшится). Однако на этот оптимизм в определенной степени обусловлен национальностью респондента. Если среди этнических узбеков доля тех, кто ожидает улучшения положения дел в ближайшие двенадцать месяцев, составляет 64 процента, то среди этнических русских таких насчитывается лишь 38 процентов. 48 процентов считают, что в целях наведения порядка и дисциплины в обществе нет необходимости ограничивать политические и гражданские права граждан. 37 процентов полагают, что такие ограничения необходимы.

Статья 27

Права меньшинств

360. Конституция Узбекистана гарантирует равные права всем гражданам независимо от национальной и этнической, религиозной и языковой принадлежности. Все граждане равны перед законом. В Узбекистане проживают корейцы, русские, татары, турки-месхетинцы, евреи, башкиры, украинцы, немцы, поляки и другие нации и народности. Всем нациям и народностям предоставлены равные права для развития своих культур, изучения родного языка, национальных особенностей и традиций. Обеспечиваются условия для развития национальных школ, где представители национальных меньшинств могут получить образование на родном языке. В Узбекистане действуют школы с изучением на корейском, казахском, кыргызском, русском, немецком и других языках.

361. По состоянию на 1998 год, узбеки и каракалпаки составляют 76,4 процента (почти 18 млн. человек) из 23 млн. населения страны. В Республике два этноса насчитывают в своем составе свыше 1 млн. человек каждый: русские - 1,3 млн. чел. (6 процентов) и таджики - около 1 млн. (4,8 процента). Шесть этносов составляют социальную группу от 500 тысяч до 1 млн. человек (среди них наиболее крупными являются казахи - 0,9 млн. чел. (4,1 процента), татары - 0,3 млн. чел. (1,6 процента). 15 этносов насчитывают от 10 до 100 тыс. человек; 17 - от 1 до 10 тыс. человек; 85 - от 10 до 1 тыс. человек. В общей сложности в Узбекистане проживают представители более чем 20 наций и народностей.

362. В 14 базовых территориях страны наблюдается различный уровень и плотность этнического расселения. Так, в Кашкадарьинской области число представленных этносов среди городского населения составляет 07, а среди сельского - 85; в Самаркандской, соответственно, 111 и 90; в Ташкентской - 97 и 92; в Бухарской - 97 и 72; в Ферганской - 75 и 74; в Хорезмской - 75 и 70. Особенность полиэтничности Узбекистана проявляется еще и в том, что она распространяется с небольшими перепадами на город и село. Наибольшая концентрация неузбекского населения наблюдается в г. Ташкенте

(более 110), но и здесь представители титульной нации составляют больше половины. За исключением Республики Каракалпакстан (общая численность населения более 1,5 млн. человек), где узбеки составляют одну треть жителей, узбеки в качестве титульной нации с большим отрывом лидируют по численности среди этнических общин страны; во всех областях представители титульной нации составляют от 52,1 до 95,6 процента населения.

363. В наиболее густонаселенном регионе, той части Ферганской долины, которая находится на границах Узбекистана, проживает более 5,5 млн. узбеков. Что касается места узбеков в этнической структуре населения Самаркандской и Бухарской области, то статистика недвусмысленна: 87,7 и 81,6 процента, соответственно. Из этого следует вывод об устойчивом положении узбеков как этнополитического ядра в этническом составе населения нового независимого государства и, как следствие, о завершении этапа интенсивного формирования современного узбекского этноса в границах Республики Узбекистан.

364. Вместе с тем, достаточно много этнических узбеков (примерно 6 млн. человек) проживают за пределами Узбекистан. Так, узбеки составляют 24,4 процента всего населения Таджикистана, 13,8 процента населения Кыргызстана, 9 процентов населения Туркменистана, 2,5 процента населения Казахстана. За пределами СНГ наиболее крупная диаспора узбеков проживает в Афганистане (до 10 процентов от общего числа населения). Менее крупные диаспоры узбеков проживают в Саудовской Аравии, Турции, России и Украине.

365. Каждое государство вправе не отходя от общепринятых международных правовых стандартов создавать свои ценности с учетом своего менталитета, особенностей, культурных традиций. Основной задачей республики на данном этапе является создание культуры, направленной на развитие уважения и соблюдение прав человека на национальном уровне. Конституция Республики Узбекистан гарантирует гражданам всех наций и народностей Узбекистана равные права. В Республике Узбекистан проживает более 100 наций и народностей. Каждая нация имеет все возможности для реализации своих "культурных прав, для развития и пропаганды своей культуры. Каждый гражданин имеет право получать образование на родном языке, соблюдать свои национальные и культурные традиции. Граждане Узбекистана имеют право создавать национальные культурные центры и общества, национальные театры, развивать свои национальные искусства, промыслы и ремесла.

366. В целях развития национальных культур в Узбекистане действуют национальные культурные центры. На конец 1996 года в Ташкенте и в областях и регионах Узбекистана было зарегистрировано 40 национальных культурных центров. В целях координации деятельности национальных культурных центров, содействия государственным органам, общественным организациям в изучении и удовлетворении культурных потребностей национальных групп, проживающих в Узбекистане, в апреле 1992 года решением Правительства республики Узбекистан был создан Республиканский интернациональный культурный центр. В компетенцию интернационального культурного центра входит:

осуществление практической и методической помощи национальным культурным центрам;

содействие возрождению и развитию национальных традиций, обычаев обрядов, всемерному развитию культуры и духовных ценностей народов, проживающих в республике;

установление и развитие связей и сотрудничества с национальными и интернациональными культурными центрами СНГ и зарубежных стран;

содействие интернациональному сплочению наций и народностей, гармонизации межнациональных отношений.

367. Одним из наиболее значимых мероприятий, зародившихся в условиях независимости Узбекистана, стали традиционные фестивали народного творчества, организованные совместно с национальными культурными центрами. При проведении таких фестивалей каждой национальной диаспоре предоставляются лучшие сцены столицы для демонстрации и пропаганды своего искусства. Такие фестивали служат взаимообогащению культур и развитию взаимопонимания между различными нациями и народностями, проживающими в Узбекистане.

368. В Узбекистане регулярно проводятся выставки национального и народного творчества, где демонстрируются достижения культуры разных народов, населяющих республику. Большим событием для развития национальных культур стала научно-практическая конференция по вопросам культуры межнациональных отношений, проведенная в марте 1995 года хокимиятом г. Ташкента совместно с "интернациональным культурным центром и общественным центром "Маънавият ва Маърифат".

369. Правительство Узбекистана оказывает поддержку и развитию узбекских национальных ремесел. Специальным Указом Президента Республики Узбекистан предусмотрен ряд льгот объединению "Устоз", которое создано для развития традиционных узбекских ремесел. Принимаются меры для развития национального узбекского искусства и культуры, возрождения старых культурных традиций.

370. Представители любой нации могут получить высшее образование. Среди ученых, инженеров, учителей есть представители всех наций и народностей.

371. Интернациональным является состав Олий Мажлиса, Кабинета министров, других правительственных учреждений. В этих структурах работают представители всех национальностей Узбекистана.

372. Активное участие представители национальных меньшинств принимают в экономической и социальной жизни республики. Около половины директоров, главных инженеров, руководящих работников предприятий, учреждений, организаций составляют представители некоренной национальности.

373. Центральная Азия, занимая весьма важное геополитическое положение, всегда находилась в зоне влияния различных геополитических и национальных интересов, что практически всегда определяло ход протекаемых в ней социально-экономических и политических процессов. Только за последние годы регион ощутил на себе последствия

опустошительной гражданской войны в Таджикистане, а также два меньших по размаху, но то этого не менее зловещих межэтнических конфликтов в Узбекистане и Кыргызстане. В результате конфликтов порядка 46 000 турков месхетинцев переехали в Азербайджан, и около 25 000 человек выехали в Россию. В начале 90-х годов по причине экономических трудностей, из-за страха перед возможными межэтническими конфликтами, а также по ряду других причин социального характера из Узбекистана выехали в Германию более 16 000 человек этнических немцев, около 164 000 крымских татар переселились в Крым, более 45 000 человек выехали в Россию и порядка 12 000 человек - в Казахстан. Весьма схожая ситуация сложилась практически во всех странах СНГ. Так, по данным западных экспертов, ряд социальных, экономических и политических причин послужили причиной того, что более 2 млн. человек покинули места своего проживания.

374. Узбекистан своей национальной политикой подтверждает приверженность идеалам Всеобщей декларации прав человека, касающихся недискриминации и терпимости. Узбекистан, присоединившись к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 7 марта 1966 года, проводит политику по ликвидации всех форм расовой дискриминации. Более того, государство активно поддерживает инициативы национальных меньшинств по возрождению и развитию национальной культуры.

375. На 1998 год в Республике зарегистрировано 24 национальных культурных центра и шесть центров находятся в стадии регистрации. Несмотря на то, что специальный закон, защищающий права национальных меньшинств в Узбекистане не принят, права последних защищаются рядом конституционных норм (статьи 4, 8, 18 и 21 Конституции).

376. Узбекистан, являясь унитарным государством, обладает также признаками федерации. В состав Республики входит Республика Каракалпакстан (территория 164,9 км., население 1 млн. 560 тыс. человек). Вхождение Республики Каракалпакстан в состав Узбекистана обусловлено рядом объективных факторов (исторических, географических, этнических, культурных, языковых), в том числе Декларацией о государственном суверенитете Республики Каракалпакстан от 14 декабря 1990 года и ее Конституцией, статья 1 которой юридически закрепляет вхождение Республики Каракалпакстан в состав Республики Узбекистан.

377. Республика Каракалпакстан, как суверенная республика, принимает в лице своих полномочных представителей Конституцию (принята 9 апреля 1993 года), самостоятельно решает вопросы своего административно-территориального устройства, определяет систему органов государственной власти и управления в соответствии с принципом разделения властей. В соответствии с конституциями обеих государств, взаимные отношения между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан регулируются договорами и соглашениями. Для решения споров между данными республиками предусмотрены согласительные процедуры. Каракалпакстан, как субъект государственных отношений, обладает всеми признаками государственности, то есть имеет высшие органы государственной власти, управления, суда, которые формируются в соответствии с собственным законодательством. Граждане Каракалпакстана одновременно являются гражданами Республики Узбекистан и обладают аналогичными правами и обязанностями.

Приложение 1

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ПОДГОТОВКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА

САИДОВ А.Х.	Директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека
ИСМАИЛОВ Б.И.	Заведующий отделом анализа и исследований в области прав человека
РАХИМОВА Г.И.	Главный консультант отдела анализа и исследований в области прав человека
АЗИМОВ Н.О.	Главный консультант отдела образования по вопросам прав человека
НОРБОЕВ Ж.Б.	Главный консультант отдела по международному сотрудничеству
ТИЛЛЯЕВ Б.Ю.	Ведущий специалист отдела образования по вопросам прав человека

Приложение 2

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ,
ПРЕДОСТАВИВШИЕ ОТЗЫВЫ

Аппарат Президента Республики Узбекистан

Аппарат Уполномоченного по правам человека при Олий Мажлисе Республики
Узбекистан

Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики
Институт стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики

Министерство иностранных дел Республики Узбекистан

Министерство юстиции Республики Узбекистан

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан

Прокуратура Республики Узбекистан

Министерство макроэкономики и статистики Республики Узбекистан

Министерство социального обеспечения Республики Узбекистан

Министерство народного образования Республики Узбекистан

Министерство здравоохранения Республики Узбекистан

Академия МВД Республики Узбекистан

Совет Федерации профсоюзов Узбекистана

Комитет женщин Республики Узбекистан

Ассоциация судей Республики Узбекистан

Ассоциация адвокатов Узбекистана

Фонд "Соғлом авлод учун"

Комитет защиты прав личности
